

FALSMANDENS GRUPPE
SPRECHERGRUPPE
SPOKESMAN'S GROUP
GROUPE DU PORTE-PAROLE
GRUPPO DEL PORTAVOCE
BUREAU VAN DE WOORDVOERDER

**INFORMATION
INFORMATORISCHE AUFZEICHNUNG
INFORMATION MEMO**

**NOTE D'INFORMATION
NOTA D'INFORMAZIONE
TER DOCUMENTIE**

Brussels, July 1975

EAGGF FINANCIAL REPORT 1974*

The Commission of the European Communities has just submitted to the Council of Ministers its fourth financial report concerning the European Agricultural Guidance and Guarantee Fund (EAGGF) in 1974. This report deals with expenditure resulting from the common policy on agricultural markets and prices, the financing of the Community policy on the improvement of agricultural structures and the supply of agricultural produce as food aid. Part of the report deals with the carrying out of checks and the detection and prevention of irregularities.

I. GUARANTEE SECTION

(1) Comparison of expenditure with initial appropriations

As has been the case in almost every year since 1964, in 1974 the final expenditure by the Guarantee Section of the EAGGF was less than the initial appropriations. With an expenditure of 3,107 million u.a.¹ in 1974, the outgoings of the EAGGF were not only about 15% less than in 1973 (3,614 million u.a.) but also 403 million u.a. less than provided for in the initial appropriations (3,510 million u.a.). Part of this reduction in expenditure is not, however, real for it results from delays in payments concerning olive oil, durum wheat, beef and veal. The Commission has therefore requested that appropriations amounting to 331.5 million u.a. should be carried over so that this expenditure can be covered in 1975.

Considerable savings have been made in the cereal and milk products sectors. The high prices for cereals on the world market have made it possible to limit expenditure to 401 million u.a., instead of 640 million u.a. as originally allocated. Since stocks of butter have remained below the average for previous years, expenditure on milk products has been limited to 1,221 million u.a., instead of 1,578 million u.a. as allocated. Savings have also been made in the case of fats (162 million u.a.), sugar (57 million u.a.), pigmeat (21 million u.a.), processed products (17 million u.a.) and monetary compensatory amounts (25 million u.a.). (See Annex 1.)

As a result of the measures taken to deal with the beef and veal surpluses, on the other hand, the appropriations for this sector were considerably exceeded. A sudden and unforeseen change in the situation on the world market and within the Community necessitated a large number of measures such as higher refunds, massive intervention buying, the introduction of orderly marketing premiums and consumer subsidies. Consequently, expenditure (321 million u.a.) was appreciably higher than the appropriations (21 million u.a.) and the relatively low expenditure incurred in this sector in the past.

*COM(75)396

¹u.a. = unit of account

Owing to the sharp increase in United Kingdom imports of butter from the other Member States, the appropriations for the accession compensatory amounts were also exceeded. These amounts, which constitute import subsidies for the United Kingdom, totalled 333 million u.a. instead of 200 million u.a. as originally allocated (see Annex 1).

(2) Expenditure per sector

As in 1973, expenditure in the milk sector was higher than in any other. In 1974 this sector accounted for 39.3% of expenditure, as compared with 40.2% in 1973. Cereals, on the other hand, accounted for a much smaller proportion; whereas in 1973, 26.2% of the total expenditure by the Guarantee Section concerned this sector, in 1974 the percentage fell to 12.87%. Other sectors, such as fats, oil-seeds and pigmeat, also received a reduced proportion of the total expenditure by the Guarantee Section. The main increases were those for beef and veal (from 0.45% to 10.32%), fruit and vegetables, wine, tobacco and the monetary and accession compensatory amounts (see Annex 2).

(3) Breakdown of expenditure by Member State

The breakdown by Member State of the expenditure by the Guarantee Section shows that the gap between the countries accounting for the highest percentage of expenditure and those with the lowest percentage has narrowed. Leaving aside Luxembourg, for which the percentage is well below 1%, it may be noted that in 1973 the percentages ranged from 2.46% in the case of Ireland to 30.29% in the case of France, whilst in 1974 the figures ranged from 4.78% in the case of Belgium to 22.09% in the case of France. This change can be explained by the gradual integration of the new Member States into the common pricing system (the shares of the United Kingdom and Ireland were double those received in 1973) and by the considerable reduction in the proportion received by France (mainly due to lower expenditure on export refunds for cereals). (See Annex 3.)

(4) Changes in real expenditure by EAGGF

Total expenditure by the Guarantee Section of the EAGGF has risen from 2,603 million u.a. in 1970 to 3,107 million in 1974 (see Annex 4). Total EAGGF expenditure, including that by the Guidance Section, was as follows: 2,888 million u.a. in 1970, 1,998.5 million u.a. in 1971, 2,614 million u.a. in 1972, 4,140 million u.a. in 1973 and 3,432 million u.a. in 1974. To appreciate the significance of these figures, it should be stressed that - as the Commission recently pointed out in its answer to Written Question No. 741/74 from Lord O'Hagan, a Member of the European Parliament - they are distorted by the effects of inflation and thus do not reflect the real increase in expenditure. At constant 1970 prices (that is, eliminating the effects of inflation since 1970), EAGGF expenditure was as follows: 2,888 million u.a. in 1970, 1,873 million u.a. in 1971, 2,307 million u.a. in 1972, 3,374 million u.a. in 1973 and about 2,620 million u.a. in 1974.

