

TALSMANDENS GRUPPE  
SPRECHERGRUPPE  
SPOKESMAN'S GROUP  
GROUPE DU PORTE-PAROLE  
GRUPPO DEL PORTAVOCE  
BUREAU VAN DE WOORDVOERDER

**PRESSE-MEDDELELSE  
MITTEILUNG AN DIE PRESSE  
PRESS-RELEASE**

**INFORMATION A LA PRESSE  
INFORMAZIONE ALLA STAMPA  
MEDEDELING AAN DE PERS**

Luxembourg, 14 January 1975  
Brussels,

DIRECT ELECTIONS TO THE EUROPEAN PARLIAMENT : EXCERPTS FROM  
PRESIDENT ORTOLI'S SPEECH TO THE EUROPEAN PARLIAMENT

1. Addressing the Members of the European Parliament, President Ortoli declared:

"Since 1960 the aim of achieving direct elections to the European Parliament, while it may not have ceased to preoccupy both yourselves and the Commission, no longer ranks as one of the top priority subjects of the moment..."

The President went on to point out, however, that "the events of 1974 and the difficulties and challenges facing Europe give us reason to believe, not on any grounds of principle but out of sheer necessity, that some progress will be made in the institutional field, with special reference to the achievement of a greater degree of European democracy..."

President Ortoli was at pains to stress the point that "at the recent Paris Summit, the Heads of State and Government took a decision of far-reaching political implications, whereby dates were fixed, objectives formulated and a very profound and powerful stimulus was given..."

President Ortoli declared that he saw in these developments "an illustration of the usefulness of meetings among Heads of Government, where such meetings are well prepared and concentrate on a restricted agenda. Meetings of this kind produce political stimuli which are of primary importance, while avoiding the endless wranglings and risks of becoming bogged down, associated with other forums..."

2. Commenting on progress towards a new institutional balance, the President had the following to say:

"To envisage direct elections to the European Parliament is tantamount, to a large degree, to raising the problem of the legislative powers of Parliament and, in the final analysis, looking forward to the achievement of European union and the general institutional balance which will be created as a result. Viewed in these terms, the Paris Communiqué represents a first landmark on the road to European union..."

The President stressed "the need to keep the various aspects of Europe's institutional development quite separate, for fear of creating a predictable political bottleneck, should these issues be allowed to become interdependent..."

President Ortoli then warned against the danger of indulging in preparations and preliminary planning on an excessively bureaucratic scale:

"As of now the institutions of the Community are confronted by a series of deadlines, procedures and commitments. Earmarked for 1975 are the adoption by

Parliament of a Draft Convention, the submission of a report on European union by each of the institutions and the presentation of an initial comprehensive report by Prime Minister Tindemans. By 1976 the Council will be committed to adjudicate on the proposals put forward by Parliament, and in 1978 the first direct parliamentary elections are due to be held. All of these various procedures form an integral part of one overall objective: to evolve a new institutional system for Europe. It is imperative that they should be the subject of an ongoing creative and reflective process, and in no event should they be allowed to hamstring the authority of any given institution or to interfere with the latter's right to make proposals or representations whenever it sees fit..."

"The somewhat absurd debate sparked off out of the blue between the advocates of progress resurrected as a result of institutional developments and the advocates of revival (primarily and exclusively at economic and monetary level) seems to my mind to have been totally silenced by the Heads of Government: we have now reached a point where the reality of Europe, the problems which it must face, and the fulfilment of our ambitions demand that our institutions move forward. For this reason I am heartened by the fact that, despite the considerable crisis in which Europe finds itself, and despite the pressing deadlines as regards external payments, inflation and employment, those who bear responsibility at the highest level have succeeded in demonstrating their ambition and true political courage, inspired by a vision of the future role of our institutions, and have redirected Europe along the straight and logical path of integration by reasserting and reinforcing the European project conceived in the Treaty of Rome and highlighted at the October Summit of 1972..."

3. The President then declared that Europe had made a decisive choice on the road to democracy:

"For the first time the objective of European union has been broached in terms of universal suffrage. This attitude has a symbolic value and, at the same time, considerable practical implications, in that it represents a commitment to build up the new European institutional system in accordance with democratic principles. This in itself is something very precious, since one could easily imagine (not without foreboding) how an unduly technical approach to the work of preparing for the Europe of tomorrow might have disregarded, or at the very least underestimated, the fundamental requirements of democracy..."

