



**INFORMATION · INFORMATORISCHE AUFZEICHNUNG · INFORMATION MEMO · NOTE D'INFORMATION
ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΑΚΟ ΣΗΜΕΙΩΜΑ · NOTA D'INFORMAZIONE · TER DOCUMENTATI**

Brussels, May 1983

COMMUNITY BUDGET: Commission's Preliminary Draft for 1984 (1)

=====

The Commission has proposed a Preliminary Draft Budget for 1984 involving the exhaustion of nearly all the Community's currently available Own Resources leaving only a small margin of security.

In the Preliminary Draft which Vice-President Christopher Tugendhat has already presented orally to Parliament the Commission says that 1984 seems likely to be the last year for which it will be possible for the Commission to propose a credible Community budget within the confines of the existing resources ceiling.

Against this background the Commission underlines the urgency of the early adoption of its proposals on the future financing of the Community presented on 6 May (2).

The Commission says it is proceeding on the assumption that the necessary decisions will have been taken to enable the 1985 Community Budget to be adopted on the basis of the diversified financing system proposed.

Budget documents will be delivered formally to the Budget Authority (Council and Parliament) in all languages by mid-June as provided for in the Budget timetable.

The 1984 Provisional Draft envisages expenditure of 25 528.6 Million ECUs (MECUs) in payments and of 28 620 (MECUs) in commitments. Total available Own Resources are estimated to amount to 26 200 MECUs.

The main emphasis is on the provision of renewed impetus to the achievement of Community policies outlined in the 30 May Mandate report (3) and as set out in broader terms by President Gaston E. Thorn during the Commission's programme speech to the European Parliament on 8 February, 1983.

New Community initiatives were foreshadowed in that speech, the adoption of which would help achieve the reflection in the budget of a better balance of Community policies.

(1) COM (83) 170 final

(2) COM (83) 270

(3) COM (81) 300

./.

The 1984 Budget has to attempt to "square the circle" made up of

- a fixed system of Own Resources which cannot be modified before 1985 at the earliest and where the budget receipts increase only by about 6.1% annually,
- rising costs of the Community's agriculture Guarantees,
- a non-negligible amount of unavoidable expenses and the need to maintain some reserve as a margin of security,
- the costs of supporting Community policies as outlined in President Thorn's programme speech including those by which it is hoped to solve the current budgetary imbalance.

The present rate of growth of agricultural expenditure is a source of particular preoccupation. An amount of 16 500 MECUs for EAGGF Guarantee is proposed (14 050 MECUs in 1983), a 17.44% rise over the year.

The Commission maintains its policy aim that EAGGF Guarantee expenditure should increase at a rate less than that of the rate of increase of potential Own Resources expressed over a number of years. Without a special effort on the part of the Community to impose more effective constraints upon the financial implications of its agricultural policies, this aim seems unlikely to be achieved. The Commission's price proposals for 1983/84 campaign, and in particular the measures concerned with producer participation, represent a positive step towards rectifying the situation. The Commission will closely monitor developments in the sector following the presentation of this Preliminary draft Budget, and in the light of the agricultural price settlement. The need to contain agricultural expenditure is very much in the Commission's mind. The Commission will not hesitate to propose additional measures should there be signs of further increases in agricultural expenditure not warranted either by the Community's internal requirements or by the need to preserve its traditional trade with its main trading partners.

Social Fund

Like Parliament and Council, the Commission is convinced that the fight against unemployment is the first priority of common action. Activities undertaken by the Member States in this respect have to be completed at Community level if the Community is to live up to its vocation as one of the motors of economic and social life. A very substantial increase in allocations for the Social Fund (from 1 350 MECU to 1 550 MECU in payments and from 1 696.5 MECU to 2 400 MECU in commitments) is proposed so that the Community activities can have a real impact in the struggle.

Unemployment among young people is not only an economic waste but a problem for society, which should open up the prospect of integration into the world of work and offer young people the dignity of earning their own living. This should be the Social Fund's first priority.

A concentration of the Social Fund's means on the fight against unemployment must not bring with it any diminution of effort in other sectors. In particular, technological change imposes its own difficulties of adaptation upon working people. The necessary means as well as appropriate structures must be put at their disposal, notably professional training.

Regional Fund

The fight against unemployment must go hand in hand with efforts to reduce imbalances within the Community. In the present economic climate with its rather fitful signs of recovery it is indispensable to continue and to reinforce these efforts. The Commission proposes to double in real terms the funds available to the Regional Fund over the next five years. The allotment in the 1984 Provisional Draft Budget (1 500 MECUs in payments, 2 500 MECUs in commitments) is a first step towards this target.

Investment, Energy, Research

Along with the Community's contribution towards the struggle against industrial decline which is part of the struggle against unemployment, a renewal of productive industrial investment is a necessary precondition if Europe is to emerge from economic crisis and to construct a modern and competitive economy. All the measures having a direct impact on this renewal by reinforcing the Community's industrial base must be maintained and developed: modernisation of plant, efforts in the fields of innovation, research and development, energy independence.

For Energy and Research in particular, the Commission is proposing an important number of new activities designed to reinforce energy independence and the competitive capacity of the Community's industries. In this context, the Commission has proposed an outline programme of R & D actions for 1984 to 1987 which regroups all the national and Community initiatives. These are strongly directed towards the technological and competitive development of industries so as to prevent the decline of sectors under threat, to favour the emergence of sectors under development as well as to encourage innovation.

For energy as such, apart from the development of activities which already exist, the Provisional Draft Budget for 1984 envisages new Community initiatives notably in the coal policy and energy investment sectors. These activities are all the more necessary because uncertainties on the world oil markets and the insufficient progress made in efforts to cope with a crisis require increased efforts in achieving a common energy strategy endowed with adequate means.

