

COUNCIL OF THE EUROPEAN COMMUNITIES
GENERAL SECRETARIAT

PRESS RELEASE

9351/89 (Presse 183)

1355th Council meeting
- Agriculture -
Brussels, 23 and 24 October 1989

President:

Mr Henri NALLET

Minister for Agriculture
of the French Republic

9351/89 (Presse 183 - G)

ery/BS/et

EN

- 1 -

The Governments of the Member States and the Commission of the European Communities were represented as follows:

Belgium

Mr Paul DE KEERSMAEKER State Secretary for European Affairs and
Agriculture

Denmark

Mr Laurits TOERNAES Minister for Agriculture

Germany

Mr Ignaz KIECHLE Federal Minister for Food, Agriculture and
Forestry

Mr Walter KITTEL State Secretary,
Federal Ministry of Food, Agriculture and
Forestry

Greece

Mr Georges LIAPIS Minister for Agriculture

Spain

Mr Julian AREVALO Deputy Minister for Agriculture,
Fisheries and Food

France

Mr Henri NALLET Minister for Agriculture

Ireland

Mr Michael O'KENNEDY Minister for Agriculture and Food

Mr Joe WALSH Minister of State at the
Department of Agriculture

Italy

Mr Calogero MANNINO	Minister for Agriculture
Mr Paolo BRUNO	State Secretary for Health

Luxembourg

Mr René STEICHEN	Minister for Agriculture and Viticulture
------------------	--

Netherlands

Mr Gerrit BRAKS	Minister for Agriculture
-----------------	--------------------------

Portugal

Mr Alvaro BARRETO	Minister for Agriculture, Fisheries and Food
Mr Arlindo CUNHA	State Secretary attached to the Minister for Agriculture, Fisheries and Food

United Kingdom

Mr John Selwyn GUMMER	Minister for Agriculture, Fisheries and Food
Mr David CURRY	Parliamentary Secretary, Ministry of Agriculture, Fisheries and Food

°

° °

Commission

Mr R. MACSHARRY	Member
-----------------	--------

ADJUSTMENT OF THE AGRICULTURAL STRUCTURES POLICY

Pending the Opinion of the European Parliament, and following the decisions taken concerning the reform of the structural funds, the Council continued its policy debate on the proposals for speeding up the adjustment of agricultural structures by means of horizontal measures throughout the Community (Objective 5a).

As regards the amendments to Regulation 797/85 concerning the improvement of agricultural structures, the following fundamental points were examined:

- the value of aid as a percentage of the amount of investment
- limits on compensatory payments in less-favoured areas
- aid in environmentally sensitive areas
- provision relating to controls
- determining the rates of Community financing.

At the conclusion of its debate, the Council had drawn up guidelines which should allow the Special Committee on Agriculture to continue its work and to prepare for the Council's discussions at its next meeting in November.

As regards the proposal on improving the processing and marketing of agricultural and forestry products, the Council noted the progress which had been achieved within the Special Committee on Agriculture, and asked the Committee to continue its work so that the Council could reach a conclusion.

LESS-FAVOURED FARMING AREAS

By a qualified majority the Council adopted three directives extending the Community list of less-favoured farming areas in the Federal Republic of Germany, France and Greece.

As far as Germany was concerned, the extension adopted is of 319 000 ha, i.e. 2,6% of the utilized agricultural area. For France, the extension represents an area of 1 584 695 ha (5% of the UAA) while for Greece, the extension covers only one commune, i.e. 3 200 ha.

NATIONAL AID IN THE WINE SECTOR IN THE FEDERAL REPUBLIC OF GERMANY

In a decision taken pursuant to the third paragraph of Article 93(2) of the Treaty, the Council, at the request of the Federal Republic of Germany, has authorized the granting of certain aids in the wine sector in Land Rheinland-Pfalz. This measure is justified by the need to deal with the particular situation created on the German wine market by the very large volume of the 1989 harvest following this year's exceptionally fine weather.

OPERATION OF THE QUOTA SYSTEM IN THE MILK AND MILK PRODUCTS SECTOR

Pending the Opinion of the European Parliament, the Council continued its discussions on the Commission's proposals to resolve certain specific problems which arise in the operation of the milk quota system.

It centered its discussions on two basic questions, namely:

- criteria for allowing the 1% additional quota

- an alternative solution to the proposed measure abolishing withdrawal compensation if the quota is exceeded so that the Commission proposals ensure budget neutrality and the financial cost of the operation recommended by the Commission can be met.

Since an overall consensus has not yet been achieved at this stage, the Council agreed that the Presidency would maintain the appropriate contacts to allow the Council to come to a decision as soon as possible on an overall solution, after receiving the Opinion of the European Parliament.

SLUICE-GATE PRICE AND SPECIFIC MEASURES IN THE EVENT OF A SUBSTANTIAL RISE IN PIGMEAT PRICES

The Council examined the two proposals submitted by the Commission as follows:

- the first laying down the parameters used in calculating the sluice-gate price and the levy applicable in the case of imports from third countries
- the other determining a triggering threshold for measures to be taken in the event of a substantial rise in the market prices (suspension of the import levy on products from third countries).

Having noted that there were reservations on both technical points and on the desirability of such measures, the Council instructed the Special Committee on Agriculture to continue its proceedings and to report back to it when sufficient progress had been made.

COMMON ORGANIZATION OF THE MARKET IN CEREALS

Pending the Opinion of the European Parliament, the Council held an exchange of views on the proposal to simplify the system currently in force concerning the supplementary co-responsibility levy and on a number of alternative suggestions which have been put forward in the same spirit. The Council considered that further discussion was necessary before a final decision could be envisaged. It therefore instructed the Special Committee on Agriculture to continue its proceedings and to report back to it.

