

COUNCIL OF THE EUROPEAN COMMUNITIES
GENERAL SECRETARIAT

PRESS RELEASE

9131/91 (Presse 199)

1530th meeting of the Council

- ECOFIN -

9th ministerial meeting of the IGC on EMU

Brussels, 11 and 12 November 1991

President: Mr Wim KOK

Minister for Finance
of the Kingdom of the Netherlands

The Governments of the Member States and the Commission of the European Communities were represented as follows:

Belgium:

Mr Philippe MAYSTADT Minister for Finance

Denmark:

Mr Anders FOGH RASMUSSEN Minister for Economic Affairs

Germany:

Mr Horst KÖHLER State Secretary, Federal Ministry of Finance

Mr Johann EEKHOFF State Secretary, Federal Ministry of Economic Affairs

Greece:

Mr Eythymios CHRISTODOULOU Minister for Economic Affairs

Spain:

Mr Carlos SOLCHAGA CATALAN Minister for Economic Affairs and Finance

Mr Pedro PEREZ State Secretary for Economic Affairs

France:

Mr Pierre BEREGOVOY Ministre d'Etat, Minister for Economic and Financial Affairs and the Budget

Ireland:

Mr Padraic MacKERNAN Ambassador, Permanent Representative

Italy:

Mr Guido CARLI	Minister for the Treasury
Mr Rino FORMICA	Minister for Finance
Mr Emilio RUBBI	State Secretary, Treasury

Luxembourg:

Mr Jean-Claude JUNCKER	Minister for Finance
------------------------	----------------------

Netherlands:

Mr Wim KOK	Minister for Finance
Mr Marius van AMELSVOORT	State Secretary for Finance

Portugal:

Mr José BRAZ	State Secretary, Treasury
--------------	---------------------------

United Kingdom:

Mr Norman LAMONT	Chancellor of the Exchequer
------------------	-----------------------------

o

o

o

Commission:

Mr Jacques DELORS	President
Mr Henning CHRISTOPHERSEN	Vice-President
Mrs Christiane SCRIVENER	Member

Also attended:

Mr Cees MAAS	Chairman of the Monetary Committee
--------------	------------------------------------

MULTILATERAL SURVEILLANCE

The Council conducted a first examination of the Italian Programme of Economic Convergence (1992-1994). It expressed its appreciation for the actions started in 1991 and for presenting this programme.

This marked the first occasion on which a national medium-term programme of economic convergence was presented in the framework of multilateral surveillance. The Council will as soon as possible examine programmes from the other Member States.

The macro-economic objectives of the Italian programme combine fiscal adjustment and convergence towards sustainable and non-inflationary growth. At the end of the period covered, the budget deficit is targeted to be reduced to 5,5% of GDP and the inflation rate to decline to 3,5%. The targets are ambitious but they are the minimum necessary and progress would have to be pursued beyond the programme's horizon to put Italy fully on course for EMU.

The macroeconomic assumptions lying behind the programme may prove to be rather optimistic. They presuppose a strong expansion of private investment and of exports. The Italian Government should therefore stand ready to take additional prespecified measures should macroeconomic developments at any time prove less favourable than expected.

With regard to the need to establish sound public finance conditions, the Council particularly appreciates the explicit commitment to respect the deficit targets in nominal terms whatever the underlying macro-economic developments, by taking the necessary corrective measures. As far as convergence towards price stability is concerned, the Council considers that along with the exercise of fiscal

11/12.XI.91

ood/MG/mcs

restraint, the role of incomes policy especially salaries in the public sector and of structural measures enhancing market competition is central.

The programme will have to become more detailed on these issues in order to allow the Council to assess fully the adequacy of the measures proposed to achieve the targets. In particular, it will have to indicate the timescale and the extent of the proposed pension reform. It will also have to indicate the assets to be privatized and it will have to contain a specific commitment to reduce state aids.

At the same time the Council stresses the necessity for institutional changes for budgetary discipline, the rapid implementation of which are crucial for the success of the programme.

The Council invited the Commission to monitor in close co-operation with the Monetary Committee the implementation of the Italian programme, in respect of both the quantitative targets and the measures adopted, and to report back regularly.

