
EUROPEAN PARLIAMENT

Working Documents

1972 - 1973

13 March 1973

DOCUMENT 327/72

Report

drawn up on behalf of the committee on Agriculture

on the proposal from the Commission of the European Communities to the Council (Doc. 281/72) on a regulation amending Regulation No. 79/65/EEC as regards the field of survey and number of returning holdings to be included in the farm accountancy data network of the European Economic Community

Rapporteur: Mr J. SCOTT-HOPKINS

PE 32.307/fin.

By letter of 24 January 1973, the President of the Council of the European Communities requested the European Parliament, pursuant to Article 43 of the EEC Treaty, to deliver an opinion on the proposal from the Commission of the European Communities to the Council for a regulation amending Regulation No. 79/65/EEC as regards the field of survey and number of returning holdings to be included in the farm accountancy data network of the EEC.

On 31 January 1973, the President of the European Parliament referred this proposal to the Committee on Agriculture as the committee responsible and to the Committee for Finance and Budgets for its opinion.

The Committee on Agriculture appointed Mr Scott-Hopkins rapporteur and discussed this proposal at its meetings of 20/21 February, 28 February/1 March 1973.

At the last of these meetings it adopted unanimously the attached motion for a resolution.

The following were present: Mr Houdet, chairman; Mr Richarts, vice-chairman; Mr Scott-Hopkins, rapporteur; Mr Brouwer, Mr Brugger, Mr Della Briotta, Mr Heger, Mr Hilliard, Mr Jacobsen, Mr Klinker, Mr Kollwelter, Mr Lefèbvre, Mr Martens, Mr Müller (deputizing for Mr Ligios), Mrs Orth, Lord St. Oswald, Mr Vetrone.

The opinion of the Committee for Finance and Budgets is attached.

CONTENTS

	<u>Pages</u>
A. Motion for a resolution	5
B. Explanatory statement	8
Opinion of the Committee for Finance and Budgets	11

The Committee on Agriculture hereby submits to the European Parliament the following motion for a resolution together with explanatory statement:

MOTION FOR A RESOLUTION

embodying the opinion of the European Parliament on the proposal from the Commission of the European Communities to the Council on a regulation amending Regulation No. 79/65/EEC as regards the field of survey and number of returning holdings to be included in the farm accountancy data network of the European Economic Community.

The European Parliament,

- having regard to the proposal from the Commission of the European Communities to the Council (COM (72) 1771 final);
 - having been consulted by the Council pursuant to Article 43 of the EEC Treaty (Doc. 281/72);
 - having regard to the report of the Committee on Agriculture and the opinion of the Committee for Finance and Budgets (Doc. 327/72);
1. Approves the Commission's proposal;
 2. Stresses the importance of the EEC's farm accountancy data network whose creation has made it possible, for the first time, to have a clear picture of the incomes of the various categories of agricultural holding;
 3. Hopes that in addition to the basic data it provides, but which is mainly of long-term interest, the network can also be developed into a source of up-to-date information to which reference would be made whenever decisions had to be taken on agricultural commodity prices;
 4. Requests the Commission therefore to do everything it can to speed up the presentation of results and, as far as possible, to keep these up to date by collecting information each year in the returning holdings in respect of yields and prices for the current marketing year;
 5. Invites the Commission moreover to take coordinated accounting years as its reference base for the Community as a whole and to select a date of commencement and termination of this accounting year which will enable comparisons to be made, in particular with the results of the general agricultural accounts;

6. Urges the Commission to present each year to Parliament, at the same time as to the Council, the principal results of the accountancy data network;
7. Invites the Commission to endorse the following amendment pursuant to Article 149(2) of the EEC Treaty;
8. Instructs its President to forward this resolution and the report of its Committee to the Council and Commission of the European Communities.

Proposed Council regulation for a regulation amending Regulation No. 79/65/EEC as regards the field of survey and number of returning holdings to be included in the farm accountancy data network of the EEC.

