

TALSMANDENS GRUPPE  
SPRECHERGRUPPE  
SPOKESMAN'S GROUP  
GROUPE DU PORTE-PAROLE  
GRUPPO DEL PORTAVOCE  
BUREAU VAN DE WOORDVOERDER

**INFORMATION  
INFORMATORISCHE AUFZEICHNUNG  
INFORMATION MEMO**

**NOTE D'INFORMATION  
NOTA D'INFORMAZIONE  
TER DOCUMENTIE**

Brussels, October 1979

CONSULTATION OF THE TWO SIDES OF INDUSTRY ON  
THE REORGANIZATION OF WORKING TIME - DRAFT  
COUNCIL RESOLUTION - 1

Following the proposal put forward by Vice-President Vredeling, the Commission has approved a draft Council Resolution laying down the guidelines for action by the Community and the Member States in the field of the reorganization of working time.

The draft Resolution is in the form of a Commission working paper and will first be submitted, for consultation, to the two sides of industry. The latter, represented by high level delegations from UNICE and the ETUC, will issue their opinion on the subject on 8 November at a meeting with the Commission chaired by Mr Jenkins. A final version of the draft Resolution, drawn up following the meeting, will be submitted to the Council meeting on social affairs on 22 November 1979.

In the working paper, the Commission defines its earlier positions<sup>2</sup> with respect to the areas in which Community action would be appropriate:

- restrictions on systematic overtime;
- flexible retirement;
- part-time work;
- temporary work;
- shift work;
- annual hours of work.

The Commission has prepared a separate communication on training/work experience schemes, the seventh area of Community action with respect to the reorganization of working time<sup>3</sup>.

The following are the main points in the draft Resolution.

Limits should be applied to systematic overtime working by introducing compensatory time off after a certain number of hours of overtime have been worked while maintaining the principle that each hour of overtime is equivalent to more than one normal hour and without prejudice to the application of more favourable national systems. Such compensation should, however, become due only after a minimum number of hours of overtime have been worked.

<sup>1</sup> COM(79)581.

<sup>2</sup> See note P (79) 47 of May 1979.

<sup>3</sup> See note P (79) 95 of October 1979.

The draft Resolution provides for the implementation of this principle in accordance with the usual procedures in force in each Member State of the Community, while respecting the autonomy of the two sides of industry.

The development of flexible retirement schemes should be viewed in conjunction with part-time work and longer holidays for older workers to facilitate a phased reduction in working hours (on a voluntary basis) towards the end of their working life.

Part-time work should not be restricted to women's employment nor to less skilled occupations. A study should be made of the extent to which it could be made more accessible to certain groups of workers, in particular parents with young children and older workers. Part-time workers should, in principle, have the same social rights and obligations as full-time workers, bearing in mind the specific nature of the work performed.

In the case of temporary work, Community action to support action by the Member State should be undertaken with a view to controlling the activities of temporary employment businesses and protecting the social rights of temporary workers.

In the draft Resolution, shift work is viewed in the context of the competitiveness of undertakings. It should be approached in the light of the specific characteristics of the various sectors. The problem of night work should be dealt with in the same way.

The Commission has already informed the Council of proposals regarding the reorganization of working time in the iron and steel sector.

With respect to the reduction of annual hours of work, the Commission, together with the two sides of industry, should look into the conditions under which a joint approach could be developed leading to a Community framework which could be incorporated in inter-trade or sectoral agreements. The need to improve working conditions, obviate dismissals and promote new recruitment will be considered at the same time.

- - - - -

In the preamble to the draft Resolution it is stressed that to improve the employment situation and working conditions, measures to promote work-sharing should be introduced in the near term, together with ancillary supporting measures.

Work-sharing measures should be integrated in an overall strategy designed to restore growth potential, competitiveness and innovation and respond to the emergence of new needs in non-inflationary conditions.

The costs resulting from the implementation of work-sharing measures must be shared equitably among the parties concerned. A proportion of the increase in productivity should be allocated to reducing working time rather than to higher wages or other non-wage benefits.

These measures are a matter for national legislation or negotiations between the two sides of industry, but the Resolution states that their overall coherence, notably from the standpoint of compatibility between the attitudes of the two sides of industry, calls for a Community framework to ensure convergence between the Member States.

Lastly, the Commission proposes to intensify its contacts with the two sides of industry, such contacts being essential if the measures set out in the Resolution are to be carried through.

TALSMANDENS GRUPPE  
SPRECHERGRUPPE  
SPOKESMAN'S GROUP  
GROUPE DU PORTE-PAROLE  
GRUPPO DEL PORTAVOCE  
BUREAU VAN DE WOORDVOERDER

**INFORMATION**  
**INFORMATISCHE AUFZEICHNUNG**  
**INFORMATION MEMO**

**NOTE D'INFORMATION**  
**NOTA D'INFORMAZIONE**  
**TER DOCUMENTIE**

Bruxelles, octobre 1979.

**CONSULTATION DES PARTENAIRES SOCIAUX SUR**  
**L'AMENAGEMENT DU TEMPS DE TRAVAIL**  
**- PROJET DE RESOLUTION DU CONSEIL - (1)**

---

La Commission a approuvé, sur proposition du Vice-Président Vredeling, un projet de résolution du Conseil qui retient les orientations pour l'action de la Communauté et des Etats membres dans le domaine de l'aménagement de la durée du travail.