Industry, Internal Market, Transport

In the fields of Industry and the Internal Market, the development of advanced technologies in informatics and telecommunications form part of the wider objective: the reestablishment of competitiveness among European industries faced with external challenge and starting with the creation of new jobs.

Among the new policies to be developed, Transport will receive a decisive stimulus in 1984 notably through the launching of an infrastructure policy including financial contributions towards important projects of Community interest.

External economic policy

In the field of external economic policy, the Community as a principal partner in world trade has a special responsibility towards the developing world. It must reinforce its efforts in development cooperation and increase its contribution towards the struggle against Hunger in the World.

UK Budget Problem

In drawing up the Provisional Draft Budget, the Commission has taken account of the declarations made by the Council and the Parliament at the time of the adoption of the first rectifying Budget no. 1, 1983, insisting on the need for a Community solution to the problems which had been the origin of that budget.

The Commission has presented its proposals for such a solution in the context both of the diversification of the Community's financing system and the development of Community policies in non-agricultural areas, new initiatives for which are contained in this present budget. As regards the interim period, the Commission believes that supplementary measures are no longer an appropriate way of dealing with this problem. Rather, there needs to be a special reinforcement of Community policies of particular interest to the United Kingdom. For instance, the budget lines proposed in respect of youth unemployment, coal investment and transport infrastructure, for which the Commission has already recommended appropriations, together with the budget line relating to special energy measures for which the Commission has proposed a *pour memoire*, can be used, *inter alia*, for this purpose.

Expenditure constraints

In presenting its budgetary proposals for 1984 the Commission is aware of the public expenditure constraints facing all the Community's Member States. In suggesting an expenditure at the Community level the Commission does not seek to increase the overall burdens on the Community economies. Rather it seeks, through the strengthening of Community programmes, to achieve a more cost-effective use of resources than through purely national projects. Community expenditure should not, in the Commission's view, be regarded simply as an addition to national expenditure: on the contrary it is a means of ensuring that the Community's financial resources are, taken overall, used in a co-ordinated and economical manner to meet the serious challenges which the Community faces today.

PRELIMINARY DRAFT BUDGET 1984: SALIENT FIGURES

		1983	1984	
Total:	C	24326	28620	+ 17.7%
	P	22896	25529	+ 11.5%
VAT rate:		0.794	0.956	
Margin of available own resources:		2867	667	
FEOGA C/P:		14050	16500	+ 17.4%
FEOGA in % of total:	C	57.8	57.7	
	P	61.4	64.6	
Social Fund:	C	1697	2400	+ 41.5%
	P	1350	1550	+ 14.8%
of which for young people:	C	835	1900	+ 127.5%
	P	641	920	+ 43.5%
Regional Fund:	C	2010	2500	+ 24.4%
	P	1259	1500	+ 19.1%
Energy*:	C	114	773	+ 578.1%
	P	102	386	+ 278.4%
Research and investment:	C	436	1056	+ 142.3%
	P	416	595	+ 43.1%
Transport:	C	16	107	+ 550.2%
	P	14	34	+ 135.0%
Development and Cooperation:	C	1110	1311	+ 18.2%
	P	978	1154	+ 18.1%

(*) In the supplementary budget N° 1 1983, an additional 610 MioECU were adopted for special measures.

C - commitments
P - payments

6

POLICY INITIATIVES IN THE 1984 PRELIMINARY DRAFT BUDGET

Youth employment ⁽¹⁾	C	1500
	P	920
Energy ⁽²⁾	C	525
	P	275
Research/Investment ⁽³⁾	C	453
	P	71
Transport ⁽⁴⁾	C	107
	P	34
<hr/>		
TOTAL:	C	2985
	P	<u>1300</u>

(1) In line with its proposals for the Social Fund review, the Commission believes that a particular effort is necessary.

(2) For solid fuel initiatives 460 MioECU in commitments and 210 MioECU in payments; 65 MioECU for encouraging energy investments.

(3) For ESPRIT: 253/49 MioECU; 200/22 MioECU for new research priorities.

(4) Mainly infrastructure.