Preamble and recitals unchanged

(For reference, text of Article 1, (3), of Regulation No. 79/65/EEC):

'3. The data obtained pursuant to this regulation shall serve primarily as the basis for an annual report by the Commission to the Council on the situation of agriculture and of agricultural markets in the Community.'

Additional Article

The text of Article 1(3) of Regulation No. 79/65/EEC is replaced by the following text:

'3. The data obtained pursuant to this regulation shall serve primarily as the basis for an annual report by the Commission to the Council on the situation of agriculture and of agricultural markets in the Community, and for a report on farm incomes in the Community; both reports shall be submitted annually to the Council and the Parliament in time for them to be taken into account when agricultural commodity prices are fixed.'

Articles 1, 2 and 3 unchanged

¹ For complete text see COM(72) 1771 final

EXPLANATORY STATEMENT

1. A proposal for a regulation amending Regulation No. 79/65/EEC as regards the field survey and number of returning holdings to be included in farm accountancy data network of the EEC has been referred to the Committee on Agriculture as the Committee responsible and to the Committee for Finance and Budgets for its opinion.

It should be recalled that the European Parliament delivered its opinion on the Commission's proposal on 18 October 1963 on the basis of a report submitted by Mr Dupont. On 15 June 1965 the Council adopted Regulation No. 79/65/EEC setting up this farm accountancy data network.

2. The Commission's departments, supported by the Member States, have gradually installed this network. The results obtained to date cover the accounting years 1968, 1969 and 1970.

On 26 September 1972, the Commission submitted an extensive report on the operation of the network. The report comprises 'Section A' which, in the main, outlines the methods of survey selected and, more important, 'Section B' which sets out the results for the years 1968, 1969 and 1970.

3. The proposal now before the European Parliament seeks to enlarge the number of returning holdings. It is proposed that this number be increased from 10,000 in 1970 (augmented to 13,600 to take due account of the accession of new Member States) to 40,000 for 1978; the accountancy sample would in this way cover 1 per cent of the holdings falling within the field of survey.

In addition, Article 2 of the proposed regulation stipulates that 'By 1 January 1980 the Commission shall submit to the Council a full report on the operation of the data network together, if appropriate, with a proposal for amending the provisions of the present regulation'.

Comments by the Committee on Agriculture

4. The Committee on Agriculture pronounced itself in favour of the Commission's proposal which has a twofold aim: on the one hand the field of survey of the accountancy data network is to be extended to include holdings of at least one MWU; hitherto the criterion adopted for the field of survey was a different one, i.e. that of area, the minimum selected being 5 hectares except in the case of certain specialised crops. Finally it should be made clear that the field of survey only includes main occupation holdings.

On the other hand, the number of returning holdings is to be increased to 40,000 so that the accountancy sample will cover 1 per cent of the field of survey, this increase is to be introduced gradually on a year to year basis between 1974 and 1978.

5. The Committee on Agriculture has noted with the greatest interest the first results published by the Commission's departments following the setting up of the farm accountancy data network. This interest is mainly due to the fact that for the first time we are dealing with data assembled at Community level that give a clear picture of the incomes of the different categories of agricultural holding.

The rapporteur finds that the information contained in these very comprehensive documents is mainly of value for the purpose of long-term proposals on structural reform or regional aid. They may also be very useful for academic study purposes.

6. But the Committee on Agriculture would like to see, in addition to the basic data provided by the network, which are mainly of long-term interest, up-to-date information being made available to which reference could be made whenever decisions had to be taken in respect of agricultural commodity prices.

It is essential that a general debate take place each year on the economic state of the agricultural industry. For this it is vital to have all the current facts and figures at one's disposal.

7. Two courses of action should therefore be taken:

On the one hand, the operation of the accountancy data network should be speeded up, attention being paid to the four stages that this involves, i.e.: compilation of farm returns, verification, forwarding, analysis.

On the other hand, the data collected for the preceding year should be supplemented by data collected in the retaining holdings in respect of yields and prices for the current marketing year.

8. The Committee on Agriculture also considered the usefulness of being able to take coordinated accounting years as the reference base for the Community as a whole with a view to not only rendering the findings more comparable but also speeding up their presentation.