It must also be remembered that expenditure for 1973 and 1974 no longer related to six Member States only but to the enlarged Community of the Nine. These figures show that in real terms, expenditure in 1974 was lower than in 1970, despite the enlargement of the Community. The same conclusion emerges from the figures showing the percentage of Community GNP allocated for EAGGF expenditure: 0.61% in 1970, 0.38% in 1971, 0.44% in 1972, 0.50% in 1973 and 0.37% in 1974.

II. GUIDANCE SECTION

(1) Joint action

The financing of joint action has a priority claim on the available appropriations, which amount to 325 million u.a. per year. For the estimated expenditure on joint action in progress or in preparation (particularly the 1972 Directives concerning

the modernization of farms and the special arrangements for hill-farming and farming in less-favoured areas), the Council, acting on a proposal from the Commission, has continued to set aside certain funds from the annual budgetary allocations for the Guidance Section. For the year 1974, 11.4 million u.a. were set aside for this purpose, thus bringing the funds set aside for joint action over the years 1969 to 1974 to almost 526 million u.a. In addition, 150 million u.a. have been transferred from the Guidance Section to the European Regional Development Fund.

(2) Individual projects

A second category of expenditure by the Guidance Section is the assistance granted to individual schemes for the improvement of agricultural structures. In 1974, 637 projects received aid totalling 170 million u.a. (see Annex 4). This aid, which was granted for projects submitted in 1973, for the first time covered projects in the new Member States (a total of 31.5 million u.a. for 93 projects). The 637 projects which received aid from the Fund represent a total investment of approximately 840,6 million u.a., that is, an average investment of about 1.3 million u.a. per project. The average amount of aid per project is 266,876 u.a.

In December 1974 and July 1975 the Commission also decided to grant aid for projects submitted in 1974. Aid totalling 235 million u.a. was granted to 766 projects. The decisions taken in respect of 1973 and 1974 mean that since 1964 a total of 4,764 projects have received about 1,263 million u.a. in aid from the Guidance Section.

(3) Special measures

The special measures constitute the third category of expenditure by the Guidance Section. In 1974, 22.9 million u.a. was paid out for such measures, which are, in order of scale, slaughter premiums, non-marketing subsidies for milk, grants for the grubbing up of fruit trees, aid for associations of fruit and vegetable producers and aid for producer organizations in the fishery sector.

III. CHECKS AND IRREGULARITIES

(1) Checks

Documents and records have been checked (applications, etc.) and more frequently than in the past -- on-the-spot inspections have been carried out. In all, on-the-spot investigations accounted for more than 200 working days. In addition to the auditing of accounts, extra checks were made on skimmed milk powder offered for intervention and the conditions under which this product was stored; similar checks were also made in relation to pigmeat and beef and veal.

(2) Detection of irregularities

In 1974, 96 cases of irregularities, corresponding to 3.8 million u.a., were detected for the Guarantee Section. The majority of these cases involved cereals (68 cases) and milk products (11 cases). The other cases involved pigmeat (5 cases), poultrymeat (3), beef and veal (3), fats (2), sugar (2) and processed products (2). The sum of 0.47 million u.a. was recovered, thus settling 44 cases. Steps are being taken to recover a further 3.33 million u.a. involved in 52 cases of irregularity. Since 1971, 176 cases have been detected, involving 15 million u.a. Since then, 89 cases have been settled and 9.7 million u.a. have been recovered. The 5.3 million u.a. involved in the remaining 87 cases are now in the process of being recovered.

The majority of these operations involved false accounting entries of forged vouchers for the purpose of fraudulently obtaining export refunds, denaturing premiums, carry-over payments, etc. As this stage of affairs is likely to persist, it is becoming more and more necessary, in the Commission's opinion, to harmonize the most efficient methods of fraud detection, i.e. the national procedures for inspecting firms' accounts.

As regards the Guidance Section, the non-marketing subsidy for milk and milk products was the subject of 40 irregularities involving 113,632 u.a. Seven cases were settled and 12,445 u.a. were recovered. For the years 1971 to 1974, 96 cases remain outstanding, out of a total of 185 cases discovered; partial settlement has been reached in 13 cases and the total amount still to be recovered is 260,000 u.a.

(3) Intensification of the campaign against irregularities

The Commission considers that the measures to combat irregularities should be further strengthened by improving the system of mutual and immediate exchange of information between the Member States and the Commission. As a rule, the Commission has been notified of detected cases of fraud with some delay. To make the campaign against irregularities more effective, the Commission has introduced a new procedure whereby suspected frauds may rapidly be investigated, should allegations appear in the press for example, without a formal administrative enquiry being necessary in every case. Such enquiries may, of course, be initiated if justified by information gathered in the course of the new preliminary procedure.