EVOLUTION DES DEPENSES COMMUNAUTAIRES PAR DOMAINE

Crédits pour paiements

DOMAINES	BUDGET 1983 (1)		AVANT-PROJET 1984		VARIATIONS (2/1)	
	1	%	2	%	3	%
I. SECTION III/B - COMMISSION (Crédits opérationnels)						
A. GARANTIE DES MARCHES AGRICOLES						
. FEOPA-Garantie (chap. 10 à 29) TOTAL A	14.050.000.000	61,36	16.500.000.000	64,63	+ 2.450.000.000	+17,44
B. STRUCTURES AGRICOLES						
. FEOPA-Orientation (chap. 30 à 33)	597.120.000	2,61	647.810.000	2,54	+ 50.690.000	+ 8,49
. Actions spécifiques (chap. 38)	54.062.950	0,24	49.512.370	0,19	- 4.550.580	- 8,42
TOTAL B	651.182.950	2,84	697.322.370	2,73	+ 46.139.420	+ 7,09
C. PECHE (chap 40 à 46) TOTAL C	84.392.000	0,37	116.884.000	0,46	+ 32.492.000	+38,50
D. POLITIQUE REGIONALE						
. Fonds régional (chap. 50, 51)	1.259.000.000	5,50	1.500.000.000	5,88	+ 241.000.000	+19,14
. Mesures SME (chap. 52)	200.000.000	0,87	200.000.000	0,78	-	-
. Mesures supplémentaires Royaume-Uni (chap. 53)	692.000.000	3,02	-	-	- 692.000.000	-
. Divers (chap. 54,55)	26.800.000	0,12	42.450.000	0,17	+ 15.650.000	+58,40
TOTAL D	2.177.800.000	9,51	1.742.450.000	6,83	- 435.350.000	-19,99
E. POLITIQUE SOCIALE						
. Fonds social (chap. 60, 61 et 62)	1.350.000.000	5,90	1.550.000.000	6,07	+ 200.000.000	+14,81
. Divers (chap. 64, 65, 68 et 69)	95.325.000	0,42	171.086.000	0,67	+ 75.761.000	+79,48
. Education et culture (chap. 63 et 67)	16.341.000	0,07	19.022.000	0,07	+ 2.681.000	+16,41
. Environnement et consommateurs (chap. 66)	13.590.000	0,06	15.914.000	0,06	+ 2.324.000	+17,10
TOTAL E	1.475.256.000	6,44	1.756.022.000	6,88	+ 280.766.000	+19,03
F. RECHERCHE, ENERGIE, INDUSTRIE, TRANSPORTS						
. Politique énergétique (chap. 70/71)	711.658.000	3,11	385.900.000	1,51	- 325.758.000	-45,77
. Recherche et investissements (chap. 72/73)	415.631.000	1,82	594.695.000	2,33	+ 179.064.000	+43,08
. Information et innovation (chap. 75)	11.360.000	0,05	34.175.000	0,13	+ 22.815.000	+200,84
. Industrie et marché intérieur (chap. 77)	45.156.000	0,20	66.953.000	0,26	+ 21.797.000	+48,27
. Transports (chap. 78)	14.450.000	0,06	33.950.000	0,13	+ 19.500.000	+134,95
TOTAL F	1.198.255.000	5,23	1.115.673.000	4,37	- 82.582.000	- 6,89
G. REMBOURSEMENTS ET RESERVE						
. Remboursements aux Etats membres (chap. 80)	1.014.622.000	4,43	1.074.468.000	4,21	+ 59.846.000	+ 5,90
. Autres remboursements (chap. 82 et 86)	108.681.757	0,47	69.106.648	0,27	- 39.575.109	-36,41
. Mécanisme financier (chap. 81)	p.m.	-	p.m.	-	-	-
. Divers (chap. 79, 83, 84 et 85)	p.m.	-	p.m.	-	-	-
. Réserve (chap. 101 et 102)	5.000.000	0,02	5.000.000	0,02	-	-
TOTAL G	1.128.303.757	4,93	1.148.574.648	4,50	+ 20.270.891	+ 1,80
H. COOPERATION AU DEVELOPPEMENT ET PAYS TIERS						
. FED (chap. 90 et 91)	p.m.	-	p.m.	-	-	-
. Aide alimentaire (chap. 92)	557.950.000	2,44	569.000.000	2,23	+ 11.050.000	+ 1,98
. Coopération PVD non associés (chap. 93)	143.935.000	0,62	196.132.000	0,77	+ 52.197.000	+36,26
. Actions spécifiques et circonstancielles (chap. 94 et 95)	89.045.000	0,39	164.170.000	0,64	+ 75.125.000	+84,37
. Coopération des pays du Bassin méditerranéen (chap. 96)	136.457.000	0,60	165.573.000	0,65	+ 29.116.000	+21,34
. Divers (chap. 97, 98 et 99)	50.125.900	0,22	59.060.000	0,23	+ 8.934.100	+17,82
TOTAL H	977.512.900	4,27	1.153.935.000	4,52	+ 176.422.100	+18,05
TOTAL SECTION III/B	21.742.702.607	94,96	24.230.861.018	94,92	+ 2.488.158.411	+11,44
II. SECTION III/A - COMMISSION (Crédits de personnel et de fonctionnement)	748.404.800	3,27	860.685.370	3,37	+ 112.280.570	+15,00
TOTAL COMMISSION	22.491.107.407	98,23	25.091.546.388	98,29	+ 2.600.438.981	+11,56
III. ACTIONS I, II, IV et V - AUTRES INSTITUTIONS	404.814.778	1,77	437.052.024	1,71	+ 32.237.246	+ 7,96
TOTAL GENERAL	22.895.922.185	100,00	25.528.598.412	100,00	+ 2.632.676.227	+11,50

(1) Y compris le budget rectificatif et supplémentaire n° 1/83.