As things are at present the discrepancies in accounting years from one country to another means having to wait until the closing date falling latest in the calendar year before the total results can be assembled and presented.

9. From an organizational point of view one can also wonder at the strange division of statistical responsibility regarding on the one hand, farm income statistics and, on the other, general agricultural statistics. Farm income statistics are obtained annually whereas the facts and figures on structures are only assembled approximately once every five years. The Committee on Agriculture suggests that the Commission examine methods whereby this harmonization of annual returns can be achieved in order to provide a better, wider basis of statistics for decision and debate by Ministers and Parliament.

10. Finally the Committee on Agriculture has emphasized the need for an examination in depth of all accountancy data so as to avoid any misinterpretations which might work to the detriment of the users whether they be agricultural advisers, journalists, universities or, above all, the farmers themselves.

OPINION OF THE COMMITTEE FOR FINANCE AND BUDGETS

Luxembourg, 13 February 1973

Sir,

At its meeting of 8 February 1973, the Committee for Finance and Budgets examined the proposal for a Council regulation amending Regulation No. 79/65/EEC as regards the field of survey and the number of returning holdings to be taken into account for the farm accountancy data network of the European Economic Community (Doc. 281/72). It has instructed me to communicate its opinion to you by letter¹.

The Committee for Finance and Budgets has noted that the purpose of this proposal is, by amending Regulation No. 79/65/EEC, to restrict the field of survey to full occupation holdings, and gradually increase the number of 'returning holdings' so that by 1980 the sample may cover roughly 1 per cent of the total number of holdings thus defined (i.e. 40,000).

The Committee for Finance and Budgets has examined the financial return attached to the proposal. From the financial point of view there are no particular comments to be made about the proposed regulation. As regards the specific aim of the proposal, the Committee for Finance and Budgets can only endorse this in view of the need to have access to as complete a set of farm accountancy data as possible if it is to deliver its opinion on measures affecting farm structures, prices and aids which have a close bearing on the adjustment of farm incomes.

The Committee hopes that the Commission of the European Communities will be in a position to report to Parliament at regular intervals on the setting up and operation of the farm accountancy data network.

Yours faithfully,

H. AIGNER
Vice-Chairman

¹ The following were present: Mr Houdet, oldest member and acting chairman, Mr Artzinger, Mr Boano, Mr Durand, Mr Gerlach, Mr Jozeau-Marigné, Mr Koch, Mr Noe', Mr Notenboom, Mr Pêtre and Mr Schwörer.

PARLEMENT EUROPÉEN

Documents de séance

1972 - 1973

13 mars 1973

DOCUMENT 327/72

Rapport

fait au nom de la commission de l'agriculture

sur la proposition de la Commission des Communautés européennes au Conseil
(doc. 281/72) relative à un règlement modifiant le règlement n° 79/65/CEE en ce
qui concerne le champ d'observation et le nombre des exploitations comptables à
prendre en considération pour le réseau d'information comptable agricole de la
C.E.E.

Rapporteur: M. J. SCOTT-HOPKINS

Par lettre en date du 24 janvier 1973, le Président du Conseil des Communautés européennes a demandé l'avis du Parlement européen, conformément à l'article 43 du traité C.E.E., sur une proposition de la Commission des Communautés européennes au Conseil relative à un règlement modifiant le règlement n° 79/65/CEE en ce qui concerne le champ d'observation et le nombre des exploitations comptables à prendre en considération pour le réseau d'information comptable agricole de la C.E.E.

Le Président du Parlement européen a, le 31 janvier 1973, renvoyé cette proposition pour examen au fond à la commission de l'agriculture et pour avis à la commission des finances et des budgets.

La commission de l'agriculture a nommé M. SCOTT-HOPKINS rapporteur et a examiné cette proposition au cours de ses réunions des 20 et 21 février 1973, 28 février et 1er mars 1973.

Au cours de cette dernière réunion, elle a adopté à l'unanimité la proposition de résolution ci-jointe.