ABOLITION OF FISCAL FRONTIERS

The Council agreed on two presidency compromise texts regarding the transitional VAT arrangements and administrative co-operation in the field of indirect taxation.

These are the first legislative texts to emerge from the guidelines drawn up by the ECOFIN Council in the context of its proceedings on the abolition of fiscal frontiers after 1992.

Approval of these texts fourteen months before the internal market enters into

force will give Member States' tax authorities and undertakings sufficient time to adjust to the new provisions.

The VAT text lays down the basic rules for the operation of the new VAT arrangements after 1992. Under these new arrangements, intra-Community transactions between taxable persons relating to goods will be taxed as the intra-Community acquisitions of goods in the country of destination. Differentiated treatment is laid down for distance selling, the purchase of vehicles in another Member State and acquisitions by bodies which are exempt or non-taxable in another Member State.

In principle, these transitional VAT arrangements will be replaced from 1 January 1997 by arrangements based on taxation in the country of origin. After examining a Commission report on the operation of the transitional arrangements, the Council will adopt before 31 December 1995 the provisions necessary for the entry into force and operation of the definitive arrangements.

The text on the transitional VAT arrangements will also allow the Member States to apply the system of tax-free sales to intra-Community travellers until 1 July 1999.

As regards administrative co-operation, the compromise is based essentially on a concise Regulation limited to the features essential for operation of the new VAT arrangements after 1992. The other aspects of administrative co-operation will be dealt with in the framework of the existing 1977 general Directive on the subject and, in the case of excise duties, the framework of the proposal under discussion by the Council on the new excise duty arrangements after 1992.

The Council also instructed the ad hoc Working Party to find a solution to the last remaining problems regarding the draft text on the new excise duty

11/12.XI.91

ood/MG/kjf

arrangements so that these texts could be adopted at the December Council meeting.

RELATIONS WITH THE SOVIET UNION AND EASTERN EUROPE

(a) Soviet Union

The Council

- authorized the Commission to implement, with the necessary circumspection, the credit guarantee of ECU 500 million already agreed on for that country;
- asked the Commission to submit to it before 25 November 1991 proposals for a first tranche of the total assistance of ECU 1 250 million to the Soviet Union, the principle of which was agreed on by the ECOFIN Council on 7 October 1991 (see press release 8404/91 Presse 159).

(b) Financial assistance to Bulgaria and Romania

At the initiative of the Presidency, the Council discussed implementation of the financial assistance agreed on by the Council in June and July 1991 for Bulgaria and Romania.

The Council noted that the contribution of the other G-24 members did not equal that of the Community. Consequently, in view of the conditions it had set itself as regards burden sharing, the Community would be unable, unless these conditions were relaxed, to grant these two countries the aid which it had promised, at the very time when they needed substantial financial help to back up the necessary reforms of their economic systems.

Following this exchange of views, the Council asked the Presidency and the Commission to contact the IMF with a view to updating the analysis of the financial requirements of Bulgaria and Romania in the light of the contributions made by the international community to their adjustment programmes. In particular, the IMF should undertake to maintain its support for the balance of payments of these countries after payment of the Community contribution, regardless of commitments entered into by the other G-24 members.

The Council agreed that if this examination found that the Community contribution - as announced before the summer - remained essential to safeguard these countries' structural adjustment programmes, a derogation from the rule whereby the Community and the other G-24 members were to contribute equal amounts could be decided for Romania and Bulgaria and the promised amounts paid.

The Council also invited the Presidency and the Commission to urge the other G-24 members to undertake to make an overall contribution as great as the Community's, given their role in the world economy (share of gross national product, balance of payments situation).

Finally, the Council agreed that at a later date it would examine, on the basis of ideas to be put forward by the Commission, the possibilities of establishing a more structural link between Community and IMF action to help the countries of Central and Eastern Europe.

11/12.XI.91

ood/MG/kjf

REVISION OF THE FINANCIAL PERSPECTIVE FOR 1992

Following its examination of the Commission proposals, the Council noted that the unanimity of delegations necessary for an amendment of the financial perspective for 1992 could not be achieved.

