

COUNCIL OF THE EUROPEAN COMMUNITIES  
GENERAL SECRETARIAT

PRESS RELEASE

10161/90 (Presse 200 - G)

1449th Council meeting

- LABOUR AND SOCIAL AFFAIRS -

Brussels, 26 November 1990

President: Mr Carlo DONAT-CATTIN,  
Minister for Employment and  
Social Security of the  
Italian Republic

The Governments of the Member States and the Commission of the European Communities were represented as follows:

Belgium

Mr Luc VAN DEN BRANDE Minister for Employment and Labour

Denmark

Mr Erik KIRKEGAARD Minister for Labour

Mr Henrik HASSENKAM State Secretary, Ministry of Labour

Germany

Mr Wolfgang VOGT Parliamentary State Secretary to the Federal Minister for Labour and Social Affairs

Greece

Mr Haris CARABARBOUNIS Deputy Permanent Representative

Spain

Mr Luis MARTINEZ NOVAL Minister for Labour and Social Security

France

Mr Jean-Pierre SOISSON Minister for Labour, Employment and Vocational Training

Mr Claude EVIN Minister for Solidarity, Health and Social Security

Ireland

Mr Bertie AHERN Minister for Labour

Italy

Mr Carlo DONAT-CATTIN Minister for Employment

Mr Ugo GRIPPO State Secretary, Ministry of Labour

26.XI.1990  
ory/BS/pk

Luxembourg

Mr Jean-Claude JUNCKER

Minister for Labour

Netherlands

Mr Bert DE VRIES

Minister for Employment and  
Social Security

Portugal

Mr José Albino da SILVA PENEDA

Minister for Employment and  
Social Security

United Kingdom

Mr Eric FORTH

Parliamentary Under-Secretary of  
State, Department of Employment

o

o

o

Commission

Ms Vasso PAPANDEOU

Member

26.XI.1990  
ory/BS/mn

## ASBESTOS

The Council agreed on the common position on the amendment to Directive 83/477/EEC on the protection of workers from the risks related to exposure to asbestos.

The common position provides for better protection than that given by Directive 83/477/EEC against the serious risks arising from exposure to asbestos fibres at work and in particular more stringent action levels and limit values (chrysotile: 0,20 and 0,60 fibres/cm<sup>3</sup> respectively; other forms of asbestos 0,10 and 0,30 fibres/cm<sup>3</sup> respectively).

A re-examination of Directive 83/477/EEC as a whole is scheduled before 1 January 1996 with a view to improving the protection of workers.

## VOCATIONAL TRAINING

### Comparability of vocational training qualifications

The Council approved <sup>(1)</sup> the Resolution set out below:

THE COUNCIL OF THE EUROPEAN COMMUNITIES,

Having regard to the Treaty establishing the European Economic Community,

---

(1) One delegation agreed subject to confirmation.

26.XI.1990

ory/BS/mn

Whereas Council Decision 85/368/EEC of 16 July 1985 on the comparability of vocational training qualifications between the Member States of the European Community <sup>(1)</sup> lays down the principles and procedures for expedited common action by the Member States and the Commission to establish the comparability of vocational training qualifications in the Community and improved information on the subject;

Whereas, the Community charter of Fundamental Social Rights for workers, adopted by the Heads of State and of Government of eleven Member States at the European Council in Strasbourg on 9 December 1989, accords a particular importance to vocational training;

Whereas, in accordance with Article 2(2) of Decision 85/368/EEC, work on the comparability of qualifications may use as a reference the structure of training levels drawn up by the Commission with the help of the Advisory Committee on Vocational Training;

Whereas work on the comparability of qualifications for the various sectors of activity carried out with the assistance of the European Centre for the Development of Vocational Training (CEDEFOP) has up to now concerned only some of the occupations pursued by skilled workers; whereas, consequently, work on the comparability of qualifications should be extended to the other occupations;

---

(1) OJ No L 199, 31.7.1985, p. 56.