Etaient présents : M.Houdet, Président, M.Richarts, Vice-Président, M.Scott-Hopkins, rapporteur, MM.Brouwer, Brugger, Della Briotta, Heger, Hilliard, Jacobsen, Klinker, Kollwelter, Lefebvre, Martens, Muller, (suppléant M.Ligios), Mme Orth, Lord St Oswald, M.Vetrone

L'avis de la commission des finances et des budgets est joint au présent rapport.

S O M M A I R E

	<u>Pages</u>
A. Proposition de résolution	5
B. Exposé des motifs	8
Avis de la commission des finances et des budgets	11

La commission de l'agriculture soumet au vote du Parlement européen sur la base de l'exposé des motifs ci-joint la proposition de résolution suivante:

PROPOSITION DE RESOLUTION

portant avis du Parlement européen sur la proposition de la Commission des Communautés européennes au Conseil relative à un règlement modifiant le règlement n° 79/65/CEE en ce qui concerne le champ d'observation et le nombre des exploitations comptables à prendre en considération pour le réseau d'information comptable agricole de la C.E.E.

Le Parlement européen,

- vu la proposition de la Commission des Communautés européennes au Conseil (COM (72) 1771 final),
 - consulté par le Conseil conformément à l'article 43 du traité instituant la C.E.E. (doc. 281/72),
 - vu le rapport de la commission de l'agriculture et l'avis de la commission des finances et des budgets (doc. 327/72),
1. approuve la proposition de la Commission;
 2. souligne l'intérêt du réseau d'information comptable agricole de la C.E.E. dont la mise en place a permis d'avoir, pour la première fois, une vue précise sur les revenus des différentes catégories d'exploitations agricoles;
 3. souhaite qu'à côté des données fondamentales, mais surtout utilisables à long terme, qu'il fournit, le réseau puisse également devenir un instrument d'information d'actualité auquel on aurait recours pour les décisions à prendre en matière de prix des différents produits agricoles;
 4. demande dès lors à la Commission de tout mettre en oeuvre, d'une part pour accélérer la présentation des résultats et, d'autre part, pour actualiser ceux-ci dans toute la mesure du possible en faisant annuellement appel à une collecte d'informations, dans les exploitations comptables, sur les rendements et les prix de la campagne en cours;
 5. invite, par ailleurs, la Commission à se référer pour l'ensemble de la Communauté à des exercices comptables synchronisés et de choisir une date de début et de fin d'exercice qui permette des comparaisons, notamment avec les résultats des comptes globaux de l'agriculture;
 6. insiste auprès de la Commission pour qu'elle présente chaque année au Parlement, en même temps qu'au Conseil, les principaux résultats du réseau d'information comptable;

7. invite la Commission à faire sienne la modification suivante, conformément à l'alinéa 2 de l'article 149 du traité instituant la C.E.E.;
8. charge son Président de transmettre la présente résolution et le rapport de sa commission au Conseil et à la Commission des Communautés européennes.

Proposition de règlement du Conseil
relative à un règlement modifiant le
règlement n° 79/65/CEE en ce qui concerne
le champ d'observation et le nombre
d'exploitations comptables à prendre en
considération pour le réseau d'information
comptable agricole de la C.E.E.

Préambule et considérants inchangés

(Pour mémoire, texte de l'article
premier, paragraphe 3, du règlement
n° 79/65/CEE) :

"3. Les éléments obtenus au titre
du présent règlement servent notam-
ment de base à l'établissement, par
la Commission, d'un rapport sur la
situation de l'agriculture et des
marchés agricoles de la Communauté,
présenté annuellement au Conseil."

Article supplémentaire

Le texte de l'article premier, para-
graphe 3, du règlement n° 79/65/CEE
est remplacé par le texte suivant :

"3. Les éléments obtenus au titre du
présent règlement servent notamment
de base à l'établissement par la Com-
mission d'un rapport sur la situation
de l'agriculture et des marchés agri-
coles ainsi que d'un rapport sur les
revenus agricoles dans la Communauté,
rapports présentés annuellement au
Conseil et au Parlement en temps
utile pour qu'il puisse en être tenu
compte lors de la fixation annuelle
des prix et des produits agricoles".

