

TALSMANDENS GRUPPE
SPRECHERGRUPPE
SPOKESMAN'S GROUP
GROUPE DU PORTE-PAROLE
GRUPPO DEL PORTAVOCE
BUREAU VAN DE WOORDVOERDER

INFORMATION
INFORMATISCHE AUFZEICHNUNG
INFORMATION MEMO

NOTE D'INFORMATION
NOTA D'INFORMAZIONE
TER DOCUMENTIE

Brussels, November 1978

OBSERVANCE OF CERTAIN INTERNATIONAL LABOUR STANDARDS

On 8 November 1978 the Commission adopted a communication to the Council on "Development cooperation and the observance of certain international standards governing working conditions"(1). The communication concerns the implementation of a principle already stated in the Memorandum on the renewal of the Lomé Convention namely the possibility of a link between the advantages offered by the Community to the developing countries (particularly in the trade field) and the observance of certain standards, this link to apply to all the developing countries, including the ACP States.

1. Aim of the proposal

The Commission wishes to make it absolutely clear that the Community's aim will be to help countries benefiting from its cooperation to base their economic growth on conditions which are compatible with social progress. It considers that its proposal will strengthen the support of Community business and labour for an open development cooperation policy by reserving preferences for the many countries which are endeavouring to keep economic growth in step with social progress and by not making exceptions for the few cases where under-development is used as an excuse for inhuman working conditions.

2. Adoption of four basic standards

From among the vast body of standards covered by the 151 conventions of the international Labour Organization (ILO), the Commission has chosen four which it considers as being fundamental (see Annex). States are called upon to take measures to:

- (i) promote equality of opportunity and treatment in the matter of employment and occupation (race, colour, religion, sex);
- (ii) limit the duration of the working week in industry (maximum of forty-eight hours, the standard laid down in an ILO convention dating back to 1919);
- (iii) secure the abolition of child labour in industry (fourteen years to be the minimum age);
- (iv) to look after the health and ensure the safety of children and adolescents at work.

The standards chosen are considered as representing a minimum, for certain business and labour circles in the Community would like the Community to go further in this direction. However, by giving priority to the observance of standards which directly affect people, the Community's action will have significant political scope and will thus accelerate the trend towards greater observance of basic human, social and trade union rights.

(1) COM(78) 492 final.

(2) COM(78)47 final of 16 February 1978.

3. Method of application

Application of standards to be monitored by the ILO

The Commission considers that effective application of the standards adopted should be monitored by the International Labour Office, the ILO's executive body, given its specialized knowledge in this field and also its considerable moral authority.

Measures to be taken by the Community in the event of non-observance

Although it will be for the ILO to judge whether the standards are being observed, sole responsibility for the application of the arrangements will lie with the Community. The principles and scope of the arrangements will be the same for all developing countries. Procedures will vary according to the type of relations involved between the countries concerned and the Community:

(a) In trade

A solution will first of all be sought through consultation with the country concerned.

If the standards continue to be infringed however, and injury is caused to a Member State as a result, the Community will temporarily withdraw exemption from customs duties and charges having equivalent effect. Where appropriate, such withdrawal will be limited to the products of one or more sectors of production.

Where preferential cooperation agreements are involved (Lomé Convention, Mediterranean agreements), the measures will be taken pursuant to the safeguard clauses written into the agreements and such clauses may be adapted for this purpose.

In the context of the Generalized Preferences Scheme (GSP), the measures will be applied on an autonomous basis.

(b) In the field of financial and technical assistance

The Community institutions (Commission and EIB) will see to it that due account is taken of social aspects, notably of compliance with the minimum labour standards, in the execution of projects and programmes.

MINIMUM LABOUR STANDARDS1. GENERAL PRINCIPLES

States will take action using the full resources available to them - both by their own efforts and via international assistance and cooperation, particularly economic and technical - to secure the implementation of the principles established in this text by all appropriate means, including in particular the adoption of legislative measures.

2. NON-DISCRIMINATION IN THE MATTER OF EMPLOYMENT AND OCCUPATION

States will take measures designed to promote on their territory equality of opportunity and treatment in the matter of employment and occupation so that all discrimination based on race, colour, sex, religion, national origin or social origin is eliminated.

3. WORKING HOURS IN INDUSTRY

States will take measures to ensure that a limit is set to the number of hours worked; this should not exceed 48 hours per week, except in the case of the necessary derogations, a full list of which should be established.

4. EMPLOYMENT OF CHILDREN AND ADOLESCENTS

- a) States will take measures to secure the effective abolition of child labour and to establish 14 years as the minimum age for taking up employment or work.

These measures do not affect artisanal undertakings; nor do they affect agricultural, family or small-scale undertakings producing for the local market which do not employ paid workers on a regular basis;

- b) In addition to the minimum age for taking up employment in general, legislation must fix the age below which children and adolescents must not be employed or engaged in dangerous or insalubrious work or be employed or work at night.

TALSMANDENS GRUPPE
SPRECHERGRUPPE
SPOKESMAN'S GROUP
GROUPE DU PORTE-PAROLE
GRUPPO DEL PORTAVOCE
BUREAU VAN DE WOORDVOERDER

**INFORMATION
INFORMATISCHE AUFZEICHNUNG
INFORMATION MEMO**

**NOTE D'INFORMATION
NOTA D'INFORMAZIONE
TER DOCUMENTIE**

Bruxelles, novembre 1978

RESPECT DE CERTAINES NORMES INTERNATIONALES DE TRAVAIL

Le 8 novembre 1978, la Commission a adopté une communication au Conseil concernant "La coopération au développement et le respect de certaines normes internationales en matière de conditions de travail" (1). Cette communication vise la mise en application d'un principe déjà annoncé dans le Mémoire au sujet du renouvellement de la Convention de Lomé (2), c'est-à-dire la possibilité de lier l'octroi d'avantages (notamment au plan commercial) à des pays en voie de développement (PVD) au respect de telles normes, et ce pour l'ensemble des PVD, y compris les pays ACP.