Whereas, the need to expedite work on the comparability of qualifications requires the introduction of some measure of flexibility into Decision 85/368/EEC;

Whereas, with a view to the completion of the internal market, the preconditions for genuine freedom of movement for workers within the Community should be fulfilled as soon as possible,

1. (a) TAKES NOTE of the interim report submitted by the Commission on 12 June 1990 on the implementation of Decision 85/368/EEC;  
  
(b) UNDERLINES the interest of information emerging from work on the comparability of qualifications, especially for the mobility of persons within the Community and for knowledge of national vocational training systems;
2. (a) CONSIDERS it necessary, after assessing the results of work on the comparability of qualifications and, on such a basis, to decide within three months, on the extension of work on the comparability of qualifications to the other occupations at all levels of vocational training which are involved most frequently in current instances of mobility, taking account of available national data and with the aid of the instruments already available at Community level, for example EUROSTAT, SEDOC and the European employment survey;  
  
(b) CONSIDERS that in this context vocational training qualifications connected with technological innovation should be one of the priorities;

(c) WISHES:

- the Community descriptions of professional activities to reflect the practical job requirements expressed by the labour market;
- consideration to be given to the question of whether the essential differences of level and content existing between the Member States with regard to qualifications relating to the same professional activity, should be included in such descriptions.

3. (a) NOTES the need to improve the procedure laid down in Decision 85/368/EEC, with a view to encouraging more rapid progress in the work of collecting, analysing and publishing information on vocational qualifications by means of close co-operation between the Commission, the Member States and workers and employers;

(b) also NOTES the need to ensure that the work on the comparability of vocational qualifications is effective by making a sustained effort in the dissemination, exchange and utilization of information on the comparability of vocational qualifications, already established;

(c) CONSIDERS, in addition, that the Commission should, with the help of CEDEFOP, gradually bring into operation the database provided for in the second subparagraph of Article 3 of Decision 85/368/EEC, and a Community list of job profiles.

26.XI.1990

ory/BS/mn

4. UNDERLINES the advisability of seeking ways and means of increasing the effectiveness of vocational training qualifications, while respecting the prerogatives of workers and employers;
5. (a) INVITES Member States to submit the first of the national reports provided for in Article 6 of Decision 85/368/EEC by 31 December 1991, incorporating any suggestions which they deem appropriate;
- (b) INVITES the Commission to submit proposals taking account of this Resolution and of the national reports referred to in (a).

Action programme for the vocational qualification of young people and their preparation for adult working life (PETRA)

The Council listened to a statement by Ms PAPANDEOU on a proposed amendment to the action programme for the vocational qualification of young people and their preparation for adult working life (PETRA).



#### NON-STANDARD EMPLOYMENT

The Council held a policy debate on three proposals for Directives on non-standard employment relationships. These proposals concern employment relationships other than full-time open-ended employment.

It was pointed out that the Commission had prepared a proposal abased on Article 100 on working conditions, a second based on Article 100a on distortions of competition and a third on safety and health based on Article 118a.

At the end of the debate the President stated that he would report to the President of the European Council.

#### DEMOGRAPHY AND FAMILY POLICY

The President of the Council submitted a communication containing the conclusions he had drawn from discussions on this issue during the Italian Presidency.

The Council agreed to return to the matter at a forthcoming meeting.

THE ELDERLY

The Council adopted <sup>(1)</sup> a Decision on Community actions for the elderly in the period from 1 January 1991 to 31 December 1993.

The Community actions provided for in the Decision include in particular stimulation measures and exchanges of information, studies and the establishment of a monitoring centre as well as the exploration of the usefulness and the feasibility of setting up a European network of innovative experiences as regards the promotion of:

- mutual assistance between generations either through the voluntary work of the elderly or through their integration in work for the benefit of the local communities in which they live;
- measures to foster the independence of the elderly.

Under Article 8 of the Decision, 1993 is designated as "European Year of the Elderly and of Solidarity between Generations".

---

(1) One delegation agreed subject to confirmation.

26.XI.1990

ory/BS/mn

FREEDOM OF MOVEMENT FOR WORKERS

The Council held a policy debate on progress concerning the proposals for amendments to Regulation (EEC) No 1612/68 and Directive 68/360/EEC. The discussion centred mainly on the proposed abrogation of the principle of territoriality as regards the granting of social or tax advantages and on the proposed extension of the category of persons having the right to install themselves with the worker.