In its report, the Commission also refers to the reports prepared on the milk products, olive oil and oil-seed sectors by the Special Committee of Enquiry, which was set up in 1973 and is made up of senior officials from the Commission and the Member States. The recommendations made in these reports, which advocate closer cooperation, stricter controls and stronger measures to prevent fraud, were incorporated into the amended rules governing the granting of export refunds and into a Commission Recommendation to the Member States concerning improved cooperation on matters relating to EAGGF aid. Lastly, the Commission has approved the increased use of data-processing facilities for the administration of the EAGGF.

ANNEXE 1

COMPARAISON ENTRE LES CREDITS INITIAUX DU BUDGET 1974

ET LES PAIEMENTS

en millions d'U.C.

Catégories des dépenses	Crédits initiaux	Paiements	Ecart	
			en Montants	en %
a	b	c	d = c - b	e = (d/b) x 100
CEREALES - sans Blé dur	484,000	316,414	- 167,586	- 34,63
- Blé dur et Riz	156,000	84,547	- 71,453	- 45,80
PRODUITS LAITIERS	1.577,700	1.221,046	- 356,654	- 22,61
MAT. GRASSES				
- Huile d'Olives	233,000	135,831	- 97,169	- 41,70
- Graines oléagin.	75,900	10,903	- 64,997	- 85,64
SUCRE	166,200	108,823	- 57,377	- 34,52
VIANDE BOVINE	20,500	320,768	+ 300,268	+ 1.464,72
VIANDE PORCINE	88,500	67,137	- 21,363	- 24,14
OEUFs ET VOLAILLES	17,600	16,874	- 0,726	- 4,12
FRUITS ET LEGUMES	68,100	66,906	- 1,194	- 1,75
VINS	41,100	41,965	+ 0,865	+ 2,10
TABACS	141,000	187,609	+ 46,609	+ 33,06
AUTRES PRODUITS	39,00	36,680	- 2,320	- 5,95
PRODUITS HORS ANNEXE II	30,000	13,293	- 16,707	- 55,69
MESURES COMP. COM. EN FAVEUR DES PAYS-BAS	8,500	8,308	- 0,192	- 2,26
MONTANTS 1) ADHESION	200,000	332,540	+ 132,540	+ 66,27
COMPENSAT. 2) MONETAIRES	163,000	137,623	- 25,377	- 15,57
TOTAL GENERAL	3.510,100	3.107,267	- 402,833	- 11,48

Annexe 2

DEPENSES PAYEES AU TITRE DE L'EXERCICE 1974

en millions d'U.C.

SECTEURS	Restitutions	Interventions 1ère catégorie (1)	Interventions 2ème catégorie (2)	TOTALS EUC		TOTALS %	
				Ex. 1974	Ex. 1973	1974	1973
CEREALES	76,163	295,199	28,399	399,761	946,838	12,87	26,20
RIZ	0,503	0,697	-	1,200	11,194	0,04	0,31
LAIT/PRODUITS LAITIERS	343,836	648,099	229,111	1.221,046	1.453,024	39,30	40,20
MATIERES GRASSES/HUILE D'OLIVE	0,834	134,997	-	135,831	251,632	4,37	6,96
GRAINES OLEAGINEUSES	0,001	10,888	0,014	10,903	80,012	0,35	2,21
SUCRE	8,010	100,813	-	108,823	127,071	3,50	3,52
VIANDE BOVINE	55,495	25,423	239,850	320,768	16,090	10,32	0,45
VIANDE PORCINE	56,175	10,962	-	67,137	89,475	2,16	2,48
OEUFs/VOLAILLES	16,874	-	-	16,874	21,452	0,54	0,59
FRUITS/LEGUMES	17,863	49,043	-	66,906	34,400	2,15	0,35
VINS	0,144	41,821	-	41,965	11,720	1,35	0,32
TABACS	0,059	171,050	16,500	187,609	118,043	6,04	3,27
PECHE	0,657	0,512	-	1,169	1,189	0,04	0,03
LIN/CHANVRE	-	11,751	-	11,751	5,447	0,38	0,15
SEMENCES	-	15,205	-	15,205	14,292	0,49	0,40
HOUBLON	-	4,438	-	4,438	4,658	0,14	0,13
VERS A SOIE	-	0,481	-	0,481	0,315	0,01	0,01
FOURRAGES DESHYDRATES	-	3,637	-	3,637	-	0,12	-
PRODUITS HORS ANNEXE II	13,293	-	-	13,293	22,852	0,43	0,63
MES.COMP.COM.EN FAV. PAYS-BAS	-	8,308	-	8,308	-	0,27	-
MONTANTS 1) ADHESION	-	332,539	-	332,539	264,310	10,70	7,31
COMPENSAT. 2) MONETAIRES	-	137,623	-	137,623	140,268	4,43	3,83
TOTAUX	589,907	2.003,486	513,874	3.107,267	3.614,372	100	100
	18,98	64,48	16,54	100			

(1) Interventions pour lesquelles des montants unitaires de dépenses sont fixés par la réglementation communautaire.

(2) Interventions consistant en achat, stockage et écoulement et dont les dépenses financées par le FEOGA sont déterminées au moyen des comptes annuels comportant des éléments forfaitaires.

Annexe 3

Répartition des dépenses au titre de l'exercice 1974
et types de financement

en Mio u.c.