Articles 1, 2 et 3 inchangés

(1) Texte complet COM(72) 1771 final

B.

EXPOSE DES MOTIFS

1. La commission de l'agriculture est saisie au fond d'une proposition de règlement modifiant le règlement n° 79/65/CEE en ce qui concerne le champ d'observation et le nombre des exploitations comptables à prendre en considération pour le réseau d'information comptable agricole de la C.E.E., la commission des finances et des budgets étant saisie pour avis.

Il y a lieu de rappeler que le Parlement européen s'était prononcé, le 18 octobre 1963, sur base d'un rapport présenté par M. DUPONT, sur la proposition de la Commission. C'est le 15 juin 1965, par le règlement n° 79/65/CEE que le Conseil décida de créer ce réseau d'information comptable agricole.

2. Les services de la Commission, avec l'appui des Etats membres, ont mis peu à peu en place ce réseau. Les résultats recueillis à ce jour portent sur les exercices 1968, 1969 et 1970.

Le 26 septembre 1972, la Commission a présenté un rapport complet sur le fonctionnement de ce réseau. Ce rapport se compose d'une Partie A qui définit essentiellement les méthodes d'observation retenues et d'une Partie B, plus importante, qui contient les résultats des années 1968, 1969 et 1970.

3. La proposition qui est aujourd'hui soumise au Parlement européen tend à étendre le nombre des exploitations comptables. Il passerait graduellement de 10.000 en 1970 (porté à 13.600 pour tenir compte de l'adhésion des nouveaux membres) à 40.000 pour l'année 1978, l'échantillon comptable représentant ainsi 1 % des exploitations du champ d'observation.

Cette proposition de règlement précise par ailleurs, dans son article 2, "Avant le 1er janvier 1980, la Commission soumet au Conseil un rapport complet sur le fonctionnement du réseau d'information, accompagné le cas échéant d'une proposition en vue d'amender les dispositions du présent règlement".

Observations de la commission de l'agriculture

4. La commission de l'agriculture s'est prononcée favorablement sur la proposition de la Commission dont l'objet est double :

Il s'agit d'une part d'étendre le champ d'observation du réseau d'information comptable aux exploitations ayant au moins une U.T.H.; jusqu'à présent, ce champ d'observation était basé sur un critère différent, à savoir celui de la superficie. Le minimum retenu était une superficie de 5 ha, sauf pour certaines cultures spécialisées. Il faut enfin préciser que le champ d'observation ne porte que sur les exploitations à titre principal.

Il s'agit, d'autre part, d'augmenter à 40.000 le nombre des exploitations comptables, de telle sorte que l'échantillon comptable représente 1 % du champ d'observation, cette augmentation se faisant graduellement d'année en année entre les exercices 1974 et 1978.

5. La commission de l'agriculture a pris connaissance avec le plus grand intérêt des premiers résultats publiés par les services de la Commission à la suite de la mise en place du réseau d'information comptable agricole. Cet intérêt provient principalement du fait que l'on est pour la première fois en présence de données réunies à l'échelle de la Communauté et permettant d'avoir une vue précise sur les revenus des différentes catégories d'exploitations agricoles.

Le rapporteur estime que les informations contenues dans les documents très complets qui ont été établis ont une valeur certaine pour les propositions à long terme qui peuvent être élaborées sur le plan de la réforme des structures ou sur le plan des aides à caractère régional. Elles peuvent être également très utiles pour les études universitaires.

6. Mais la commission de l'agriculture souhaiterait qu'à côté de ces informations fondamentales qu'il fournit et qui sont surtout utilisables à long terme, le réseau soit en mesure d'apporter des éléments d'information actualisés auxquels on aurait recours pour les décisions à prendre en matière de prix des différents produits agricoles.