SOCIAL SECURITY FOR MIGRANT WORKERS: NON-CONTRIBUTORY BENEFITS - AWARD AND CALCULATION OF PENSIONS

The Council also held a policy debate on progress concerning two proposals for Regulations to amend Regulations (EEC) No 1408/71 and No 574/72 and Regulation (EEC) No 1408/71 respectively.

26.XI.1990

ory/BS/pk

MISCELLANEOUS DECISIONS

Further Decision in the social sphere - biological agents

The Council adopted the Directive on the protection of workers from the risks to exposure to biological agents at work, further to its common position of 29 May 1990 (see Press release 6711/90 Presse 77), the European Parliament having failed to adopt a position on its second reading.

The Directive provides in the case of any activity likely to involve a risk of exposure to biological agents, the nature, degree and duration of workers' exposure must be determined in order to make it possible to assess any risk to the workers' health or safety and to lay down the measures to be taken.

In accordance with the Directive, an employer must avoid the use of a harmful biological agent by replacing it with a biological agent which is not dangerous or is less dangerous.

It also provides that employers must, when requested, provide the competent authority with appropriate information on a series of important matters concerning the protection of workers and that they must take individual health and safety protection measures in the case of all activities for which there is a risk due to work with biological agents.

The Directive also includes provisions on the information and training of workers, the keeping of lists of exposed workers and health surveillance.

Finally, it provides for the Community classification of biological agents within six months of the date of application of the Directive.

26.XI.1990

ory/BS/pk

### Research

The Council adopted a Decision adopting a specific programme concerning the preparation and the development of an operational EUROTRA system. (common position adopted on 29 June 1990 - Press release 7315/90 Presse 105)

### Relations with Andorra

The Council adopted a Decision to conclude the Agreement in the form of an Exchange of Letters between the European Economic Community and the Principality of Andorra, signed in Luxembourg on 28 June 1990 (see Press release 7258/90 Press 98 of 18 and 19.VI.1990).

### Commercial policy

The Council adopted a Regulation on imports of rice originating in Bangladesh.

### Textiles

The Council adopted negotiating directives aimed at amending the Agreements on trade in textiles products with Poland, Hungary, the Czech and Slovak Federal Republic, Romania and Bulgaria.

### Appointment

The Council replaced a member of the Advisory Committee on Safety, Hygiene and Health Protection at Work who had resigned.

Bruxelles, le 26 novembre 1990

NOTE BIO(90) 367 AUX BUREAUX NATIONAUX  
CC. AUX MEMBRES DU SERVICE DU PORTE-PAROLE

433

-----  
PREPARATION DU CONSEIL AFFAIRES SOCIALES DU 26 NOVEMBRE 1990

La session du Conseil "Affaires Sociales" du 26 novembre s'annonce peu prometteuse en résultats. Sur les sept propositions législatives inscrites à l'ordre du jour, le Conseil sera vraisemblablement en mesure de prendre deux décisions (une position commune sur la directive amiante et une décision sur les personnes âgées). Sur les autres dossiers, les travaux, soit ne sont pas suffisamment avancés (travail atypique), soit sont bloqués (libre circulation des travailleurs, sécurité sociale des travailleurs migrants).

### DIRECTIVE AMIANTE

1.500 personnes perdent leur vie par an dans la Communauté suite à une exposition à l'amiante sur le lieu de travail. Une série de directives et notamment la directive 83/477 vise à réduire les valeurs d'exposition des travailleurs à cette substance.

La Commission propose désormais des valeurs plus strictes que celles contenues dans cette directive. Elle propose notamment pour la chrysotile, la fibre d'amiante la plus utilisée (97% de la production mondiale) un niveau d'action de 0,25 fibre par cm<sup>3</sup> et une valeur limite de 0,80 fibre par cm<sup>3</sup>.