Etat membre	Restitutions	Interventions	Totaux		%	
			1974	1973	1974	1973
BELGIQUE	49,2	99,0	148,2	193,1	4,78	5,34
DANEMARK	88,2	198,2	286,4	295,4	9,24	8,17
ALLEMAGNE	67,6	510,2	577,8	676,0	18,65	18,70
FRANCE	171,7	512,9	684,6	1.094,7	22,09	30,29
IRLANDE	17,6	135,5	153,1	88,9	4,94	2,46
ITALIE	31,3	498,0	529,3	581,6	17,08	16,09
LUXEMBOURG	0,4	1,6	2,-	5,4	0,06	0,15
PAYS-BAS	155,1	294,8	449,9 (1)	527,5	14,52	14,60
ROYAUME-UNI	8,8	258,9	267,7	151,8	8,64	4,20
TOTAUX C.E.E.	589,9	2.509,1	3.099,0	3.614,4(2)	100,0	100,0

(1) non compris un montant de 8,3 Muc concernant les mesures de compensation communautaires en faveur des Pays-Bas (R. 3141/73)

(2) compte tenu des corrections apportées aux dépenses déclarées par l'Italie et les Pays-Bas.

Annexe 4

Concours octroyé par le F.E.O.G.A., section orientation, pour le financement des projets de 1964 à 1973

Année	ALLEMAGNE		BELGIQUE		DANEMARK		FRANCE		IRLANDE		ITALIE		LUXEMBOURG		PAYS-BAS		ROYAUME-UNI		C.E.E.	
	N.br. de Proj.	concours octroyé (U.C.)	N.br. de Proj.	concours (U.C.)	N.br. de Proj.	concours (U.C.)	N.br. de Proj.	concours (U.C.)	N.br. de Proj.	concours (U.C.)	N.br. de Proj.	concours (U.C.)	N.br. de Proj.	concours (U.C.)	N.br. de Proj.	concours (U.C.)	N.br. de Proj.	concours (U.C.)	N.br. de Proj.	concours (U.C.)
1964	9	2.557.635	7	703.751	-	-	10	1.951.487	-	-	27	3.069.464	-	-	4	774.585	-	-	57	9.956.922
1965	21	4.966.976	6	754.985	-	-	21	3.692.070	-	-	40	5.865.885	1	275.000	8	1.577.338	-	-	97	17.134.258
1966	59	11.600.152	20	3.279.496	-	-	33	8.924.174	-	-	119	13.771.303	3	899.342	20	3.112.408	-	-	254	41.586.875
1967	31	7.239.940	9	2.040.664	-	-	34	5.745.508	-	-	59	8.835.445	2	150.600	17	2.027.212	-	-	152	26.039.369
1968	95	26.569.945	45	7.154.359	-	-	65	20.876.853	-	-	188	31.989.105	2	813.700	43	7.493.412	-	-	438	94.897.375
1969	152	45.100.881	69	11.826.099	-	-	132	35.660.880	-	-	249	54.303.638	3	94.550	58	13.013.552	-	-	663	160.000.000
1970	148	44.964.169	71	11.665.534	-	-	114	35.443.459	-	-	173	54.265.555	2	374.867	40	13.285.913	-	-	548	159.999.437
1971	161	57.122.634	96	12.525.367	-	-	143	45.073.646	-	-	282	67.901.369	7	1.637.790	34	15.682.370	-	-	723	199.943.196
1972	115	42.100.813	59	12.033.812	-	-	74	33.254.416	-	-	145	50.498.477	6	943.112	30	11.167.636	-	-	429	149.998.266
1973	112	39.219.740	92	10.032.957	10	4.697.216	70	30.865.361	25	6.896.366	224	47.055.398	2	205.000	34	11.027.963	68	19.999.999	637	170.000.000
Total	903	281.444.886	474	72.017.444	10	4.697.216	696	221.487.854	25	6.896.366	1.506	337.555.643	28	5.393.961	288	79.162.399	68	19.999.999	3.998	1.028.655.758

TALSMANDENS GRUPPE
SPRECHERGRUPPE
SPOKESMAN'S GROUP
GROUPE DU PORTE-PAROLE
GRUPPO DEL PORTAVOCE
BUREAU VAN DE WOORDVOERER

LIB

INFORMATION
INFORMATORISCHE AUFZEICHNUNG
INFORMATION MEMO

NOTE D'INFORMATION
NOTA D'INFORMAZIONE
TER DOCUMENTIE

Bruxelles, juillet 1975

RAPPORT FINANCIER F.E.O.G.A. 1974 (*)

La Commission des Communautés Européennes vient de soumettre au Conseil des Ministres son quatrième rapport financier concernant le Fonds Européen d'Orientation et de Garantie Agricole (FEOGA) pour l'année 1974. Ce rapport concerne les dépenses découlant de la politique commune des marchés et des prix agricoles, le financement de la politique communautaire d'amélioration des structures agricoles et de la fourniture de produits agricoles au titre de l'aide alimentaire. Une partie du rapport est consacrée aux vérifications et à la constatation et répression d'irrégularités.