EVOLUTION DES DEPENSES COMMUNAUTAIRES PAR DOMAINE

Crédits pour engagements

DOMAINES	BUDGET 1983 (1)		AVANT-PROJET 1984		VARIATIONS (2/1)	
	1	%	2	%	3	%
SECTION III/B - COMMISSION (Crédits opérationnels)						
GARANTIE DES MARCHES AGRICOLES						
• FEOGA-Garantie (chap. 10 à 29)	TOTAL A	14.050.000.000	57,76	16.500.000.000	57,65	+ 2.450.000.000 +17,44
B. STRUCTURES AGRICOLES						
• FEOGA-Orientation (chap. 30 à 33)		759.400.000	3,12	733.500.000	2,56	- 25.900.000 - 3,41
• Actions spécifiques (chap. 38)		55.129.950	0,23	55.958.000	0,20	+ 828.050 + 1,50
	TOTAL B	814.529.950	3,35	789.458.000	2,76	- 25.071.950 - 3,08
C. PECHE (chap. 40 à 46)						
	TOTAL C	91.792.000	0,38	171.384.000	0,60	+ 79.592.000 +86,71
POLITIQUE REGIONALE						
• Fonds régional (chap. 50, 51)		2.010.000.000	8,26	2.500.000.000	8,74	+ 490.000.000 +24,38
• Mesures SME (chap. 52)		200.000.000	0,82	200.000.000	0,70	- - -
• Mesures supplémentaires Royaume-Uni (chap. 53)		692.000.000	2,84	-	-	- 692.000.000 -
• Divers (chap. 54, 55)		26.800.000	0,11	45.850.000	0,16	+ 19.050.000 +71,08
	TOTAL D	2.928.800.000	12,04	2.745.850.000	9,59	- 182.950.000 - 6,25
E. POLITIQUE SOCIALE						
• Fonds social (chap. 60, 61 et 62)		1.696.500.000	6,97	2.400.000.000	8,39	+ 703.500.000 +41,47
• Divers (chap. 64, 65, 68 et 69)		95.605.000	0,39	171.772.000	0,60	+ 76.167.000 +79,67
• Education et culture (chap. 63 et 67)		16.341.000	0,07	19.022.000	0,07	+ 2.681.000 +16,41
• Environnement et consommateurs (chap. 66)		12.690.000	0,05	21.064.000	0,07	+ 8.374.000 +65,99
	TOTAL E	1.821.136.000	7,49	2.611.858.000	9,13	+ 790.722.000 +43,42
F. RECHERCHE, ENERGIE, INDUSTRIE, TRANSPORTS						
• Politique énergétique (chap. 70/71)		723.835.000	2,98	772.585.000	2,70	+ 48.750.000 + 6,73
• Recherche et investissements (chap. 72/73)		436.053.000	1,79	1.056.582.000	3,69	+ 620.529.000 +142,31
• Information et innovation (chap. 75)		12.510.000	0,05	38.760.000	0,14	+ 26.250.000 +209,83
• Industrie et marché intérieur (chap. 77)		39.406.000	0,16	69.223.000	0,24	+ 29.817.000 +75,67
• Transports (chap. 78)		16.450.000	0,07	106.950.000	0,37	+ 90.500.000 + 15
	TOTAL F	1.228.254.000	5,05	2.044.100.000	7,14	+ 815.846.000 +66,42
G. REMBOURSEMENTS ET RESERVE						
• Remboursements aux Etats membres (chap. 80)		1.014.622.000	4,17	1.074.468.000	3,75	+ 59.846.000 + 5,90
• Autres remboursements (chap. 82 et 86)		108.681.757	0,45	69.106.648	0,24	- 39.575.109 -36,41
• Mécanisme financier (chap. 81)		p.m.	-	p.m.	-	- -
• Divers (chap. 79, 83, 84 et 85)		p.m.	-	p.m.	-	- -
• Réserve (chap. 101 et 102)		5.000.000	0,02	5.000.000	0,02	- -
	TOTAL G	1.128.303.757	4,64	1.148.574.648	4,01	+ 20.270.891 + 1,80
H. COOPERATION AU DEVELOPPEMENT ET PAYS TIERS						
• FED (chap. 90 et 91)		p.m.	-	p.m.	-	- -
• Aide alimentaire (chap. 92)		557.950.000	2,29	569.000.000	1,99	+ 11.050.000 + 1,98
• Coopération PVD non associés (chap. 93)		248.935.000	1,01	323.532.000	1,13	+ 74.597.000 +29,97
• Actions spécifiques et circonstanciées (chap. 94 et 95)		92.045.000	0,39	167.470.000	0,59	+ 75.425.000 +81,94
• Coopération des pays du Bassin méditerranéen (chap. 96)		160.512.000	0,66	192.000.000	0,67	+ 31.488.000 +19,62
• Divers (chap. 97, 98 et 99)		50.125.900	0,21	59.060.000	0,21	+ 8.934.100 +17,82
	TOTAL H	1.109.567.900	4,56	1.311.062.000	4,58	+ 201.494.100 +18,16
	TOTAL SECTION III/B	23.172.383.607	95,26	27.322.286.648	95,46	+ 4.149.903.041 +17,91
II. SECTION III/A - COMMISSION (Crédits de personnel et de fonctionnement)						
		748.404.800	3,08	860.685.370	3,01	+ 112.280.570 +15,00
	TOTAL COMMISSION	23.920.788.407	98,34	28.182.972.018	98,47	+ 4.262.183.611 +17,82
III. SECTIONS I, II, IV et V - AUTRES INSTITUTIONS						
		404.814.778	1,66	437.052.024	1,53	+ 32.237.246 + 7,96
	TOTAL GENERAL	24.325.603.185	100,-	28.620.024.042	100,0	+ 4.294.420.857 5

(1) Y compris le budget rectificatif et supplémentaire n° 1/83.



**INFORMATION · INFORMATORISCHE AUFZEICHNUNG · INFORMATION MEMO · NOTE D'INFORMATION
ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΑΚΟ ΣΗΜΕΙΩΜΑ · NOTA D'INFORMAZIONE · TER DOCUMENTATIE**

Bruxelles, mai 1983.

BUDGET DE LA COMMUNAUTE:

Avant-projet de la Commission pour l'exercice 1984 (1)

La Commission a proposé un avant-projet de budget pour l'exercice 1984 impliquant l'épuisement de presque toutes les ressources propres de la Communauté actuellement disponibles et ne laissant qu'une faible marge de sécurité.

Dans l'avant-projet de budget, que M. Christopher Tugendhat, Vice-Président de la Commission, a déjà présenté oralement au Parlement, la Commission déclare que l'année 1984 sera vraisemblablement la dernière pour laquelle il sera possible à la Commission de proposer un budget communautaire crédible dans les limites du plafond actuel des ressources.

Dans ces conditions, la Commission souligne qu'il est urgent d'adopter rapidement ses propositions sur le financement futur de la Communauté présentées le 6 mai (2).

La Commission indique qu'elle se fonde sur l'hypothèse selon laquelle les décisions nécessaires auront été prises pour permettre l'adoption du budget communautaire 1985 sur la base du système de financement diversifié qui a été proposé.

Les documents budgétaires seront présentés formellement à l'autorité budgétaire (Conseil et Parlement) dans toutes les langues à la mi-juin comme le prévoit le calendrier budgétaire.