Il est en effet essentiel qu'un débat général ait lieu annuellement sur la situation de l'agriculture et que l'on dispose pour ce faire des renseignements les plus récents.

7. Dès lors, deux séries de mesures devraient être prises :

Il faudrait, d'une part, accélérer le fonctionnement du réseau comptable, l'effort portant sur les quatre étapes qu'il comporte, à savoir : établissement des fiches d'exploitation, vérification, transmission, dépouillement.

Il faudrait, d'autre part, compléter les informations relatives à l'année écoulée par des informations recueillies dans les exploitations comptables sur les rendements et les prix de la campagne en cours.

8. Les réflexions de la commission de l'agriculture ont également porté sur l'utilité qu'il y aurait à se référer pour l'ensemble de la Communauté à des exercices comptables synchronisés, afin, non seulement de rendre les résultats plus comparables, mais également d'en accélérer la présentation.

En effet, dans le système actuel, le décalage des exercices d'un pays à l'autre amène à devoir attendre des résultats correspondants à l'exercice

le plus tardif dans l'année calendaire pour présenter l'ensemble des résultats.

9. On peut aussi, sur le plan de l'organisation, s'interroger sur la curieuse séparation qui existe sur le plan des services statistiques entre, d'une part, ceux qui sont chargés des informations sur le revenu et, d'autre part, ceux qui sont chargés des statistiques générales de l'agriculture. Les renseignements sur les revenus sont obtenus sur une base annuelle alors que les renseignements de statistique sur les structures ne sont réunis qu'environ tous les 5 ans. La commission de l'agriculture suggère que la Commission examine les méthodes propres à assurer une harmonisation dans le but de mettre à la disposition du Parlement et des Ministres des bases statistiques permettant d'assurer une meilleure discussion.

10. La commission de l'agriculture a enfin insisté sur la nécessité d'une analyse approfondie de l'ensemble des données comptables afin d'en éviter une interprétation erronée dont pâtiraient les utilisateurs, qu'il s'agisse des conseillers agricoles, de la presse, des universités et surtout des agriculteurs eux-mêmes.

AVIS DE LA COMMISSION DES FINANCES ET DES BUDGETS

Luxembourg, le 13 février 1973

Monsieur le Président,

Au cours de sa réunion du 8 février 1973, la commission des finances et des budgets a examiné la proposition de règlement du Conseil modifiant le règlement n° 79/65/CEE en ce qui concerne le champ d'observation et le nombre des exploitations comptables à prendre en considération pour le réseau d'information comptable agricole de la Communauté Economique Européenne (doc. 281/72). Elle m'a chargé de vous communiquer par lettre son avis (1).

La commission des finances et des budgets a constaté que cette proposition avait pour objet, en modifiant le règlement n° 79/65/CEE, de limiter le champ d'observation aux exploitations à plein temps, d'augmenter graduellement le nombre des "exploitations comptables" afin que l'échantillon représente environ 1 % de l'ensemble des exploitations ainsi définies en 1980 (soit 40.000).

La commission des finances et des budgets a examiné la fiche financière jointe à cette proposition. Du point de vue financier, la proposition de règlement n'appelle pas d'observations particulières. Quant à l'objet même de cette proposition de règlement, la commission des finances et des budgets ne peut que l'approuver, car elle estime qu'il lui est nécessaire de posséder des données comptables agricoles aussi complètes que possible pour pouvoir se prononcer sur les mesures qui intéressent les structures, les prix et les aides dans le secteur agricole et qui sont liées à une adaptation des revenus des agriculteurs.

La commission souhaite que la Commission des Communautés puisse, à intervalles réguliers, faire rapport au Parlement sur la mise en place et le fonctionnement du réseau comptable agricole.

Je vous prie d'agréer, Monsieur le Président, l'expression de ma haute considération.

H. AIGNER
Vice-Président

(1) Etaient présents : M.Houdet, doyen d'âge et président f.f.,
MM.Artzinger, Boano, Durand, Gerlach, Jozeau-Marigné, Koch, Noe,
Notenboom, Petre et Schwörer.