I. SECTION GARANTIE

1) Comparaison des dépenses aux crédits initiaux

Comme cela a été le cas pour presque toutes les années précédentes depuis 1964, les dépenses définitives du FEOGA, section Garantie, en 1974 ont été inférieures aux crédits initiaux. En dépensant 3.107 MUC (1) en 1974, le FEOGA a non seulement déboursé environ 15 % de moins qu'en 1973 (3.614 MUC) mais également 403 MUC de moins que prévus par les crédits initiaux (3.510 MUC). Une partie de la diminution des dépenses n'est cependant pas réelle car elle résulte de retards dans les paiements effectués notamment pour l'huile d'olive, le blé dur et la viande bovine. Aussi la Commission a-t-elle demandé un report de crédits de 331,5 MUC qui permettra de régler ces dépenses en 1975.

Des économies importantes ont surtout été réalisées dans les secteurs des céréales et des produits laitiers. Les prix élevés des céréales sur le marché mondial ont, en effet, permis de limiter les dépenses à 401 MUC au lieu des 640 MUC initialement prévus. Grâce au fait que les stocks de beurre sont restés en dessous de la moyenne des années précédentes, les dépenses pour les produits laitiers ont pu être limitées à 1.221 MUC au lieu des 1.578 MUC prévus. Des économies ont également été constatées pour les matières grasses (162 MUC), le sucre (57 MUC), la viande porcine (21 MUC), les produits transformés (17 MUC), ainsi que pour les montants compensatoires monétaires (25 MUC). (Voir annexe 1).

Les mesures prises pour faire face aux excédents de viande bovine ont, par contre, occasionné un dépassement important des crédits prévus pour ce secteur. Une modification brusque et imprévisible de la situation sur le marché mondial et à l'intérieur de la Communauté a nécessité un grand nombre de mesures telles que le relèvement des restitutions, l'achat de quantités massives à l'intervention, l'introduction de primes pour la mise sur le marché ordonné ainsi que des aides à la consommation. Les dépenses (321 MUC) ont, par conséquent, été sensiblement supérieures aux crédits prévus (21 MUC) et aux dépenses limitées effectuées dans le passé pour ce secteur. En raison, notamment, d'une

(1) MUC = millions d'unités de compte

(*) COM (75) 396

forte augmentation des importations britanniques de beurre en provenance des autres pays membres, un dépassement des crédits a également été constaté pour ce qui concerne les montants compensatoires "adhésion". Ces montants, qui constituent des subventions à l'importation au Royaume-Uni, se sont élevés à 333 MUC au lieu des 200 MUC prévus dans les crédits initiaux (voir annexe 1).

2) Importance par secteur

Tout comme en 1973, le secteur laitier est le plus important pour l'ensemble des dépenses. Ce secteur représentait en 1974 39,3 % des dépenses, ce qui correspond aux 40,2 % des dépenses de 1973. Le secteur des céréales a, par contre, pris une place beaucoup plus modeste : si, en 1973, ce secteur représentait encore 26,2 % des dépenses totales de la section Garantie, ce chiffre a été réduit à 12,87 % en 1974. Pour d'autres secteurs, tels que les matières grasses, les graines oléagineuses et la viande porcine, on peut également constater une diminution de leur importance relative par rapport aux dépenses totales de la section Garantie. Des augmentations ont surtout été enregistrées pour la viande bovine (de 0,45 % à 10,32 %) ainsi que pour les fruits et légumes, le vin, le tabac et les montants compensatoires non-nétaires et adhésion (voir annexe 2).

3) Répartition des dépenses par Etat membre

La répartition par Etat membre des dépenses de la section Garantie fait apparaître une diminution de la marge entre les pays représentant le pourcentage le plus élevé des dépenses et ceux ayant le pourcentage le plus bas. Excluant le Luxembourg, dont le chiffre reste nettement inférieur à 1 %, on constate que la marge en 1973 allait de 2,46 % pour l'Irlande à 30,29 % pour la France. En 1974, cette marge passe de 4,78 % pour la Belgique à 22,09 % pour la France. Cette évolution s'explique par l'intégration progressive des nouveaux Etats membres dans le système des prix communs (par rapport à 1973, le Royaume-Uni et l'Irlande ont doublé leurs parts relatives) ainsi que par la diminution importante de la part relative de la France (diminution due notamment aux dépenses plus faibles faites pour les restitutions à l'exportation des céréales). (voir annexe 3).

4) Evolution des dépenses réelles du FEOGA

Quant à l'ensemble des dépenses de la section Garantie du FEOGA, celles-ci ont évolué de 2.603 MUC en 1970 à 3.107 MUC en 1974. L'inclusion des dépenses de la section Orientation porte les dépenses du FEOGA aux totaux suivants : 2.888 MUC en 1970, 1.998,5 MUC en 1971, 2.614 MUC en 1972, 4.140 MUC en 1973 et 3.432 MUC en 1974. Pour apprécier convenablement ces chiffres, il convient de souligner, comme la Commission l'a fait récemment en réponse à la question écrite N° 741/74 de Lord O'Hagan, membre du Parlement Européen, qu'ils incluent les effets de l'inflation et qu'ils ne représentent par conséquent pas l'évolution réelle des dépenses. Exprimées en prix constants de 1970 (donc élimination faite de l'effet inflationniste depuis 1970), les dépenses du FEOGA ont été de 2.888 MUC en 1970, 1.873 MUC en 1971, 2.307 MUC en 1972, 3.374 MUC en 1973 et d'environ 2.620 MUC en 1974. Il faut par ailleurs tenir compte du fait que les dépenses en 1973 et en 1974 ne concernent plus six Etats membres mais la Communauté élargie à neuf pays. Ces chiffres démontrent qu'en termes réels les dépenses en 1974 ont été moins importantes qu'en 1970 et ceci malgré l'élargissement de la Communauté. La même conclusion ressort des chiffres indiquant quel pourcentage du Produit National Brut de la Communauté est destiné aux dépenses du FEOGA : 0,61 % en 1970, 0,38 % en 1971, 0,44 % en 1972, 0,50 % en 1973 et 0,37 % en 1974.