L'avant-projet pour l'exercice 1984 envisage des dépenses d'un montant de 25.528,6 millions d'Ecus (MECU) pour les opérations de paiement et de 28.620 MECU pour les opérations d'engagement. Le montant total des ressources propres disponibles est estimé à 26.200 MECU.

L'accent principal est placé sur le renouvellement de l'impulsion en faveur de la réalisation des politiques communautaires précisées dans le rapport sur le mandat du 30 mai³ et indiquées dans leurs grandes lignes par M. Gaston Thorn, président de la Commission, dans le discours programme de la Commission devant le Parlement européen le 8 février 1983.

Ce discours annonce de nouvelles initiatives communautaires, dont l'adoption permettrait de traduire dans le budget un meilleur équilibre des politiques communautaires.

./.

(1) COM (83) 170 final

(2) COM (83) 270

(3) COM (81) 300

Le budget pour l'exercice 1984 doit résoudre le problème de la quadrature du cercle qui est constitué

- d'un système fixe de ressources propres qui ne peut être modifié avant l'exercice 1985 au plus tôt, alors que les recettes budgétaires ne se développent au total qu'au rythme de 6,1 % par an;
- des coûts croissants des dépenses pour la garantie des marchés agricoles;
- d'un montant non négligeable de dépenses inéluctables et de la nécessité de conserver une réserve assurant une marge de sécurité;
- des dépenses liées à des politiques communautaires dont le développement s'inscrit dans le cadre du discours programme de M. Thorn, Président de la Commission, y compris celles par la voie desquelles doit être réglé le problème actuel de déséquilibre budgétaire.

Le taux actuel de croissance des dépenses agricoles est une source de préoccupation particulière. Un montant de 16.500 Mécus est proposé pour le FEOGA section garantie (14.050 Mécus en 1983), soit une augmentation de 17,44 % sur l'année.

La Commission maintient son objectif politique selon lequel les dépenses du FEOGA section garantie devrait progresser à un rythme inférieur au rythme de croissance des ressources propres potentielles exprimées en moyenne sur un certain nombre d'années. Sans un effort spécial de la part de la Communauté en vue d'imposer des contraintes plus efficaces sur les implications financières de ses politiques agricoles, il est peu vraisemblable que cet objectif soit atteint. Les propositions de la Commission en matière de prix pour la campagne 1983-1984 et en particulier les mesures concernant la participation des producteurs représentent une mesure positive pour redresser la situation. La Commission suivra attentivement les développements dans ce secteur après la présentation de cet avant-projet de budget et à la lumière de la décision sur les prix agricoles. La Commission est consciente de la nécessité de limiter les dépenses agricoles. Elle n'hésitera pas, quant à elle, à proposer des mesures supplémentaires s'il fallait faire face à une progression des dépenses agricoles que ne justifieraient ni les besoins internes de la Communauté, ni le maintien des échanges traditionnels de celle-ci avec ses principaux partenaires commerciaux.

Fonds social

Comme le Parlement et le Conseil, la Commission est convaincue que la lutte contre le chômage est la première priorité de l'action commune. Il faut compléter au niveau communautaire les actions entreprises par les Etats membres dans cette lutte, sinon la Communauté ne répond pas à sa vocation d'être l'un des moteurs de la vie économique et sociale. Un accroissement très substantiel des dotations financières du Fonds social européen (de 1.0350 MECU à 1550 MECU pour les opérations de paiement et de 1.696,5 MECU à 2.400 MECU pour les opérations d'engagement) est proposé pour que l'action de la Communauté ait un impact réel dans cette lutte.

Le chômage des jeunes n'est pas seulement un gaspillage économique, mais surtout un problème de société. Celle-ci se doit de leur ouvrir les perspectives d'une activité professionnelle qui les intègre dans la vie du travail et leur offre la dignité d'un revenu gagné. Ce doit être la première priorité du Fonds social.

Une concentration des moyens du Fonds social européen dans la lutte contre le chômage ne doit pas entraîner une diminution des efforts dans les autres secteurs de l'action sociale. En particulier, le changement technologique impose aux travailleurs des adaptations difficiles. Les moyens et structures appropriées doivent être mis à leur disposition, notamment par la formation professionnelle.

Fonds régional

La lutte contre le chômage doit aller de pair avec les efforts visant à réduire le déséquilibre à l'intérieur de la Communauté. Dans la conjoncture actuelle, caractérisée par des signes de redressement plutôt douteux, il est indispensable de continuer et d'amplifier l'effort. La Commission propose de doubler en termes réels les fonds dont dispose le Fonds régional dans un délai de cinq ans. Les propositions budgétaires pour 1984 (1.500 MECU pour les opérations de paiement, 2.500 MECU pour les opérations d'engagement) constituent un premier pas vers cet objectif.

Investissement, énergie, recherche

Quant à l'apport de la Communauté à la lutte contre le déclin industriel qui, lui aussi, fait partie de la lutte contre le chômage, c'est la relance des investissements productifs qui est la condition nécessaire à remplir si l'Europe veut dépasser la crise économique et si elle veut reconstruire une économie compétitive et moderne. Toutes les mesures qui ont un impact direct sur cette relance par le renforcement de l'assise industrielle de la Communauté doivent être maintenues et développées : modernisation de l'appareil productif, efforts concernant l'innovation, recherche et développement indépendance énergétique.

En particulier, dans les domaines de l'énergie et de la recherche, la Commission propose des actions nouvelles d'un volume important et destinées à renforcer l'indépendance énergétique de la Communauté et la capacité concurrentielle de ses industries. C'est dans ce contexte que la Commission a proposé un programme cadre des activités de recherche et de développement pour la période de 1984 à 1987 où se regroupe l'ensemble des initiatives nationales et communautaires. Ces activités sont très fortement orientées vers le développement des technologies et de la compétitivité des industries, afin de prévenir le déclin des secteurs menacés, de favoriser l'essor des secteurs en développement et d'encourager l'innovation.