La proposition de la Commission a été acceptée par sept délégations sans toutefois réunir la majorité qualifiée. Certaines délégations (D, I, DK) préconisent des valeurs plus basses. Le Parlement Européen a aussi proposé des chiffres inférieurs par rapport à la proposition de la Commission; la Présidence a suggéré, à titre de compromis, les chiffres de 0,20 pour le niveau d'action et 0,50 pour la valeur limite. La Commission a proposé également l'interdiction d'incorporer l'amiante sous certaines formes dans la construction des bâtiments. Suivant sur ce point l'avis de différentes délégations, la Présidence a proposé d'étendre l'interdiction à toutes les activités qui impliquent l'incorporation de matériaux contenant de l'amiante et, d'autre part, un réexamen par le Conseil avant le 1er janvier 1995.

### DECISION EN FAVEUR DES PERSONNES AGEES (voir P-19)

La Commission a proposé un certain nombre d'actions à engager en faveur des personnes âgées pendant la période du 1er janvier 1991 au 31 décembre 1993. Il s'agit d'actions d'animation et d'échanges d'informations, d'études, de la mise en place d'une banque de données et la mise en place éventuelle d'un réseau européen d'expériences novatrices. La Commission a proposé en outre que l'année 1993 soit proclamée "Année européenne des personnes âgées et de la solidarité entre les générations".

Le Conseil statuera sur proposition de la Commission avant le 31 décembre 1991 sur les activités, les priorités et autres modalités de la mise en oeuvre de l'Année.

./.

### TRAVAIL ATYPIQUE (voir P-37)

Le Conseil est appelé à avoir un débat d'orientation politique sur les propositions de la Commission, tenant compte notamment du fait que le Parlement Européen vient de rejeter une des trois propositions de la Commission, à savoir la proposition sur les "conditions de travail" (fondée sur l'Art. 100 du Traité qui requiert l'unanimité; les deux autres peuvent être adaptées selon la Commission à la majorité qualifiée). La Commission refusant de retirer cette proposition (comme le Parlement le souhaite), le Conseil peut procéder au débat d'orientation envisagé.

### FORMATION PROFESSIONNELLE (voir P-74)

La Présidence a élaboré un projet de résolution qui vise à étendre la correspondance des qualifications à certaines autres professions non encore couvertes. La Commission est invitée à présenter des propositions dans ce sens.

Par ailleurs, Madame PAPANDREOU présentera au Conseil la communication de la Commission sur le programme PETRA qui prévoit, entre autre, une décision élargissant ce programme au programme "Echange de jeunes travailleurs".

### DEMOGRAPHIE ET POLITIQUE

La Présidence veut organiser un débat sur ce thème sur base du mémorandum italien qui a été diffusé lors de la réunion informelle de Rome le 25 septembre 1990. L'ambition de la Présidence d'aboutir à des conclusions du Conseil qui serviront d'orientation en vue de la poursuite des travaux se heurtera aux réserves de deux délégations (D, NL) qui considèrent que ce thème ne relève pas de la compétence communautaire.

### LIBRE CIRCULATION DES TRAVAILLEURS

Il s'agit de la modification du règlement 1612 relatif à la libre circulation des travailleurs et de la directive 68/360 relative au déplacement et au séjour des travailleurs et de leur famille dans la Communauté.

Le chômage entre pays du Nord (sauf IRL) et pays du Sud n'a pas permis de réaliser des progrès sur ces deux propositions de la Commission.

Les pays du Nord ne sont pas favorables à un élargissement de la catégorie des personnes ayant le droit de s'installer avec les travailleurs, ni au principe de l'assimilation des situations qui permettraient aux travailleurs migrants d'avoir droit aux mêmes avantages sociaux et fiscaux que les travailleurs nationaux (même si les faits nécessaires à l'ouverture des droits se sont produits dans un autre Etat membres). La Présidence soumettra au Conseil une proposition de compromis.

SECURITE SOCIALE DES TRAVAILLEURS MIGRANTS

Cette proposition de la Commission qui vise à modifier le règlement 1408/71 est bloquée au Conseil depuis des années. Elle reprend une suggestion française tendant à limiter les effets de la jurisprudence de la Cour de Justice afin que les prestations non contributives qui ont un caractère d'assistance sociale soient versées par l'Etat de résidence à des personnes qui ont des ressources limitées. Ces prestations ne pourraient pas être "exportées" puisqu'elles visent à garantir un niveau de vie décent dans l'Etat où réside le travailleur. Deux pays (I, PORT) demandent que ces prestations puissent être "exportées" dans certaines conditions.