II. SECTION ORIENTATION

1) Actions communes

Les crédits disponibles, soit 325 MUC par an, sont destinés par priorité au financement des actions communes. En prévision des dépenses pour les actions communes déjà adoptées ou à venir (notamment les directives de 1972 visant la modernisation de l'agriculture et le régime particulier pour l'agriculture de montagne et des zones défavorisées), le Conseil a, sur proposition de la Commission, continué à réserver certains crédits sur la dotation annuelle de la section Orientation. A ce titre, 11,4 MUC ont été réservés pour l'année 1974, portant ainsi à près de 526 MUC les crédits mis en réserve pour les actions communes des années 1969 à 1974. En outre, 150 MUC ont été prélevés sur la section Orientation pour être affectés au Fonds Européen de Développement Régional.

2) Projets individuels

Une deuxième catégorie de dépenses de la section Orientation concerne le concours apporté à des projets individuels d'amélioration des structures agricoles. En 1974, 637 projets ont bénéficié d'un concours total de 170 MUC (voir annexe 4). Ce concours, qui a été octroyé au titre de l'année 1973, comprend pour la première fois des projets des nouveaux Etats membres (concours total de 31,5 MUC pour 93 projets). Les 637 projets ayant bénéficié d'un concours du Fonds représentent un investissement total d'environ 840,6 MUC, soit un investissement moyen d'environ 1,3 MUC par projet. Le concours moyen par projet s'élève à 266.876 U.C.

En décembre 1974 et juillet 1975, la Commission a également décidé de l'octroi du concours au titre de l'année 1974. Celui-ci concerne 766 projets bénéficiant d'une aide totale de 235 MUC. Les décisions prises au titre des années 1973 et 1974 portent à 4.764 le nombre total des projets ayant bénéficié depuis 1964 d'une aide totale de la section Orientation d'environ 1.263 MUC.

3) Mesures particulières

La troisième catégorie de dépenses de la section Orientation concerne les mesures particulières. En 1974, les montants payés pour ces mesures se sont élevés à 22,9 MUC et concernent, par ordre d'importance, les primes à l'abattage et à la non-commercialisation du lait, les primes à l'arrachage des arbres fruitiers, les aides aux groupements de producteurs de fruits et légumes et les aides aux organisations de producteurs dans le secteur de la pêche.

III. VERIFICATIONS ET IRREGULARITES

1) Vérifications.

Les vérifications ont eu lieu sur pièces (contrôle des dossiers, etc.) et, plus qu'avant, sur place. L'ensemble des missions effectuées sur place ont représenté plus de 200 journées de travail. En dehors des vérifications faites lors de l'apurement des comptes, des contrôles supplémentaires ont porté notamment sur la poudre de lait écrémé offerte à l'intervention et sur les conditions de stockage de ce produit ainsi que des viandes porcine et bovine.

.../...

2) Irrégularités constatées

En 1974, 96 cas d'irrégularités, représentant 3,8 MUC, ont été constatés pour la section Garantie. La majorité de ces cas concerne les secteurs des céréales (68 cas) et des produits laitiers (11 cas). Les autres irrégularités concernent la viande porcine (5 cas), la volaille (3), la viande bovine (3), les matières grasses (2), le sucre (2) et les produits transformés (2). Une somme de 0,47 MUC a été récupérée, ce qui a réglé 44 cas. 52 cas impliquant 3,33 MUC sont en voie de récupération. Depuis 1971, 176 cas ont été découverts, représentant 15 MUC. Entretiens, 89 cas ont été réglés et 9,7 MUC ont pu être recouverts. Les 87 cas restants, comprenant 5,3 MUC, sont en voie de récupération.

La plupart des opérations irrégulières ont consisté en de fausses écritures comptables ou en pièces justificatives falsifiées dans le but d'obtenir frauduleusement des restitutions à l'exportation, des primes de dénaturation, des compensations de fin de campagne, etc. Comme cet état de choses se maintient, la Commission est d'avis qu'il est de plus en plus nécessaire d'harmoniser les moyens qui permettent le mieux de dépister les fraudes, c'est-à-dire les contrôles nationaux des comptabilités des entreprises.

Quant à la section Orientation, 40 irrégularités, représentant 113.632 U.C. ont été constatées pour ce qui concerne les primes de non-commercialisation du lait et des produits laitiers. 7 cas ont été réglés et 12.445 U.C. ont été recouverts. Pour les années 1971 à 1974, il reste 96 cas en suspens sur un total constaté de 185, dont 13 ont été partiellement réglés; le montant total qui reste à recouvrer est de 260.000 U.C.

