



**INFORMATION • INFORMATORISCHE AUFZEICHNUNG • INFORMATION MEMORANDUM  
ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΑΚΟ ΣΗΜΕΙΩΜΑ • NOTA D'INFORMAZIONE • TER DOCUMENTATIE**

Brussels, May 1984

1983 - European Year  
of Small and Medium-sized Enterprises and Craft Industry (1)

The Commission has approved a Communication to the Council on Community policy with regard to small and medium-sized enterprises and craft industry. This Communication arises from the activities organized within the framework of the European Year of Small and Medium-sized Enterprises and Craft Industry, which was sponsored by the Commission, the European Parliament, and the Economic and Social Committee.

The European Year of Small and Medium-sized Enterprises and Craft Industry has made it possible to analyse in detail the problems facing SMEs in the present process of structural renovation. It has resulted in a much better awareness of the potential of and the specific constraints on SMEs. The events organized within the framework of 1983 Year of the SMEs and craft industry have demonstrated the European dimension of the problems with which SMEs are confronted in the various regions. Consequently, the problems of SMEs merit a Community approach even if the solutions have to be adapted to the local situations.

The main points of the Communication are as follows:

1. The Role of the SMEs

Small and medium-sized enterprises (SMEs) are an essential part of the Community's economic fabric. Although definitions vary from one Member State to another, it may be estimated that SMEs represent approximately 90% of all the firms in the Community and nearly 60% of the working population. They also play an important role in the spreading of innovation and in job creation. In fact, even in today's economic circumstances, the trend which began to emerge in the early 1970s towards a reduction in employment in large firms and an increase in employment in SMEs has continued, with the result that despite the overall increase in unemployment SMEs have remained net job creators in many areas of the Community.

(1) COM (84) 263

(1) COM(84)263

## 2. The Situation of SMEs in Europe; Community measures

Because of their size, small and medium-sized enterprises are particularly sensitive to their general economic environment. It is therefore necessary to take action in respect of the various aspects of their environment to ensure that the specific constraints on SMEs do not hinder the development of their potential. Among these constraints, entrepreneurs complain in particular about the burdens arising from administrative and bureaucratic formalities.

At the conference closing the Year of the SMEs and Craft Industry, an action programme for Community policy with regard to SMEs and craft industry was adopted. This programme sets out guidelines for priority action, notably:

### (a) Strengthening the Internal Market

In 1983 several directives representing a vigorous revival of the internal market were adopted:

- the Directive concerning the simplification of formalities in respect of the carriage of goods between Member States, which provides for the discontinuation of systematic border inspections, and longer business hours at frontier posts
- the "plumbers" Directive that allows a wide range of self-employed people to cross the frontier with the equipment needed for their line of work.
- the Directive laying down a procedure for the provision of information in the field of technical standards and regulations.

### (b) Competition

The European Community's competition policy, which seeks to maintain or restore a genuine competitive structure, enables SMEs to compete as effectively as possible with large firms. Also, as the problems specific to SMEs are taken into account when competition policy is defined, it strengthens the competitive situation of SMEs. The Commission does not consider that SMEs can be exempted from the rules in force, but that, within the existing legal framework, adjustments can be made in order to take into account the special features of SMEs. Exempting regulations have been adopted for:

- specialization agreements between firms with a market share, in a substantial part of the common market, with regard to the products covered by the agreement in question of less than 15% and whose total turnover does not exceed 300 million ECU
  
- exclusive distribution agreements and exclusive purchasing agreements in which provision is made for the possibility of non-reciprocal exclusive agreements between competing manufacturers if at least one of the firms concerned has an annual turnover not exceeding 100 million ECU.

In order to reinforce the situation of SMEs vis-à-vis large enterprises, action to harmonize contractual relations in sub-contracting matters should be initiated by the competent national bodies, under the aegis of the Business Cooperation Centre.

Moreover, the Commission has published a practical guide to the competition rules specially devised for SMEs.

(c) Taxation

The Commission has already emphasized that specific structural measures designed to improve tax systems would make it possible to increase the resources available for investment in firms, particularly in SMEs. In this connection, the Commission will endeavour to make the national authorities aware of the tax problems specific to SMEs by means of measures coordinated at Community level.

(d) Inter-firm Cooperation

The creation of a European Cooperation Grouping, which is now being examined by the Council, would have repercussions that would be particularly favourable for small and medium-sized enterprises.