In view of the link between this matter and the 1992 budget, the Presidency will inform the Budget Council on 12 November 1991 of the situation.

o

o o

9TH INTERGOVERNMENTAL CONFERENCE ON ECONOMIC AND MONETARY UNION

The 9th Intergovernmental Conference on Economic and Monetary Union examined in depth a number of important issues: cohesion, democratic legitimacy, role and operation of the European Monetary Institute (EMI), role of the ecu during Stage Two and capital movements.

The Ministers will continue discussing EMU at the next IGC on 25 November 1991.

Bruxelles, le 8 novembre 1991.

**NOTE BIO(91) 353 AUX BUREAUX NATIONAUX
CC. AUX MEMBRES DU SERVICE DU PORTE-PAROLE**

433

Préparation du Conseil Eco-Fin du 11 novembre 1991 (Bruno JULIEN)

- Fiscalité

Le Conseil reviendra sur les deux projets qui avaient fait l'objet de débats lors du Conseil du 7 octobre et sur lesquels un accord se dessinait. Ces deux projets découlent des accords politiques sur la fiscalité indirecte de décembre 1990 et de juin 1991 qui prévoient un rapprochement du taux de TVA et des accises à partir du 1er janvier 1993 et l'abolition des frontières fiscales entre les Etats membres à la même date. Il a été convenu que durant une période transitoire, la TVA continuerait à être appliquée dans l'Etat membre de consommation (mais plus à la frontière) avant d'arriver en principe le 1er janvier 1997 à un régime définitif de taxation dans l'Etat membre d'origine.

C'est la Directive sur le régime transitoire de TVA qui fixe les modalités de taxation durant la phase transitoire tandis que le règlement de coopération administrative prévoit de nouvelles procédures de coopération et d'information dans le domaine de la fiscalité indirecte entre les administrations nationales afin de prévenir les fraudes.

Les travaux du Conseil du 7 octobre ont été mis à profit pour aller plus loin dans la simplification du régime transitoire de TVA.

Les progrès réalisés depuis lors dans les contacts bilatéraux (Présidence, Commission, Etats membres) et dans le groupe ad hoc vont dans le sens d'une plus grande simplification qui permettra aux entreprises, grandes et petites, d'alléger sensiblement leurs charges administratives tout en assurant un contrôle suffisant pour éviter les fraudes.

- Directive sur le régime transitoire de TVA :

- . pour les PME, les obligations de déclarations seraient substantiellement allégées,
- . pour les entreprises en général, le travail à façon bénéficierait d'un traitement particulier dans les déclarations périodiques et le risque de double imposition dans les opérations triangulaires serait supprimé.
- . enfin le régime des ventes à distance serait simplifié.

- Pour le régime de coopération administrative, le règlement de base serait plus concis, ne portant que sur certains aspects de TVA. Il concernerait essentiellement les dispositions relatives aux échanges automatiques en définissant les conditions de coopération entre les Etats membres et en assurant la protection des entreprises dans la transmission des données entre Etats membres (protection des données, information des entreprises, recours en cas de demandes excessives).

Les autres aspects des échanges d'information dans le domaine de la TVA ainsi que dans celui des accises seraient traités dans le cadre de la Directive existante de 1977 sur la coopération administrative.

Sur la base de ces orientations conformes à l'accord politique de Décembre 1990, un compromis équilibré qui devrait répondre aux préoccupations des différentes délégations est maintenant sur la table du Conseil et l'on peut raisonnablement espérer que les textes de la Directive et du Règlement seront adoptés par le Conseil.

- Communication de la Commission relative à la réduction des émissions de CO2

Il est possible qu'un premier tour de table ait lieu sur ce sujet.

Amitiés,
Costas STATHOPOULOS



Bruxelles, le 8 novembre 1991

NOTE BIO(91) 353 (suite 1) AUX BUREAUX NATIONAUX
CC. AUX MEMBRES DU SERVICE DU PORTE-PAROLE (T. KRØYER)

ECO-FIN COUNCIL AND INTERGOVERNMENTAL CONFERENCE ON 11 AND 12 NOVEMBER.