Enfin, un débat d'orientation aura lieu sur la proposition de la Commission de modifier certains règlements qui visent à simplifier les règles pour le calcul et l'octroi des pensions, à protéger les travailleurs migrants contre une application trop rigoureuse des règles anti-cumul nationales et à combler les lacunes de la réglementation communautaire actuelle.

Amitiés,

C. Stathopoulos



Bruxelles, le 26 novembre 1990

NOTE BIO(90) 367 (suite 1) AUX BUREAUX NATIONAUX  
CC. AUX MEMBRES DU SERVICE DU PORTE-PAROLE

---

CONSEIL AFFAIRES SOCIALES DU 26 NOVEMBRE 1990

Le Conseil a pu aboutir à un accord sur la modification de la directive "Amiante". La position commune du Conseil prévoit les valeurs suivantes : 0,20 fibre par cm<sup>3</sup> pour le niveau d'action et 0,60 fibre par cm<sup>3</sup> pour la valeur limite. Les Etats membres mettent en oeuvre les dispositions législatives nécessaires pour se conformer aux nouvelles valeurs au plus tard le 1er janvier 1993. Toutefois, la date du 1er janvier 1993 est remplacée par celle du 1er janvier 1996 en ce qui concerne les activités extractives de l'amiante (NB : pour la Grèce une dérogation est prévue allant jusqu'au 1er janvier 1999 et qui concerne l'application des nouvelles valeurs par l'industrie minière de ce pays).

Le Conseil a également approuvé le projet de résolution concernant la correspondance des qualifications de formation professionnelle. Le Conseil estime nécessaire d'évaluer les résultats des travaux concernant la correspondance des qualifications et, à la lumière de cette évaluation de se prononcer, sur l'extension des travaux concernant la correspondance des qualifications aux autres professions de tous les niveaux de formation professionnelle.

Amitiés,

C. Stathopoulos



Bruxelles, le 27 novembre 1990

NOTE BIO(90) 367 (suite 2 et fin) AUX BUREAUX NATIONAUX  
CC. AUX MEMBRES DU SERVICE DU PORTE-PAROLE

---

CONSEIL AFFAIRES SOCIALES DU 26 NOVEMBRE 1990

Le Conseil a approuvé comme prévu la décision sur les personnes âgées qui vise à renforcer l'étude des problèmes de ces personnes, élargir l'échange d'information entre les Etats membres à ce sujet et proclamer l'année 1993 "Année européenne des personnes âgées et de la solidarité entre les générations". Dans son intervention Madame PAPANDREOU a souligné que malgré le fait que l'objectif reste limité, compte tenu aussi du principe de la subsidiarité, les actions envisagées sont néanmoins importantes. Le vieillissement progressif de nos populations, a-t-elle ajouté, peut dans deux décennies porter atteinte à la cohésion de la communauté.

La discussion sur la libre circulation des travailleurs et la sécurité sociale des travailleurs migrants n'a pas fait progresser ces dossiers.

Enfin, un débat d'orientation que la Présidence a voulu organiser sur les propositions de la Commission concernant le travail atypique a permis de constater que :

- certains Etats membres (notamment UK, D, IRL) n'acceptent pas l'Art. 100 A (majorité qualifiée) comme base juridique d'une des trois directives;
- d'autres (B) pourraient par contre l'accepter;
- il y a des Etats membres (F, IRL, Lux) qui attendent de la conférence intergouvernementale de décider sur une éventuelle généralisation du principe de la majorité qualifiée;
- certains d'entre eux (F, Lux) tout en reconnaissant que les trois directives forment un tout cohérent, sont en faveur d'une séparation dans l'immédiat de la directive sur la santé et la sécurité qui se base sur l'Art. 118A et qui ne semble pas être controversée, afin de progresser.

La Présidence n'a pas exclu l'organisation d'une nouvelle réunion formelle du Conseil des Affaires sociales avant la fin de cette année.

Amities,

C. Stathopoulos