Ce projet de résolution revêt la forme d'un document de travail de la Commission et sera soumis au préalable, pour consultation, aux partenaires sociaux. Ceux-ci, représentés par des délégations à haut niveau de l'Unice et de la CES, dégageront leurs avis en la matière le 8 novembre au cours d'une réunion avec la Commission sous la présidence du Président Jenkins. Une version définitive du projet de résolution, mise au point après cette réunion, sera soumise au Conseil social du 22 novembre 1979.

Dans son document de travail, la Commission précise ses positions prises antérieurement (2) concernant les domaines dans lesquels des actions communautaires sont appropriées, à savoir :

- limitation du recours systématique aux heures supplémentaires;
- la retraite flexible;
- le travail à temps partiel;
- le travail temporaire;
- le travail poste;
- le volume annuel de travail.

La formation en alternance, le septième domaine d'action communautaire qui vise à un aménagement du temps de travail, fait l'objet d'une communication distincte de la Commission (3).

Les précisions les plus importantes du projet de résolution sont les suivantes.

En ce qui concerne les heures supplémentaires : leur limitation devrait s'opérer en introduisant le repos compensateur à partir d'un certain nombre d'heures supplémentaires prestées tout en conservant le principe que chaque heure supplémentaire a une valeur supérieure à celle d'une heure normale et sans exclure l'application d'un régime national plus favorable. Cette compensation ne devrait toutefois s'appliquer qu'à partir d'un nombre minimum d'heures supplémentaires.

(1) COM (79) 581

(2) voir note P (79) 47 de mai 1979.

(3) voir note P (79) 95 d'octobre 1979.

Le projet de resolution prévoit une mise en oeuvre de ce principe selon la procedure habituelle en vigueur dans chaque Etat membre de la Communauté dans le respect de l'autonomie des partenaires sociaux.

Le developpement de la retraite flexible doit etre envisage en liaison avec le travail a temps partiel et l'extension de la periode de vacances pour les travailleurs ages de facon a leur faciliter la reduction progressive du travail - sur une base volontaire - en fin de carriere.

Le travail a temps partiel ne devra etre limite ni a l'activite feminine, ni aux niveaux de qualifications les moins eleves. Il convient d'examiner dans quelle mesure le travail a temps partiel pourrait etre rendu plus largement accessible a certains groupes de travailleurs et, plus particulierement, aux parents ayant des enfants en bas age et aux travailleurs ages. Les travailleurs a temps partiel doivent, en principe, avoir les memes droits et obligations sociales que les travailleurs a temps plein, tout en tenant compte de la specificite de ce travail.

Pour ce qui est du travail temporaire, il convient d'entreprendre une action communautaire appuyant l'action des Etats membres, en vue d'assurer, d'une part, le controle de l'activite de ces entreprises de travail temporaire et, d'autre part, la protection des salaries temporaires sur le plan social.

Le travail poste est, dans le projet de resolution, considere en tenant compte de la competitivite des entreprises. Il doit etre aborde en fonction des caracteristiques propres aux differents secteurs. Il conviendra egalement de traiter dans ce cadre les problemes relatifs au travail de nuit.

D'ailleurs, la Commission a déjà saisi le Conseil de propositions en matière d'aménagement du cycle du travail dans le secteur sidérurgique.

Au sujet de la reduction annuelle de la duree du travail, la Commission devra examiner avec les partenaires sociaux les conditions sous lesquelles une demarche commune pourrait etre developpee aboutissant a un encadrement communautaire qui se traduit dans des accords au niveau inter-professionnel ou au niveau sectoriel. Le probleme de l'amelioration des conditions de travail, la necessite de prevenir le licenciement et de favoriser les recrutements nouveaux seront pris en consideration dans cette demarche.

Les considerations du projet de resolution soulignent qu'il convient de contribuer à l'amélioration de la situation de l'emploi et des conditions de travail par l'introduction, à court terme, de mesures favorisant la répartition du temps de travail et d'autres mesures d'accompagnement.

Les mesures concernant la répartition du temps de travail doivent s'intégrer dans une strategie globale visant a restaurer le potentiel de croissance, de competitivite et d'innovation, et doivent repondre a l'emergence de besoins nouveaux dans des conditions non-inflationnistes.

La charge des couts qui resulterait eventuellement de la mise en oeuvre de mesures de repartition du temps de travail doit etre partagee, de facon equitable, entre les parties concernees. Une partie des gains de productivite doit etre affectee a la reduction du temps de travail plutot qu'a la progression des salaires et des autres avantages non salariaux.

Ces mesures relèvent de la législation nationale ou des conventions collectives, mais leur cohérence d'ensemble, notamment du point de vue de la compatibilité entre les comportements des partenaires sociaux, demande, selon le projet de résolution du Conseil, un encadrement communautaire en vue d'assurer la convergence entre les pays membres.

Enfin, la Commission entend intensifier ses contacts entrepris avec les partenaires sociaux, contacts qui sont essentiels pour la réalisation des initiatives mentionnées dans la résolution.