3. Financing

SMEs are often confronted with specific financial problems which reduce their competitiveness and their ability to innovate. They have had to cope with the readjustments necessitated by the economic crisis with gross self-financing margins considerably reduced and in a situation in which access to traditional sources of finance is particularly difficult.

The Community's lending instruments make a considerable contribution to the financing of SMEs.

Community loans:	NCI II and III (situation at 24.1.1984)	726 million ECU
	EIB - global loans (in 1982 and 1983)	1 300.6 million ECU
	ECSC - global loans coal consumption (at 31.12.1983)	3.3 million ECU
	ECSC global loans conversion/ creation of jobs (at 31.12.1983)	237.1 million ECU
	ERDF - European Regional Development Fund	930.0 million ECU

4. Innovation

Where innovation is concerned, the Commission has focused its attention on three areas:

(a) European Innovation Loans - Proposal from the Commission to the Council

The Commission has sponsored the establishment of the European Venture Capital Association in order to encourage the spread of this type of financing among SMEs.

(c) Participation of SMEs in Research Programmes

Within the sphere of information technologies, the ESPRIT programme was adopted by the Council on 28 February 1984. Specific measures, designed to remedy the dependence of European industry, have been initiated or examined. They are of considerable benefit to the SMEs directly because they will be involved in the Community programmes and indirectly because the results of these initiatives will be assured of the widest possible circulation.

5. Training

In this sphere, the main thrust of the Community's endeavours is via the European Social Fund, the priority guidelines for which include vocational training schemes in SMEs with a view to the introduction of new technologies.

Furthermore, the European Centre for the Development of Vocational Training will attach particular importance to the problems facing SMEs, and their managerial and other staff, will make a contribution towards the exchange and comparison of national and regional experience, and will endeavour to facilitate the coming together of coordination bodies operating on a level sufficiently close to businesses.

#### 6. Information and Business Consultancy Services

One of the major difficulties facing SMEs concerns information on the state of the markets and on business and financial opportunities. The Commission facilitates the access of SMEs to information through data banks, the new information technologies and traditional means, for example the Euronet-Diane network.

#### 7. Relations with Non-member Countries

Community aid, should (a) contribute, as a matter of priority, to the development of SMEs locally and (b) promote cooperation between small and medium-sized enterprises in Europe and those in the Third World.

The Commission has several instruments at its disposal for this purpose:

- The Business Cooperation Centre whose job it is to facilitate cooperation between firms in the Community and to extend its activities to include Spain, Portugal and certain other non-member countries;
- the EEC-Canada Agreement which enables there to be exchanges of experience;
- the Centre for Industrial Development set up under the first Lomé Convention which endeavours to promote industrial cooperation with the ACP countries.

#### 8. European Centre for SMEs and Craft Industry

This Centre, the creation of which was proposed in a European Parliament

Resolution and was examined in the course of 1983, should act as a link between SMEs and Community authorities.

The Centre should satisfy two conditions:

- it must have the support of the organizations representing SMEs and craft industry.
- it requires an adequate research and documentation capacity enabling it to gather basic data and information which all too often are still dispersed in the Member States.

To this end, the European Parliament has entered an appropriation of 100 000 ECU in the 1984 Community budget.

**INFORMATION · INFORMATORISCHE AUFZEICHNUNG · INFORMATION MEMO · NOTE D'INFORMATION  
ΠΑΡΡΟΦΟΡΙΑΚΟ ΣΗΜΕΙΩΜΑ · NOTA D'INFORMAZIONE · TER DOCUMENTATIE**

Bruxelles, mai 1984

**1983 - Année européenne  
des petites et moyennes entreprises et de l'artisanat \*)**

La Commission vient d'approuver la communication au Conseil sur la politique communautaire en faveur des petites et moyennes entreprises et de l'artisanat. Cette communication est le résultat des activités organisées dans le cadre de l' "Année européenne des petites et moyennes entreprises et de l'artisanat", parrainée par la Commission, le Parlement européen et le Comité économique et social.

L'Année européenne des PME et de l'artisanat a permis d'approfondir l'analyse des problèmes que pose le processus actuel de rénovation structurelle et a conduit à une prise de conscience des potentialités et des contraintes spécifiques des PME. Les manifestations organisées dans le cadre de "1983 Année des PME et de l'artisanat" ont montré la dimension européenne des problèmes auxquels les PME sont confrontés dans les diverses régions. De ce fait, les problèmes des PME méritent une approche communautaire, même si les solutions doivent être modulées en fonction des réalités locales.