"To set to work on the Europe of tomorrow by introducing democratic machinery is beyond doubt the most effective way of tackling the construction of Europe. The thrusting dynamism thus engendered is bound to play - and, I believe, will continue to play - an extremely positive role in ensuring subsequent progress in the building of Europe by reinforcing European legitimacy, and at the same time giving added weight to the measures implemented in Europe's name..."

"This will be true in the future by virtue of the fact that direct elections to the European Parliament will have the effect of placing the citizens of Europe at the very centre of European events. Direct elections represent the most effective way of realising something the Commission has always prayed for, i.e. the involvement of public opinion in the construction of Europe."

In conclusion, President Ortoli drew attention to the fact that "the reassuring prospects for the future cannot release us from the frequently thankless, and consistently difficult, task facing us at the present time..." In addition, however, "we must, from now on, be able to count on positive results. The imminent prospect - for 1978 is only just round the corner - of direct elections to the European Parliament must help to create a feeling of finality and give a more pronounced sense of direction to our current efforts to enable Europe to surmount the economic and social difficulties which beset this continent. Furthermore, we must find a more effective way of convincing the citizens of Europe that the measures proposed or embarked upon at Community level are designed to help them master a destiny which is theirs by right, and in the shaping of which they will very soon be most closely involved".

TALSMANDENS GRUPPE  
SPRECHERGRUPPE  
SPOKESMAN'S GROUP  
GROUPE DU PORTE-PAROLE  
GRUPPO DEL PORTAVOCE  
BUREAU VAN DE WOORDVOERDER

**PRESSE-MEDDELELSE  
MITTEILUNG AN DIE PRESSE  
PRESS-RELEASE**

**INFORMATION A LA PRESSE  
INFORMAZIONE ALLA STAMPA  
MEDEDELING AAN DE PERS**

Luxembourg, le 14 janvier 1975  
Bruxelles,

**L'ELECTION DU PARLEMENT EUROPEEN AU SUFFRAGE UNIVERSEL : EXTRAITS DE  
L'INTERVENTION DU PRESIDENT ORTOLI DEVANT LE PARLEMENT EUROPEEN**

1. S'adressant aux Membres du Parlement européen, le Président Ortoli a déclaré :  
"depuis 1960 l'objectif de l'élection au suffrage universel du Parlement, s'il n'a pas disparu de vos préoccupations ni de celles de la Commission, a cessé de figurer parmi les sujets d'actualité prioritaires...."

mais il a rappelé aussi que :

"les événements de 1974, les difficultés, les défis auxquels l'Europe se trouve confrontée conduisent à envisager, non point pour des raisons de principe mais par nécessité, des progrès dans le domaine institutionnel, en particulier dans le sens d'une plus grande démocratie européenne..."

Le Président Ortoli a tenu à souligner que :

"les Chefs d'Etat et de gouvernement ont, lors du récent Sommet de Paris, fixé sur ce point, par une décision d'une portée politique majeure, des dates, établi des objectifs, et donné une impulsion très profonde et très puissante..."

et déclaré y voir :

"une illustration de l'utilité des réunions de Chefs de gouvernement ; lorsqu'elles sont bien préparées et concentrées sur un ordre du jour réduit: elles permettent en effet de dégager des impulsions politiques de première importance en évitant les longs débats et les risques d'enlisement existant dans d'autres enceintes..."