The Finance Ministers will meet for two days. The ECO-FIN Council takes place Monday at 9.30. The Intergovernmental Conference takes place Monday afternoon and Tuesday morning. Tuesday afternoon there will be a Interinstitutional Conference on EMU with participation of the Council, the Parliament and the Commission.

THE ECO-FIN COUNCIL

Apart from "abolition des frontières fiscales" (see separate note) there will be two points:

Convergence programs

Relations with the Soviet Union and the countries of Eastern and Central Europe.

As to convergence programmes it is essentially the Italian programme that will be discussed in very restreint session. It will be recalled that the Council in July invited Member Countries to submit such convergence programmes with a view to make progress in convergence performances already in 1992.

As to the Soviet Union there will be a further discussion of the envisaged emergency assistance to the Soviet Union and concerning Eastern and Central European countries the key question will be how to continue the macroeconomic assistance to Romania and Bulgaria against the background of shortcomings of pledges from third countries.

INTERGOVERNMENTAL CONFERENCE

The Conference will discuss a large number of outstanding issues on EMU. The list contains questions such as cohesion, the European Monetary Institute, the ECU, prudential supervision of banks, excessive deficits, movement of capital, the financial mechanism, monetary, financing and institutional questions.

Regards,

C. STATHOPOULOS



Bruxelles, le 11 novembre 1991

NOTE BIO(91) 353 (SUITE 2) AUX BUREAUX NATIONAUX
CC. AUX MEMBRES DU SERVICE DU PORTE-PAROLE

CONSEIL ECO/FIN DU 11 NOVEMBRE 1991 (T. KRØYER)

ASSISTANCE FINANCIERE EN FAVEUR DES PAYS DE L'EUROPE CENTRALE ET DE L'EST

Le Conseil a décidé d'assouplir les conditions en vigueur pour le versement des prêts à la balance de paiement en ce qui concerne la Roumanie et la Bulgarie.

Actuellement la Communauté respecte une règle selon laquelle la Communauté ne peut pas verser plus d'argent que déjà engagé par les autres pays du G-24 et autres. En d'autres mots, les engagements trop limités des autres pays empêche la Communauté de verser sa propre partie du prêt total.

Or, le Conseil est maintenant décidé d'assouplir cette condition pour qu'une tranche du prêt puisse encore être versée vers les deux pays.

La décision ne peut pas être effectuée avant qu'il ne reçoive une évaluation positive de l'action de la part du FMI.

Après la décision, le vice-président Henning Christophersen a envers les journalistes qualifié cette décision comme très positive. Il a souligné que la Commission a reçu des engagements considérables des pays de l'AELE et le Japon lorsqu'il n'a pas encore été possible de convaincre les Etats-Unis d'engager que des montants très limités.

Le vice-président a souligné qu'en ce qui concerne la Bulgarie le besoin financier supplémentaire en 1991 est de 800 mio de dollars dont la Communauté a engagé la moitié. Les autres pays n'ont engagé pour leur part que 214 mio de dollars. Il manque donc 186 mio de dollars pour effectuer le prêt total.

En ce qui concerne la Roumanie le besoin financier supplémentaire en 1991 est d'un milliard de dollars dont la Communauté a engagé la moitié. En ce moment les autres pays ont engagé 227 mio de dollars. Il manque donc 273 mio de dollars pour effectuer le prêt total.

Amitiés,


B. DETHOMAS

Bruxelles, le 11 novembre 1991

**NOTE BIO (91) 353 (suite 3) AUX BUREAUX NATIONAUX
cc. aux Membres du Service du Porte-Parole**

CONSEIL ECOFIN (Troels Kroyer)

The Italian convergence programme

The Council conducted a first examination of the Italian programme of economic convergence 1992-94. In a communiqué, the Council expressed its appreciation for the actions started in 1991 and for presenting this programme.

According to the communiqué, the macro-economic objectives of the Italian programme combine fiscal adjustment and convergence towards sustainable and non-inflationary growth. At the end of the period covered, the budget deficit is targeted to be reduced to 5.5% of GDP and the inflation rate to decline to 3.5%. The targets are ambitious but they are the minimum necessary and progress would have to be pursued beyond the programme's horizon to put Italy fully on course for EMU.