Les principaux éléments de la communication sont les suivants:

**1) Le rôle des PME**

Les petites et moyennes entreprises et l'artisanat constituent des éléments essentiels du tissu économique communautaire. Malgré des différences de définition selon les États membres, on peut estimer qu'elles représentent 90 % environ des entreprises de la Communauté et près de 60 % de sa population active. Les PME et l'artisanat jouent aussi un rôle primordial dans la diffusion de l'innovation et la création d'emplois. En fait, même dans la conjoncture économique actuelle, la tendance, qui affirmait dès le début des années 70 une diminution de l'emploi dans les grandes entreprises et une augmentation de l'emploi dans les PME, s'est poursuivie de façon telle que, malgré la progression du chômage, les PME sont restées créatrices nettes d'emplois dans de nombreuses régions de la Communauté.

**2) La situation des PME en Europe et l'action communautaire**

En raison de leur taille, les entreprises de petites et moyennes dimensions sont particulièrement sensibles à leur environnement économique. Il faut donc agir sur les éléments de leur environnement pour que les contraintes spécifiques qui pèsent sur les PME n'entravent pas le développement de leurs potentialités. Parmi ces contraintes, les entrepreneurs dénoncent notamment les charges résultant des formalités administratives et bureaucratiques.

\*) COM(84)263

A la Conférence de clôture de l'année des PME et de l'artisanat, un programme d'action pour une politique communautaire des PME et de l'artisanat a été adopté. Ce programme prévoit des lignes d'actions prioritaires, notamment:

a) L'approfondissement du marché intérieur

En 1983, ont été adoptées plusieurs directives représentant une relance vigoureuse du marché intérieur:

- la directive concernant la simplification des formalités dans le transport des marchandises entre les Etats membres ce qui implique la suppression des contrôles frontaliers systématiques et la prolongation de l'ouverture des postes aux frontières,
- la directive dite "plombier" qui permet à une large gamme de professionnels de franchir les frontières avec le matériel nécessaire à l'exercice de leur profession,
- la directive prévoyant une procédure d'information en ce qui concerne les normes et réglementations techniques.

b) La concurrence

La politique de la concurrence de la Communauté visant au maintien ou au rétablissement d'une véritable structure concurrentielle, permet aux PME de concurrencer aussi efficacement que possible les grandes entreprises. Ensuite, en tenant compte des problèmes particuliers des PME dans la définition de la politique de la concurrence, elle renforce la situation concurrentielle des PME. La Commission n'estime pas que les PME peuvent être exemptées des règles en vigueur, mais que, sans quitter le cadre légal existant, celles-ci peuvent être aménagées pour tenir compte des particularités des PME. Des règlements d'exemption étaient adoptés pour des

- accords de spécialisation entre entreprises ayant, dans une partie substantielle du marché commun, une part de marché pour les produits qui sont l'objet de l'accord, qui est inférieure à 15 % et ne dépassant pas un chiffre d'affaires total de 300 millions d'ECUs;
- accords concernant la distribution exclusive et les achats exclusifs qui prévoient la possibilité d'accords exclusifs non réciproques entre fabricants concurrents lorsqu'au moins une des entreprises concernées réalise un chiffre d'affaires annuel ne dépassant pas les 100 millions d'ECUs.

Pour renforcer la situation des PME vis-à-vis des grandes entreprises, une action d'harmonisation des rapports contractuels en matière de sous-traitance devra être entamée par les organismes nationaux compétents en la matière, sous l'égide du Bureau de rapprochement des entreprises.

Par ailleurs, la Commission a publié un guide pratique des règles en matière de concurrence, spécialement conçu pour les PME.

c) La fiscalité

La Commission souligne déjà que des mesures structurelles spécifiques visant l'amélioration de la fiscalité permettraient d'augmenter les ressources disponibles pour l'investissement dans les entreprises, notamment les PME. Dans cet ordre d'idées, la Commission tâchera, par des actions concertées au niveau communautaire, de sensibiliser les administrations nationales aux problèmes spécifiques des PME en matière de fiscalité.

.../...

d) La coopération entre entreprises

La création d'un Groupement européen de coopération, examiné actuellement par le Conseil, aurait des répercussions particulièrement favorables pour les entreprises de petites et moyennes dimensions.