2. Le Président a commenté ensuite en ces termes les progrès vers un nouvel équilibre institutionnel :

"Envisager l'élection directe de votre Assemblée revient dans une large mesure à poser le problème des pouvoirs législatifs du Parlement et au bout du compte à anticiper les développements de l'Union européenne et l'équilibre institutionnel général qu'elle établira. Dans cette perspective le communiqué de Paris constitue donc un premier pont jeté vers l'Union européenne..."

il a souligné :

"la nécessité d'éviter qu'un lien formel ne s'établisse entre les différents aspects du développement institutionnel de l'Europe, source de blocage politique prévisible..."

et mis en garde contre le risque d'une préparation et d'une réflexion par trop bureaucratique :

"Les Institutions communautaires se trouvent confrontées désormais à une série d'échéances, de procédures, d'engagements : pour 1975, l'adoption par l'Assemblée d'un projet de convention, la remise par chacune des Institutions de son rapport sur l'Union européenne et l'établissement d'un premier rapport de synthèse par M. le Premier Ministre TINDEMANS; d'ores et déjà, pour 1976, l'engagement pour le Conseil de statuer sur vos propositions... Enfin, pour 1978, la première élection directe de votre Assemblée. Ces différentes procédures font partie d'un même tout : la définition d'un nouveau système institutionnel pour l'Europe. Elles doivent faire l'objet d'un processus de création et de réflexion permanente et ne sauraient, en aucun cas, épuiser par elles-mêmes les compétences de telle ou telle Institution ni son droit de proposer et d'intervenir à tout moment..."

"Le débat un peu absurde qui s'est pendant un moment développé entre les partisans du progrès retrouvé grâce aux développements institutionnels et les partisans de la relance, d'abord et seulement sur le plan économique et monétaire, me paraît en effet avoir été complètement tranché par les Chefs de gouvernement : nous nous trouvons aujourd'hui au point où la réalité de l'Europe, les problèmes qu'elle doit affronter, la réalisation de nos ambitions exigent un pas en avant institutionnel.

C'est pourquoi je me félicite que, malgré l'état de crise dans lequel l'Europe demeure, dans une large mesure, malgré les échéances pressantes des paiements extérieurs, de l'inflation, de l'emploi, les responsables au plus haut niveau aient su faire preuve d'ambition et d'un véritable courage politique inspiré de vues d'avenir en matière institutionnelle, et replacer par là même l'Europe dans le droit fil de la logique de son intégration, en confirmant et en complétant le projet européen issu du Traité de Rome et profilé par le Sommet d'octobre 1972...."

3. Enfin le Président Ortolà a déclaré qu'une option décisive avait été prise par l'Europe dans la voie de la démocratie :

"l'objectif de l'Union européenne se trouve abordé, pour la première fois de manière précise, sous l'angle du suffrage universel. Cette attitude revêt une valeur symbolique mais aussi une portée pratique considérable. Elle représente, en effet, un engagement à bâtir le nouveau système institutionnel européen conformément aux principes de la démocratie; il s'agit là désormais d'un acquis très précieux, car on aurait pu concevoir - et redouter - qu'une préparation par trop technicienne de l'Europe de demain méconnaisse ou tout au moins sous-estime les exigences fondamentales de la démocratie..."

"commencer l'Europe de demain par la mise en place de mécanismes démocratiques est sans doute la meilleure manière de commencer à la bâtir; c'est engager en effet une dynamique de premier ordre qui doit jouer et qui jouera un rôle, je crois, extrêmement positif dans les progrès ultérieurs de la construction européenne en renforçant la légitimité de l'Europe et donc le poids des initiatives prises en son nom...."

"Cela sera vrai demain parce que l'élection directe du Parlement conduira à placer les citoyens au coeur même de l'Europe et réalisera, en effet, et de la manière la plus accomplie, cette association de l'opinion publique à la construction européenne que la Commission n'a cessé d'appeler de ses voeux..."

Pour terminer le Président Ortoli a rappelé que :

"Les perspectives réconfortantes de l'avenir ne peuvent, en effet, nous dispenser du travail souvent ingrat et toujours difficile du présent..."

mais aussi que,

"d'ores et déjà des effets positifs doivent être escomptés. Car la perspective prochaine - 1978, c'est demain - de l'élection au suffrage universel du Parlement européen doit contribuer à donner une finalité, et un sens plus marqué, aux efforts que nous déployons à l'heure actuelle pour permettre à l'Europe de surmonter les difficultés économiques et sociales de ce continent et permettre de convaincre plus aisément les citoyens que les actions proposées ou engagées au niveau communautaire ont pour but de leur permettre de mieux maîtriser un destin qui est le leur et à la détermination duquel ils seront associés très directement à très brève échéance."