3) Renforcement de la lutte contre les irrégularités

La Commission est d'avis que les efforts pour lutter contre les irrégularités devront encore être accrus notamment par une amélioration du système de l'information réciproque et immédiate des Etats membres et de la Commission. Elle constate qu'en général les communications des cas de fraude découverts n'ont été transmises que relativement tard. Dans le but de rendre plus efficace la lutte contre les irrégularités, les services de la Commission ont instauré une nouvelle procédure qui devra permettre de vérifier rapidement le fondement de tout soupçon de fraude énoncé, par exemple, dans des articles de presse, sans recourir chaque fois à des enquêtes administratives formelles. Ces enquêtes peuvent naturellement être déclenchées si les indications reçues dans la nouvelle procédure préparatoire les justifient.

Dans son rapport, la Commission rappelle en outre les rapports de la Mission Extraordinaire de Contrôle, composée de hauts fonctionnaires de la Commission et des Etats membres et créée en 1973, sur les secteurs des produits laitiers, de l'huile d'olive et des graines oléagineuses. Les recommandations formalisées dans ces rapports, préconisant notamment un renforcement de la coopération, des contrôles et de la répression des fraudes, ont été retenus dans la modification des modalités d'octroi de restitutions à l'exportation ainsi que dans une recommandation de la Commission aux Etats membres pour une meilleure coopération dans le cadre de la participation du FEOGA. La Commission a enfin retenu l'idée d'utiliser de plus en plus les moyens de l'informatique dans la gestion du FEOGA.

ANNEXE 1

COMPARAISON ENTRE LES CREDITS INITIAUX DU BUDGET 1974
ET LES PAIEMENTS

en millions d'U.C.

Catégories des dépenses	Crédits initiaux	Paiements	Ecart	
			en Montants	en %
a	b	c	d = c - b	e = (d/b) x 100
CEREALES - sans Blé dur	484,000	316,414	- 167,586	- 34,63
- Blé dur et Riz	156,000	84,547	- 71,453	- 45,80
PRODUITS LAITIERS	1.577,700	1.221,046	- 356,654	- 22,61
MAT. GRASSES - Huile d'Olives	233,000	135,831	- 97,169	- 41,70
- Graines oléagin.	75,900	10,903	- 64,997	- 85,64
SUCRE	166,200	108,823	- 57,377	- 34,52
VIANDE BOVINE	20,500	320,768	+ 300,268	+ 1.464,72
VIANDE PORCINE	88,500	67,137	- 21,363	- 24,14
OEUFs ET VOLAILLES	17,600	16,874	- 0,726	- 4,12
FRUITS ET LEGUMES	68,100	66,906	- 1,194	- 1,75
VINS	41,100	41,965	+ 0,865	+ 2,10
TABACS	141,000	187,609	+ 46,609	+ 33,06
AUTRES PRODUITS	39,00	36,680	- 2,320	- 5,95
PRODUITS HORS ANNEXE II	30,000	13,293	- 16,707	- 55,69
MESURES COMP. COM. EN FAVEUR DES PAYS-BAS	8,500	8,308	- 0,192	- 2,26
MONTANTS 1) ADHESION	200,000	332,540	+ 132,540	+ 66,27
COMPENSAT. 2) MONETAIRES	163,000	137,623	- 25,377	- 15,57
TOTAL GENERAL	3.510,100	3.107,267	- 402,833	- 11,48

Annexe 2

DEPENSES PAYEES AU TITRE DE L'EXERCICE 1974

en millions d'U.C.

SECTEURS	Restitutions	Interventions 1ère catégorie (1)	Interventions 2ème catégorie (2)	TOTALS MUC		TOTALS %	
				Ex. 1974	Ex. 1973	1974	1973
CEREALES	76,163	295,199	28,399	399,761	946,838	12,87	26,20
RIZ	0,503	0,697	-	1,200	11,194	0,04	0,31
LAIT/PRODUITS LAITIERS	343,836	648,099	229,111	1.221,046	1.453,024	39,30	40,20
MATIERES GRASSES/HUILE D'OLIVE	0,834	134,997	-	135,831	251,632	4,37	6,96
GRAINES OLEAGINEUSES	0,001	10,888	0,014	10,903	80,012	0,35	2,21
SUCRE	8,010	100,813	-	108,823	127,071	3,50	3,52
VIANDE BOVINE	55,495	25,423	239,850	320,768	16,090	10,32	0,45
VIANDE PORCINE	56,175	10,962	-	67,137	89,475	2,16	2,48
OEUF/VOLAILLES	16,874	-	-	16,874	21,452	0,54	0,59
FRUITS/LEGUMES	17,863	49,043	-	66,906	34,400	2,15	0,35
VINS	0,144	41,821	-	41,965	11,720	1,35	0,32
TABACS	0,059	171,050	16,500	187,609	118,043	6,04	3,27
PECHE	0,657	0,512	-	1,169	1,189	0,04	0,03
LIN/CHANVRE	-	11,751	-	11,751	5,447	0,36	0,15
SEMENCES	-	15,205	-	15,205	14,292	0,49	0,40
HOUBLON	-	4,438	-	4,438	4,658	0,14	0,13
VERS A SOIE	-	0,481	-	0,481	0,315	0,01	0,01
FOURRAGES DESHYDRATES	-	3,637	-	3,637	-	0,12	-
PRODUITS HORS ANNEXE II	13,293	-	-	13,293	22,852	0,43	0,63
MES.COMP.COM.EN FAV. PAYS-BAS	-	8,308	-	8,308	-	0,27	-
MONTANTS 1) ADISSION	-	332,539	-	332,539	264,310	10,70	7,31
COMPENSAT. 2) MONETAIRES	-	137,623	-	137,623	140,268	4,43	3,88
TOTAUX	589,907	2.003,486	513,874	3.107,267	3.614,372	100	100
	18,98	64,48	16,54	100			