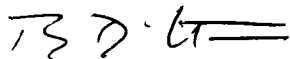
The communiqué also says that the assumptions lying behind the programme may prove to be rather optimistic. Therefore the Italian government should stand ready to take additional specified measures should macro economic developments at any time prove less favourable than expected. Further the Council considers that along with the exercise of fiscal restraint, the role of incomes policy especially salaries in the public sector and of structural measures enhancing market competition is central. The programme should be more specific on these issues and ministers ask for a time schedule and for the extent of the proposed pension reform. Similarly the Council asks for indications of assets to be privatised and commitments to reduce state aid.

Finally the Council stresses the necessity for institutional changes for budgetary discipline.

Speaking to journalists afterwards, vice-president Henning Christophersen said that the communiqué reflects the views of the Commission. Measures to implement the targets of this programme are necessary for Italy to be on the course for EMU, the vice-president said.

He stressed that it is significant that a communiqué is issued after such a debate for the first time. He found that the debate was very constructive and said it could serve as a paradigm for examination of convergence programmes from other countries. He added that the Commission has received a convergence programme from Ireland and that Portuguese and German ones are underway.

Amitiés,
Bruno Dethomas



Bruxelles, le 11 novembre 1991.

**NOTE BIO(91) 353 (suite 4) AUX BUREAUX NATIONAUX
CC. AUX MEMBRES DU SERVICE DU PORTE-PAROLE**

Conseil Eco-Fin (Bruno JULIEN)

Le Conseil est parvenu à un accord politique sur les deux textes qui découlent de l'accord du 24 juin et qui permettront de mettre en oeuvre l'abolition des frontières fiscales dès le 1er janvier 1993. Les textes définitifs seront adoptés en point A lors du prochain Conseil Eco-Fin lorsque les traductions seront disponibles dans toutes les langues et que toutes les modifications rédactionnelles auront été mises en forme par le groupe ad hoc.

La Directive régissant le régime transitoire de TVA permettra aux entreprises et aux administrations nationales de prendre dès maintenant les dispositions nécessaires pour la mise en place de ce régime (formalités administratives, organisation, gestion).

Les frontières fiscales seront abolies dès le début de la période transitoire tandis que de manière générale la TVA continuera à être prélevée dans le pays de consommation durant la période transitoire, mais le passage en douane ne sera plus le fait générateur.

En ce qui concerne les particuliers, les mêmes dispositions seront appliquées dans le régime transitoire et dans le régime définitif pour la perception de la TVA. Le particulier acquittera la TVA dans l'Etat membre d'achat. Cependant, pour éviter des distorsions durant la période transitoire, la TVA sera appliquée dans l'Etat membre d'importation pour les automobiles et pour certains bateaux. Pour les achats à distance, la TVA de l'Etat membre d'importation sera appliquée à partir d'un certain chiffre d'affaires à l'exportation de la firme de vente à distance. Le régime des "duty free" pourra subsister dans les voyages intracommunautaires dans la mesure où leur activité ne contrevient pas au principe de la libre circulation. Cette mesure pourra être appliquée jusqu'en juillet 1999. Après cette date, les ventes en "duty free" seront supprimées pour les passagers intracommunautaires.

En ce qui concerne les entreprises, la TVA sera prélevée dans l'Etat membre d'importation. En raison de la disparition des documents douaniers, de nouvelles déclarations seront à remplir lors d'échanges intracommunautaires. Ces documents permettront aux administrations le contrôle des prélèvements de TVA et le suivi statistique des échanges. Afin de ne pas surcharger les PME, la directive prévoit des formulaires allégés pour ce type d'entreprises. Le texte de la directive prévoit maintenant d'autres simplifications et améliorations. Les exigences concernant les déclarations de travail à distance sont simplifiées. En cas d'opération triangulaire, la TVA ne pourra pas être prélevée plusieurs fois.