Dans le secteur énergétique proprement dit, outre le développement des actions déjà existantes, l'avant-projet de budget pour l'exercice 1984 prévoit de nouvelles initiatives communautaires, notamment dans le secteur de la politique charbonnière et des investissements énergétiques. Ces actions sont d'autant plus nécessaires que la situation incertaine sur le marché mondial du pétrole et les progrès, jusqu'ici insuffisants, pour y remédier en cas de crise, nécessitent des efforts accrus en vue de développer une stratégie énergétique commune dotée de moyens adéquats.

Industrie, Marché intérieur, Transports

Dans les domaines Industriel et du Marché intérieur, le développement des technologies de pointe en matière d'informatique et de télécommunication s'inscrivent dans l'objectif plus vaste du rétablissement de la compétitivité des industries européennes face à la concurrence extérieure et partant de la création d'emplois nouveaux.

Parmi les nouvelles politiques à développer, il faut citer spécialement celle des Transports qui recevra en 1984 une impulsion décisive, notamment par le lancement d'une politique d'infrastructure comportant des interventions financières en vue de la réalisation d'importants projets d'intérêt communautaire.

Politique économique extérieure

Dans le domaine de la politique économique extérieure, la Communauté, en tant que principal partenaire dans les échanges mondiaux a une responsabilité particulière vis-à-vis du monde en développement. Elle doit, dans le cadre de cette responsabilité, renforcer ses efforts en matière de coopération au développement et accroître sa contribution à la lutte contre la faim dans le monde.

Problème budgétaire du Royaume-Uni

Lors de l'élaboration de l'avant-projet de budget, la Commission a tenu compte des déclarations du Conseil et du Parlement, au moment de l'adoption du premier budget rectificatif n° 1-1983, qui insistaient sur la nécessité d'une solution communautaire aux problèmes qui ont été à l'origine de ce budget.

La Commission a présenté ses propositions de solution dans le cadre aussi bien de la diversification du système de financement de la Communauté que du développement des politiques communautaires dans les domaines non agricoles et le présent budget comporte de nouvelles initiatives à cette fin.

En ce qui concerne la période intérimaire, la Commission estime que des mesures supplémentaires ne constituent plus un moyen approprié pour traiter de ce problème. Au contraire, il faut un renforcement spécial des politiques communautaires présentant un intérêt particulier pour le Royaume-Uni. Par exemple, les lignes budgétaires proposées en ce qui concerne l'emploi des jeunes, l'investissement dans l'industrie charbonnière et les infrastructures de transport, pour lesquelles la Commission a déjà recommandé des crédits, ainsi que la ligne budgétaire consacrée aux mesures énergétiques spéciales, pour lesquelles la Commission a proposé un pour mémoire, peuvent être utilisées notamment à cette fin.

Contraintes en matière de dépenses

En présentant ses propositions budgétaires pour l'exercice 1984, la Commission est consciente des contraintes auxquelles ont à faire face tous les Etats membres de la Communauté en matière de dépenses publiques. En proposant des dépenses au niveau communautaire, la Commission ne cherche pas à accroître les charges générales qui pèsent sur les économies de la Communauté. Au contraire, elle cherche, grâce au renforcement des programmes communautaires, à réaliser une utilisation plus rentable des ressources que par l'intermédiaire de projets purement nationaux. La Commission estime que les dépenses communautaires ne devraient pas être considérées simplement comme un supplément s'ajoutant aux dépenses nationales : au contraire, c'est un moyen de garantir que les ressources financières de la Communauté sont dans leur ensemble utilisées de façon coordonnée et économique pour relever les graves défis auxquels la Communauté doit faire face aujourd'hui.

PRELIMINARY DRAFT BUDGET 1984: SALIENT FIGURES

		1983	1984	
Total:	C	24326	28620	+ 17.7%
	P	22896	25529	+ 11.5%
VAT rate:		0.794	0.956	
Margin of available own resources:		2867	667	
FEOGA C/P:		14050	16500	+ 17.4%
FEOGA in % of total:	C	57.8	57.7	
	P	61.4	64.6	
Social Fund:	C	1697	2400	+ 41.5%
	P	1350	1550	+ 14.8%
of which for young people:	C	835	1900	+ 127.5%
	P	641	920	+ 43.5%
Regional Fund:	C	2010	2500	+ 24.4%
	P	1259	1500	+ 19.1%
Energy*:	C	114	773	+ 578.1%
	P	102	386	+ 278.4%
Research and investment:	C	436	1056	+ 142.3%
	P	416	595	+ 43.1%
Transport:	C	16	107	+ 550.2%
	P	14	34	+ 135.0%
Development and Cooperation:	C	1110	1311	+ 18.2%
	P	978	1154	+ 18.1%

(*) In the supplementary budget N° 1 1983, an additional 610 MioECU were adopted for special measures.

C - commitments
P - payments

6

POLICY INITIATIVES IN THE 1984 PRELIMINARY DRAFT BUDGET

Youth employment ⁽¹⁾	C	1900
	P	920
Energy ⁽²⁾	C	525
	P	275
Research/Investment ⁽³⁾	C	453
	P	71
Transport ⁽⁴⁾	C	107
	P	34
<hr/>		
TOTAL:	C	2985
	P	1300
		<hr/> <hr/>

(1) In line with its proposals for the Social Fund review, the Commission believes that a particular effort is necessary.

(2) For solid fuel initiatives 460 MioECU in commitments and 210 MioECU in payments; 65 MioECU for encouraging energy investments.

(3) For ESPRIT: 253/49 MioECU; 200/22 MioECU for new research priorities.

(4) Mainly infrastructure.