3) Financement

Les problèmes financiers spécifiques auxquels les PME se trouvent confrontées, diminuent leur compétitivité et leur capacité innovative. Elles ont dû faire face aux réajustements imposés par la crise économique avec des marges brutes d'autofinancement sérieusement réduites et dans une situation où l'accès aux sources de financement traditionnelles est particulièrement difficile.

Les instruments de prêts communautaires constituent un apport financier considérable aux PME.

Prêts communautaires: NIC II et III (situation au 24.1.1984)	726 millions d'ECUs		
BEI - prêts globaux (en 1982 et 1983)	1300,6	"	"
CECA- prêts globaux consommation charbon (au 31.12.1983)	3,5	"	"
CECA- prêts globaux reconversion/création d'emploi (au 31.12.1983)	237,1	"	"
FEDER - Fonds européen de Développement régional	930,0	"	"

4) Innovation

L'activité de la Commission dans le domaine de l'innovation s'est développée dans trois directions:

a) Prêts européens à l'innovation

Proposition de la Commission au Conseil

Ces prêts, financés par une combinaison de capitaux d'emprunt - une tranche de NIC III - et de ressources budgétaires, seraient par leurs caractères propres spécialement bien adaptés aux exigences des PME innovatrices.

b) European Venture Capital Association

La Commission a parrainé la création de l'EVCA pour favoriser la diffusion de cette forme de financement aux PME.

c) Participation des PME aux programmes de recherche

Dans les domaines des technologies de l'information, le programme ESPRIT a été adopté par le Conseil le 28.2.1984. Des actions spécifiques, destinées à remédier à la dépendance de l'industrie européenne ont été lancées ou étudiées. Elles offrent des avantages considérables aux PME, directement, parce qu'elles seront associées aux programmes communautaires, indirectement, parce que les résultats de ces initiatives seront assurés de la plus grande diffusion.



## 5) Formation

Dans ce domaine, l'action communautaire s'exerce surtout par l'entremise du Fonds Social Européen qui reprend, parmi ces orientations prioritaires, les actions de formation professionnelle dans les PME pour l'introduction des nouvelles technologies.

Par ailleurs, le Centre européen pour le Développement de la Formation professionnelle (CEDEFOR) attachera une importance particulière aux problèmes des petites et moyennes entreprises, de leurs cadres et leurs travailleurs et contribuera à l'échange et à la confrontation des expériences nationales et régionales, s'efforcera de faciliter le rapprochement des institutions-relais sur un niveau suffisamment proche des entreprises.

## 6) Information et service de conseil aux entreprises

L'information sur l'état des marchés et sur les possibilités commerciales et financières est une des difficultés majeures des PME. La Commission facilite l'accès des PME et de l'artisanat à l'information par le biais, tant des banques de données et des nouvelles technologies de l'information, que des moyens traditionnels, p.e. le réseau Euronet-Diane.

## 7) Les relations avec les pays tiers

L'aide communautaire doit, d'une part, contribuer par priorité au développement des PME locales et, d'autre part, promouvoir la coopération inter-entreprises entre PME européennes et PME du Tiers monde.

La Commission dispose de plusieurs instruments à cet effet, notamment:

- Le Bureau de rapprochement des entreprises dont la tâche est de faciliter la coopération entre entreprises dans la Communauté et d'étendre ses activités à l'Espagne et au Portugal et à certains pays tiers,
- l'accord CEE-Canada, qui permet des échanges d'expériences
- Le Centre pour le développement industriel créé dans le cadre de la première Convention de Lomé qui s'efforce de promouvoir la coopération industrielle avec les pays ACP.

## 8) Centre Européen des Petites et Moyennes Entreprises et de l'Artisanat

Ce Centre, dont la création a été souhaitée dans une résolution du Parlement européen et examiné au cours de l'année 1983, devrait servir comme lien entre les PME et les instances communautaires.

Le Centre devrait répondre à deux conditions:

- trouver l'appui des organisations professionnelles représentant les PME et l'artisanat
- disposer d'une capacité adéquate de recherche et de documentation permettant de collecter les données et les informations de base, encore trop souvent dispersées dans les Etats membres.

Dans cette perspective, le Parlement européen a inscrit un crédit de 100.000 ECUs au budget communautaire de 1984.