- (1) Interventions pour lesquelles des montants unitaires de dépenses sont fixés par la réglementation communautaire.
- (2) Interventions consistant en achat, stockage et écoulement et dont les dépenses financées par le FECCA sont déterminées au moyen des comptes annuels comportant des éléments forfaitaires.

Annexe 3

Répartition des dépenses au titre de l'exercice 1974
et types de financement

en Mio u.c.

Etat membre	Restitutions	Interventions	Totaux		%	
			1974	1973	1974	1973
BELGIQUE	49,2	99,0	148,2	193,1	4,78	5,34
DANEMARK	88,2	198,2	286,4	295,4	9,24	8,17
ALLEMAGNE	67,6	510,2	577,8	676,0	18,65	18,70
FRANCE	171,7	512,9	684,6	1.094,7	22,09	30,29
IRLANDE	17,6	135,5	153,1	88,9	4,94	2,46
ITALIE	31,3	498,0	529,3	581,6	17,08	16,09
LUXEMBOURG	0,4	1,6	2,-	5,4	0,06	0,15
PAYS-BAS	155,1	294,8	449,9 (1)	527,5	14,52	14,60
ROYAUME-UNI	8,8	258,9	267,7	151,8	8,64	4,20
TOTAUX C.E.E.	589,9	2.509,1	3.099,0	3.614,4(2)	100,0	100,0

(1) non compris un montant de 8,3 Muc concernant les mesures de compensation communautaires en faveur des Pays-Bas (R. 3141/73)

(2) compte tenu des corrections apportées aux dépenses déclarées par l'Italie et les Pays-Bas.

Annexe 4
 Concours octroyé par le P.E.O.G.A., section orientation, pour le financement des projets de 1964 à 1973

Année	ALLEMAGNE		BELGIQUE		DANEMARK		FRANCE		IRLANDE		ITALIE		LUXEMBOURG		PAYS-BAS		ROYAUME-UNI		C.E.E.	
	N. br. de projets	Montant (U.G.)	N. br. de projets	Montant (U.C.)	N. br. de projets	Montant (U.C.)	N. br. de projets	Montant (U.C.)	N. br. de projets	Montant (U.C.)	N. br. de projets	Montant (U.C.)	N. br. de projets	Montant (U.C.)	N. br. de projets	Montant (U.C.)	N. br. de projets	Montant (U.C.)	N. br. de projets	Montant (U.C.)
1964	9	2.557.635	7	703.751	-	-	10	1.951.487	-	-	27	3.069.464	-	-	4	774.585	-	-	57	9.956.922
1965	21	4.968.976	6	754.985	-	-	21	3.692.070	-	-	40	5.865.889	1	275.000	8	1.577.338	-	-	97	17.134.258
1966	59	11.600.152	20	3.279.496	-	-	33	8.924.174	-	-	119	13.771.303	3	899.342	20	3.112.408	-	-	254	41.586.875
1967	31	7.239.940	9	2.040.664	-	-	31	5.745.508	-	-	59	8.835.445	2	150.600	17	2.027.212	-	-	152	26.039.369
1968	95	26.569.945	45	7.154.359	-	-	65	20.876.853	-	-	188	31.989.105	2	813.700	43	7.493.412	-	-	438	94.897.375
1969	152	45.100.881	69	11.826.499	-	-	132	35.660.880	-	-	249	54.303.638	3	94.550	58	13.013.552	-	-	663	160.000.000
1970	148	44.964.169	71	11.665.534	-	-	114	35.443.459	-	-	173	54.265.555	2	374.867	40	13.285.913	-	-	548	159.999.497
1971	161	57.122.034	96	12.525.387	-	-	143	45.073.646	-	-	282	67.901.369	7	1.637.790	34	15.682.370	-	-	722	199.943.196
1972	115	42.100.813	59	12.033.812	-	-	74	33.254.416	-	-	145	50.498.477	6	943.112	30	11.167.636	-	-	429	149.998.266
1973	112	39.219.740	92	10.032.957	10	4.697.216	70	30.865.361	25	6.896.366	224	47.055.398	2	205.000	34	11.027.963	68	19.999.999	637	170.000.000
Totaux	903	281.444.886	474	72.017.444	10	4.697.216	696	221.487.854	25	6.896.366	1.506	337.555.643	28	5.393.961	288	79.162.389	68	19.999.999	3.998	1.028.655.758