1. L'objectif de la proposition

Selon la Commission il doit être absolument clair que la Communauté se fixe pour objectif d'aider les pays, qui bénéficient de sa coopération, à asseoir leur croissance économique sur des conditions compatibles avec le progrès social. Elle estime que sa proposition est de nature à renforcer l'adhésion des forces économiques et sociales de la Communauté à une politique ouverte de coopération au développement, en réservant les préférences aux nombreux pays qui poursuivent simultanément progrès économique et progrès social, et en ne privilégiant pas les quelques cas où le sous-développement est invoqué pour justifier des conditions de travail infra-humaines.

2. Quatre normes fondamentales retenues

Parmi le vaste ensemble de normes couvertes par les 151 conventions de l'Organisation Internationale du Travail (OIT), la Commission en a retenu quatre qui lui paraissent fondamentales (cf annexe) : Elles invitent les Etats à prendre des mesures pour

- promouvoir l'égalité de chances et de traitement en matière d'emploi et de profession (race, couleur, religion, sexe)
- limiter la durée de travail hebdomadaire dans l'industrie (maximum 48 heures, norme reprise d'une convention OIT datant de 1919)
- assurer l'abolition du travail des enfants dans l'industrie (14 ans)
- protéger la santé et garantir la sécurité des enfants et adolescents au travail.

Ce choix est considéré comme un minimum, car certains milieux économiques et sociaux de la Communauté souhaiteront que la Communauté aille plus loin dans cette voie. Toutefois en donnant priorité au respect de normes directement liées à la personne, l'action communautaire aura une portée politique significative de nature à accélérer l'évolution vers plus de respect des droits fondamentaux de l'homme, des droits sociaux et syndicaux.

(1) COM (78) 492 final

(2) COM (78) 47 final du 16.2.1978

3. Modalités d'application

- Le BIT contrôle l'application des normes.

La Commission estime que le contrôle de l'application effective des normes retenues devrait être confié au Bureau International du Travail (BIT), organe exécutif de l'OIT, compte tenu de sa compétence en la matière et aussi de son autorité morale considérable.

- Les mesures de la Communauté en cas de non-respect.

S'il appartiendra au BIT d'être juge du respect des normes, ce sera à la Communauté seule que revient la responsabilité de la mise en oeuvre du dispositif de l'application. Les principes et la portée en seront les mêmes pour tous les PVD. Les procédures seront différentes selon le type de relations qu'ils entretiennent avec la Communauté :

a. dans le domaine commercial

Une solution sera cherchée d'abord par voie de consultation avec le pays concerné.

Si néanmoins le non-respect des normes retenues persiste et qu'il en résulte un préjudice pour un Etat membre de la Communauté, celle-ci retirera temporairement l'exemption des droits de douane et taxes d'effets équivalents. Le cas échéant, ce retrait sera limité aux produits d'un ou de plusieurs secteurs de production.

Dans le cas d'accords de coopération à caractère préférentiel (Convention de Lomé, accords méditerranéens) ces mesures seront prises en application des clauses de sauvegarde, éventuellement aménagées à cet effet.

Dans le cadre du Système des préférences généralisées (SPG) elles seront appliquées de manière autonome.

b. aide financière et technique

Les institutions communautaires (Commission et BEI) veilleront à ce que, dans l'exécution des projets et programmes, il soit dûment tenu compte des aspects sociaux et notamment du respect des normes de travail minima.

LÈS NORMES DE TRAVAIL MINIMA

1. PRINCIPES GÉNÉRAUX

Les Etats agiront, tant par leur effort propre que par l'assistance et la coopération internationales notamment sur les plans économique et technique, au maximum de leurs ressources disponibles, en vue d'assurer la mise en oeuvre des principes établis dans le présent texte par tous les moyens appropriés, y compris en particulier l'adoption de mesures législatives.

2. NON-DISCRIMINATION EN MATIÈRE D'EMPLOI ET DE PROFESSION

Les Etats prendront des mesures destinées à promouvoir sur leur territoire l'égalité de chances et de traitement en matière d'emploi et de profession afin d'éliminer toute discrimination fondée sur la race, la couleur, le sexe, la religion, l'ascendance nationale ou l'origine sociale.

3. LIMITE DU TRAVAIL DANS L'INDUSTRIE

Les Etats prendront des mesures afin que les travailleurs bénéficient d'une limitation de la durée du travail, qui ne devrait pas dépasser quarante-huit heures par semaine, sauf les cas des dérogations nécessaires qui devraient être déterminées limitativement.

4. EMPLOI D'ENFANTS ET D'ADOLESCENTS

a) Les Etats prendront des mesures assurant l'abolition effective du travail des enfants et fixant à 14 ans au moins l'âge minimum d'admission à l'emploi ou au travail.

Ne sont pas visées par ces mesures les entreprises artisanales, ni les entreprises agricoles, familiales ou de petites dimensions produisant pour le marché local et n'employant pas régulièrement des travailleurs salariés.

b) En plus de l'âge minimum pour l'admission à l'emploi en général, la législation fixera l'âge en-dessous duquel les enfants et adolescents ne devront ni être employés ou travailler à des travaux dangereux ou insalubres, ni être employés ou travailler de nuit.