Le règlement prévoyant la coopération administrative entre les Etats membres a également fait l'objet d'un accord de principe suivant les dernières dispositions décrites dans la note Bio précédente, à savoir que le champ du règlement a été limité aux déclarations obligatoires et quasi-obligatoires de TVA. Les autres aspects de la coopération administrative seront du ressort de la Directive de 1977 concernant ce sujet. Ce règlement permettra aux administrations de coopérer de manière efficace entre elles pour assurer un bon prélèvement de la TVA et pour éviter les fraudes. Le règlement prévoit en outre des dispositifs permettant d'assurer la confidentialité des informations, la protection des Etats membres contre des demandes excessives et l'information des entreprises lors de la communication de données les concernant.

Mme Scrivener s'est félicitée de ces décisions car elles viennent à temps pour permettre aux entreprises et aux administrations de se préparer, elles consacrent les principes des décisions antérieures de l'ECO-FIN, elles traduisent la volonté de simplification et d'équité de la Commission et du Conseil qui permettra d'assurer la compétitivité des entreprises communautaires dans le cadre du grand marché.

Amitiés,
Bruno DE THOMAS

M.O.



FROM: MCII SAFE STORE AND FORWARD SERVICE
TO: DELEGATION OF EUROPEAN COMM. -
2024291766

MESSAGE ID: WRUE0257

442-31

INBOUND MESSAGE RECEIVED ON NOV 13 AT 08:00 [ASSIGNED// WRUE0257]
21877 COMEU B
COMPUTER MESSAGE :

FROM : C.E.C. - G.P.P.
TO : C.E. WASHINGTON - WASHINGTON
REF : 1317047823 - 13-11-1991 13:53

DISTRIBUTION

H.D.	
D.H.D.	
ADM/POL	
A G R	
COM/TR	
DEVT.	Hds
ECO/FIN	of
P.P.A.	Section
S&T	
SUP. AG.	
T.E.E.	
C.F.	

034756

DG GPP BERL 1/16

CCE M210 BB
/ZCZC
/GPP46
/GPP108
/MQ13
/ZZZ

BRUXELLES, LE 13 NOVEMBRE 1991

NOTE BIO(91) 353 (SUITE 5 ET FIN) AUX BUREAUX NATIONAUX
CC. AUX MEMBRES DU SERVICE DU PORTE-PAROLE

INTERGOVERNMENTAL CONFERENCE AND INSTITUTIONAL CONFERENCE ON EMU
11 AND 12 NOVEMBER 1991 (T. KROYER)

THE IGC ON EMU MONDAY AND TUESDAY WAS CONCENTRATING ON THE
FOLLOWING QUESTIONS:

- COHESION
- THE ROLE OF THE EUROPEAN PARLIAMENT
- EUROPEAN MONETARY INSTITUTE
- THE ECU
- MOVEMENT OF CAPITAL

BY THE END OF THE CONFERENCE THE PRESIDENT OF THE CONFERENCE,
DUTCH FINANCE MINISTER WIM KOK SAID THAT HE WAS OPTIMISTIC THAT A
RESULT WILL BE REACHED IN MAASTRICHT. HE SAID THAT THE PERSONAL
REPRESENTATIVES ON THE BASIS OF THE MINISTERS TWO-DAY DEBATE WILL
DRAW UP PAPERS WHICH COULD SERVE AS PART OF A BROADER COMPROMISE
DURING THE FOLLOWING WEEKS.

VICE-PRESIDENT HENNING CHRISTOPHERSEN SPEAKING AS WELL IN THE IGC
AND THE INTERINSTITUTIONAL CONFERENCE IN THE EUROPEAN PARLIAMENT

SAID THAT THE COMMISSION SHARES THIS OPTIMISTIC ATTITUDE. THE VICE-PRESIDENT UNDERLINED THAT MANY OTHER POLITICAL ISSUES ARE AT STAKE. IF WE DON'T REACH A POSITIVE RESULT IN MAASTRICHT IT IS VERY DIFFICULT TO SEE SOLUTIONS TO POLITICAL QUESTIONS AS ENLARGEMENT, REFORM OF THE AGRICULTURAL POLICY AND A FUTURE SYSTEM OF FINANCING THE COMMUNITY.