EVOLUTION DES DEPENSES COMMUNAUTAIRES PAR DOMAINE

Crédits pour paiements

7

DOMAINES	BUDGET 1983 (1)		AVANT-PROJET 1984		VARIATIONS (2/1)	
	1	%	2	%	3	%
I. SECTION III/B - COMMISSION (Crédits opérationnels)						
A. GARANTIE DES MARCHES AGRICOLES						
. FEOGA-Garantie (chap. 10 à 29)	14.050.000.000	61,36	16.500.000.000	64,63	+ 2.450.000.000	+17,44
TOTAL A						
B. STRUCTURES AGRICOLES						
. FEOGA-Orientation (chap. 30 à 33)	597.120.000	2,61	647.810.000	2,54	+ 50.690.000	+ 8,49
. Actions spécifiques (chap. 38)	54.062.950	0,24	49.512.370	0,19	- 4.550.580	- 8,42
TOTAL B	651.182.950	2,84	697.322.370	2,73	+ 46.139.420	+ 7,09
C. PECHE (chap 40 à 46)	84.392.000	0,37	116.884.000	0,46	+ 32.492.000	+38,50
TOTAL C						
D. POLITIQUE REGIONALE						
. Fonds régional (chap. 50, 51)	1.259.000.000	5,50	1.500.000.000	5,88	+ 241.000.000	+19,14
. Mesures SME (chap. 52)	200.000.000	0,87	200.000.000	0,78	-	-
. Mesures supplémentaires Royaume-Uni (chap. 53)	692.000.000	3,02	-	-	- 692.000.000	-
. Divers (chap. 54,55)	26.800.000	0,12	42.450.000	0,17	+ 15.650.000	+58,40
TOTAL D	2.177.800.000	9,51	1.742.450.000	6,83	- 435.350.000	-19,99
E. POLITIQUE SOCIALE						
. Fonds social (chap. 60, 61 et 62)	1.350.000.000	5,90	1.550.000.000	6,07	+ 200.000.000	+4,81
. Divers (chap. 64, 65, 68 et 69)	95.325.000	0,42	171.086.000	0,67	+ 75.761.000	+79,48
. Education et culture (chap. 63 et 67)	16.341.000	0,07	19.022.000	0,07	+ 2.681.000	+16,41
. Environnement et consommateurs (chap. 66)	13.590.000	0,06	15.914.000	0,06	+ 2.324.000	+17,10
TOTAL E	1.475.256.000	6,44	1.756.022.000	6,88	+ 280.766.000	+19,03
F. RECHERCHE, ENERGIE, INDUSTRIE, TRANSPORTS						
. Politique énergétique (chap. 70/71)	711.658.000	3,11	385.900.000	1,51	- 325.758.000	-45,77
. Recherche et investissements (chap. 72/73)	415.631.000	1,82	594.695.000	2,33	+ 179.064.000	+43,08
. Information et innovation (chap. 75)	11.360.000	0,05	34.175.000	0,13	+ 22.815.000	+200,84
. Industrie et marché intérieur (chap. 77)	45.156.000	0,20	66.953.000	0,26	+ 21.797.000	+48,27
. Transports (chap. 78)	14.450.000	0,06	33.950.000	0,13	+ 19.500.000	+134,95
TOTAL F	1.198.255.000	5,23	1.115.673.000	4,37	- 82.582.000	- 6,89
G. REMBOURSEMENTS ET RESERVE						
. Remboursements aux Etats membres (chap. 80)	1.014.622.000	4,43	1.074.468.000	4,21	+ 59.846.000	+ 5,90
. Autres remboursements (chap. 82 et 86)	108.681.757	0,47	69.106.648	0,27	- 39.575.109	-36,41
. Mécanisme financier (chap. 81)	p.m.	-	p.m.	-	-	-
. Divers (chap. 79, 83, 84 et 85)	p.m.	-	p.m.	-	-	-
. Réserve (chap. 101 et 102)	5.000.000	0,02	5.000.000	0,02	-	-
TOTAL G	1.128.303.757	4,93	1.148.574.648	4,50	+ 20.270.891	+ 1,80
H. COOPERATION AU DEVELOPPEMENT ET PAYS TIERS						
. FED (chap. 90 et 91)	p.m.	-	p.m.	-	-	-
. Aide alimentaire (chap. 92)	557.950.000	2,44	569.000.000	2,23	+ 11.050.000	+ 1,98
. Coopération PVD non associés (chap. 93)	143.935.000	0,62	196.132.000	0,77	+ 52.197.000	+36,26
. Actions spécifiques et circonstanciées (chap. 94 et 95)	89.045.000	0,39	164.170.000	0,64	+ 75.125.000	+84,37
. Coopération des pays du Bassin méditerranéen (chap. 96)	136.457.000	0,60	165.573.000	0,65	+ 29.116.000	+21,34
. Divers (chap. 97, 98 et 99)	50.125.900	0,22	59.060.000	0,23	+ 8.934.100	+17,82
TOTAL H	977.512.900	4,27	1.153.935.000	4,52	+ 176.422.100	+18,05
TOTAL SECTION III/B	21.742.702.607	94,96	24.230.861.018	94,92	+ 2.488.158.411	+11,44
II. SECTION III/A - COMMISSION (Crédits de personnel et de fonctionnement)	748.404.800	3,27	860.685.370	3,37	+ 112.280.570	+15,00
TOTAL COMMISSION	22.491.107.407	98,23	25.091.546.388	98,29	+ 2.600.438.981	+11,56
II. SECTION I, II, IV et V - AUTRES INSTITUTIONS	404.814.778	1,77	437.052.024	1,71	+ 32.237.246	+ 7,96
TOTAL GENERAL	22.895.922.185	100,00	25.528.598.412	100,00	+ 2.632.676.227	+11,50

(1) Y compris le budget rectificatif et supplémentaire n° 1/83.