CONCERNING COHESION THE VICE-PRESIDENT SAID THAT THERE IS A RELATIONSHIP BETWEEN COHESION AND EMU TO THE EXTENT THAT SOME COUNTRIES WILL NEED ASSISTANCE TO IMPLEMENT VERY COMPLEX CONVERGENCE PROGRAMMES IN ORDER TO RESPECT CONVERGENCE REQUIREMENTS FOR FULL PARTICIPATION IN EMU. HOWEVER, THE GENERAL QUESTION OF ECONOMIC AND SOCIAL COHESION IS ON THE AGENDA IN THE

CONFERENCE ON POLITICAL UNION AS WELL AS THAT THE COMMISSION SOON WILL SUBMIT PROPOSALS ON THE FUTURE FINANCING OF THE COMMUNITY. HE ALSO SAID THAT A REFORM OF THE STRUCTURAL FUNDS OPERATIONS COULD ALLOW A MORE EXPLICIT ASSISTANCE FROM THE COMMUNITY IN THE FIELD OF ENVIRONMENT AND COMMUNICATION. THESE QUESTIONS WILL BE CENTRAL ISSUES DURING THE PORTUGUESE PRESIDENCY, HE SAID.

IN THE INSTITUTIONAL AREA MR CHRISTOPHERSEN SAID THAT A STRONG INDEPENDENT MONETARY INSTITUTION MUST BE BALANCED BY AN EQUALLY STRONG ORGANIZATION IN THE AREA OF ECONOMIC POLICY. HE ADDED THAT THE COMMISSION SUPPORTS THE DUTCH PROPOSAL IN THIS RESPECT UNDERLINING THAT THERE MUST BE A CLEAR DIVISION OF LABOUR BETWEEN THE INSTITUTIONS WITH DUE RESPECT FOR THE RIGHT OF INITIATIVE OF THE COMMISSION AND THE ROLE FOR THE EUROPEAN PARLIAMENT TO SECURE DEMOCRATIC LEGITIMACY. IN GENERAL HE SAID THAT IT WILL BE IMPORTANT FOR ALL INSTITUTIONS TO ADAPT THEIR WORKING METHODS IN ORDER NOT ONLY TO DEAL WITH MEDIUM-TERM QUESTIONS BUT ALSO TO BE ABLE TO REACT QUICKLY AND EFFICIENTLY TO DAY TO DAY PROBLEMS.

AS TO THE EUROPEAN MONETARY INSTITUTE THE VICE-PRESIDENT SAID THAT IT SHOULD HAVE A CHARACTER OF A TRUE INSTITUTION WITH FINANCIAL AUTONOMY.

- 2 -

SPEAKING FINALLY ON THE QUESTION OF PUBLIC DEFICITS MR CHRISTOPHERSEN SAID THAT THERE SHOULD BE A NON-MECHANIC APPLICATION OF THE CRITERIA PROPOSED BY THE DUTCH PRESIDENCY TO IDENTIFY EXCESSIVE DEFICITS. A POLITICAL ASSESSMENT ON THE DEVELOPMENT OF THE ECONOMY AND POLITICAL MEASURES IS ALSO IMPORTANT, HE SAID.

REGARDS,
C. STATHOPOULOS

SENT BY SPP AT : WED NOV 13 13:17:26 MET 1991

+++ END OF TEXT +++

Bruxelles, le 14 novembre 1991.

**NOTE BIO(91) 353 (suite 6) AUX BUREAUX NATIONAUX
CC. AUX MEMBRES DU SERVICE DU PORTE-PAROLE**

Conseil ECO-FIN (Bruno JULIEN)

Parmi les simplifications importantes apportées au régime transitoire de TVA applicable après 1992 (voir Note BIO 353-3), les améliorations suivantes ont été apportées :