EVOLUTION DES DEPENSES COMMUNAUTAIRES PAR DOMAINE

Crédits pour engagements

DOMAINES	BUDGET 1983 (1)		AVANT-PROJET 1984		VARIATIONS (2/1)	
	1	%	2	%	3	%
SECTION III/B - COMMISSION (Crédits opérationnels)						
GARANTIE DES MARCHES AGRICOLES						
. FEOPA-Garantie (chap. 10 à 29) TOTAL A	14.050.000.000	57,76	16.500.000.000	57,65	+ 2.450.000.000	+17,44
B. STRUCTURES AGRICOLES						
. FEOPA-Orientation (chap. 30 à 33)	759.400.000	3,12	733.500.000	2,56	- 25.900.000	- 3,41
. Actions spécifiques (chap. 38)	55.129.950	0,23	55.958.000	0,20	+ 828.050	+ 1,50
TOTAL B	814.529.950	3,35	789.458.000	2,76	- 25.071.950	- 3,08
C. PECHE (chap. 40 à 46) TOTAL C	91.792.000	0,38	171.384.000	0,60	+ 79.592.000	+86,71
D. POLITIQUE REGIONALE						
. Fonds régional (chap. 50, 51)	2.010.000.000	8,26	2.500.000.000	8,74	+ 490.000.000	+24,38
. Mesures SME (chap. 52)	200.000.000	0,82	200.000.000	0,70	-	-
. Mesures supplémentaires Royaume-Uni (chap. 53)	692.000.000	2,84	-	-	- 692.000.000	-
. Divers (chap. 54, 55)	26.800.000	0,11	45.850.000	0,16	+ 19.050.000	+71,08
TOTAL D	2.928.800.000	12,04	2.745.850.000	9,59	- 182.950.000	- 6,25
E. POLITIQUE SOCIALE						
. Fonds social (chap. 60, 61 et 62)	1.696.500.000	6,97	2.400.000.000	8,39	+ 703.500.000	+41,47
. Divers (chap. 64, 65, 68 et 69)	95.605.000	0,39	171.772.000	0,60	+ 76.167.000	+79,67
. Education et culture (chap. 63 et 67)	16.341.000	0,07	19.022.000	0,07	+ 2.681.000	+16,41
. Environnement et consommateurs (chap. 66)	12.690.000	0,05	21.064.000	0,07	+ 8.374.000	+65,99
TOTAL E	1.821.136.000	7,49	2.611.858.000	9,13	+ 790.722.000	+43,42
F. RECHERCHE, ENERGIE, INDUSTRIE, TRANSPORTS						
. Politique énergétique (chap. 70/71)	723.835.000	2,98	772.585.000	2,70	+ 48.750.000	+ 6,73
. Recherche et investissements (chap. 72/73)	436.053.000	1,79	1.056.582.000	3,69	+ 620.529.000	+142,31
. Information et innovation (chap. 75)	12.510.000	0,05	38.760.000	0,14	+ 26.250.000	+209,83
. Industrie et marché intérieur (chap. 77)	39.406.000	0,16	69.223.000	0,24	+ 29.817.000	+75,67
. Transports (chap. 78)	16.450.000	0,07	106.950.000	0,37	+ 90.500.000	15
TOTAL F	1.228.254.000	5,05	2.044.100.000	7,14	+ 815.846.000	+66,42
G. REMBOURSEMENTS ET RESERVE.						
. Remboursements aux Etats membres (chap. 80)	1.014.622.000	4,17	1.074.468.000	3,75	+ 59.846.000	+ 5,90
. Autres remboursements (chap. 82 et 86)	108.681.757	0,45	69.106.648	0,24	- 39.575.109	-36,41
. Mécanisme financier (chap. 81)	p.m.	-	p.m.	-	-	-
. Divers (chap. 79, 83, 84 et 85)	p.m.	-	p.m.	-	-	-
. Réserve (chap. 101 et 102)	5.000.000	0,02	5.000.000	0,02	-	-
TOTAL G	1.128.303.757	4,64	1.148.574.648	4,01	+ 20.270.891	+ 1,80
H. COOPERATION AU DEVELOPPEMENT ET PAYS TIERS						
. FED (chap. 90 et 91)	p.m.	-	p.m.	-	-	-
. Aide alimentaire (chap. 92)	557.950.000	2,29	569.000.000	1,99	+ 11.050.000	+ 1,98
. Coopération PVD non associés (chap. 93)	248.935.000	1,01	323.532.000	1,13	+ 74.597.000	+29,97
. Actions spécifiques et circonstanciées (chap. 94 et 95)	92.045.000	0,39	167.470.000	0,59	+ 75.425.000	+81,94
. Coopération des pays du Bassin méditerranéen (chap. 96)	160.512.000	0,66	192.000.000	0,67	+ 31.488.000	+19,62
. Divers (chap. 97, 98 et 99)	50.125.900	0,21	59.060.000	0,21	+ 8.934.100	+17,82
TOTAL H	1.109.567.900	4,56	1.311.062.000	4,58	+ 201.494.100	+18,16
TOTAL SECTION III/B	23.172.383.607	95,26	27.322.286.648	95,46	+ 4.149.903.041	+17,91
II. SECTION III/A - COMMISSION (Crédits de personnel et de fonctionnement)	748.404.800	3,08	860.685.370	3,01	+ 112.280.570	+15,00
TOTAL COMMISSION	23.920.788.407	98,34	28.182.972.018	98,47	+ 4.262.183.611	+17,82
III. SECTIONS I, II, IV et V - AUTRES INSTITUTIONS	404.814.778	1,66	437.052.024	1,53	+ 32.237.246	+ 7,96
TOTAL GENERAL	24.325.603.185	100,-	28.620.024.042	100,0	+ 4.294.420.857	5

(1) Y compris le budget rectificatif et supplémentaire n° 1/83.