- **Allègement des obligations liées au listing.**
Normalement, les entreprises qui effectuent des ventes intracommunautaires doivent remplir des listings trimestriels récapitulant d'une part le montant total des ventes par acheteur d'un autre Etat membre et d'autre part le numéro de TVA des acheteurs (soit seulement 2 types d'informations). Néanmoins, dans un souci de simplification pour les PME (dont le chiffre d'affaires ne dépasse pas 70 000 Ecus par an), les Etats membres pourront autoriser un listing annuel au lieu d'un listing trimestriel et les périodes pourront coïncider avec celles des déclarations de TVA nationale. Cette facilité concernera la majorité des entreprises individuelles de la Communauté, elle aura donc une portée très générale.
- **Allègement des obligations statistiques**
Seules 20 % environ des entreprises seront soumises à une déclaration statistique détaillée. Cette déclaration comportera seulement 7 cases obligatoires. Elle est donc considérablement allégée par rapport à la déclaration annuelle. Pour les 80 % d'entreprises restantes :
 - . soit il n'y aura aucune obligation statistique
 - . soit la déclaration fiscale normale mensuelle servira en même temps de déclaration statistique,
 - . soit pour certaines d'entre elles, quelques renseignements (3 au total) pourront être demandés si les Etats le jugent nécessaire.
- **Amélioration du traitement des opérations triangulaires**
Des mesures ont été prises pour qu'en cas d'exportations dans un Etat membre autre que celui de l'acheteur, le produit ne soit pas frappé de TVA plus d'une seule fois.
- **Allègement du dispositif du travail à façon**
La valeur des produits à façonner ne devra pas être déclarée.
- **Simplification du régime des ventes à distance**
La distinction qui avait été introduite entre vente à distance et vente par correspondance a été supprimée.

Les Etats membres disposeront en outre d'un régime optionnel (35 000 ou 100 000 Ecus) de seuil de déclenchement (des ventes totales d'entreprises de ventes par correspondance dans un autre Etat membre) à partir duquel la TVA doit être acquittée dans l'Etat membre de destination.

En définitive, à partir du 1er janvier 1993, ce n'est plus seulement les files d'attente de camions aux postes de douanes intracommunautaires qui seront supprimées, permettant aux entreprises des gains de temps appréciables, mais ce sont aussi tous les documents douaniers en particulier le document administratif unique (qui comprenait 52 cases à remplir), ce qui représente la disparition de plus de 50 millions de documents et un allègement considérable pour l'administration des entreprises communautaires. Celles-ci ne seront en effet astreintes qu'à remplir le listing (voir premier point de la note) et les obligations statistiques (voir le deuxième point de la note).

La directive fixant les conditions d'application du régime transitoire de TVA revêt en outre une importance pour les citoyens communautaires car le texte abroge les franchises voyageurs qui existent actuellement pour les déplacements à l'intérieur de la Communauté. Mais, il va plus loin en supprimant également les textes concernant les "franchises-citoyens" qui limitent actuellement la liberté des particuliers en ce qui concerne les déménagements, le transport des cadeaux de mariage, ou de biens issus d'une succession, les petits envois non commerciaux et les véhicules d'occasion.

C'est un point important qui simplifiera d'une manière significative la vie quotidienne des citoyens de la Communauté.

En ce qui concerne les magasins hors taxes, le Conseil a décidé de les prolonger jusqu'au 30 juin 1999, dans le cadre des conditions strictes édictées par la Commission :

- non prolongation du délai de grâce,
- absence de contrôle aux frontières,
- dispositif de suivi par la Commission afin d'éviter un développement de ce type de commerce.

En matière de simplification et d'assurance octroyée aux entreprises, il faut également rappeler que dans le règlement sur la coopération administrative il est prévu un système rapide et simple d'échanges de données entre les administrations des Etats membres pour que les entreprises puissent avoir confirmation du numéro de TVA de leurs partenaires commerciaux.

Au fil des accords, l'Europe fiscale se construit. Ce n'est pas une chose aisée que de faire s'engager à l'unanimité douze Etats membres dans un domaine où leur compétence était jusqu'alors jalousement gardée.

Mme Scrivener estime qu'une action à la fois pragmatique et déterminée a permis ces avancées décisives dont les prolongements et les conséquences sont considérables pour l'avenir de la Communauté car ils concernent la vie quotidienne de tous les citoyens et de tous les agents économiques de la Communauté.

Amitiés,
Bruno DETHOMAS