The Council also discussed the Commission's decision to estimate the 1989 harvest at 160,5 million tonnes and, in view of the small excess over the guaranteed maximum quantity, to envisage not levying the supplementary co-responsibility levy for this year.

The Council asked the Commission to submit the necessary proposals very soon so that this approach could be legally implemented and instructed the Special Committee on Agriculture to report back to it on all problems under discussion at its next meeting.

OLIVE OIL

By a qualified majority the Council adopted for the 1989/1990 marketing year the Regulation fixing the representative market price and the threshold price for olive oil.

These are as follows:

- representative market price : 190,61 ECU/100 kg
- threshold price : 189,43 ECU/100 kg

The level of consumption aid for the above marketing year is therefore fixed at 61 ECU/100 kg.

The following deductions will be made:

- 1,4% to finance the trade bodies,
- 4% for measures promoting consumption.

NITRATE POLLUTION OF WATER

The Council discussed progress on the proposal for a Directive to implement measures to protect waters against pollution caused by nitrates from diffused sources, particularly agricultural sources and municipal waste water, which is currently being examined in preparation for the Environment Council.

This examination enabled Ministers to express their views on the proposal and to voice their concern regarding the possible repercussions of this Directive on agriculture.

In conclusion, the President stated that he would inform the President of the Environment Council of the main points which had emerged from the discussion. In particular, he said that active and voluntary participation by farmers should be ensured in this policy to prevent pollution.

VETERINARY CHECKS IN INTRA-COMMUNITY TRADE

The Council examined the proposal to abolish veterinary checks at the crossing of internal Community borders. This proposal is very important since it is part and parcel of the essential measures for achieving the completion of the internal market.

The Council's discussions made a constructive contribution towards an agreement on the measures to be implemented.

However, it was noted that various substantive and specific reservations still existed on the part of several delegations.

In consequence, the Council asked the Permanent Representatives Committee to continue examining this matter and to submit to the Council everything necessary to enable it to reach an agreement at its November meeting.

MISCELLANEOUS DECISIONSOther decisions in the area of the common agricultural policy

The Council adopted the Regulations:

- amending Council Regulation (EEC) No 234/79 on the procedure for adjusting the Common Customs Tariff nomenclature used for agricultural products
- opening and providing for the administration of a Community tariff quota for certain agricultural products originating in the Canary Islands (1990)
- laying down general rules for applying the supplementary trade mechanism to fresh fruit and vegetables.

As compared with the supplementary trade mechanism already in force, this Regulation constitutes a simplified system for fresh fruit and vegetables.

- amending Regulation (EEC) No 3034/80 fixing the quantities of basic products considered to have been used in manufactured goods covered by Regulation (EEC) No 3033/80.

The Council also adopted the Decision amending Decision 86/649/EEC introducing a Community financial measure for the eradication of African swine fever in Portugal. The Decision is designed to continue the eradication programme begun in 1987 by increasing the Community contribution for some expenditure and arranging for partial pre-financing.

In addition, the Council authorized the Commission to negotiate agreements between the European Economic Community and the ACP States referred to in the Protocol on sugar annexed to the 3rd ACP-EEC Convention, on the one hand, and

between the European Economic Community and the Republic of India, on the other hand, concerning the guaranteed prices applicable in the 1989/1990 delivery period to cane sugar originating in those countries.

Customs union

The Council adopted the Regulation temporarily suspending the autonomous Common Customs Tariff duties on a number of industrial products (in the chemical and allied sectors).

The Council also adopted the Regulation amending Regulation (EEC) No 4097/88 opening and providing for the administration of a Community tariff quota for sweet, clear-fleshed cherries, marinated in alcohol, intended for the manufacture of chocolate products.

Relations with the Mediterranean countries

The Council adopted several Regulations concerning tariff quotas, ceilings, etc. in favour of certain Mediterranean partner countries for 1990.

Relations with the EFTA countries

The Council adopted the Regulations on the application of Decisions Nos 2/89 and 3/89 of the EEC-EFTA Joint Committees altering the limits expressed in ecu in Article 8 of Protocol 3 concerning the definition of the concept of originating products and methods of administrative co-operation.

Relations with the OCT

The Council adopted the decision reducing STABEX transfer entitlements (concerning French Polynesia - coconut (copra) oil) established pursuant to the provisions of the Decision of 30 June 1986 on association of the OCT with the EEC.

Bruxelles, le 20 octobre 1989.

NOTE BIO(89) 303 AUX BUREAUX NATIONAUX
CC. AUX MEMBRES DU SERVICE DU PORTE-PAROLE

433

**Préparation du Conseil Agricole
23-24 Octobre 1989 (Bruno JULIEN)**

Le Conseil (agriculture) se tiendra à Luxembourg les 23-24 octobre 1989. Il débutera le 23 octobre 1989 à 15 H 00.

Les nombreux dossiers qui seront abordés au cours de cette session peuvent être regroupés en 4 thèmes :

LES MESURES STRUCTURELLES

La modification des directives structurelles (objectif 5a) existantes concernant l'amélioration des structures d'exploitation agricole (règlement 797/85) et l'amélioration des structures de transformation et de commercialisation. De nombreux éléments de la proposition de la Commission feront encore l'objet d'un débat, notamment les règles de contrôle, les montants des aides, la participation financière communautaire, le plafond des allocations. Dans de telles circonstances, il n'est pas encore envisageable d'atteindre un accord définitif sur les propositions de la Commission.

Le Conseil examinera la proposition d'extension des zones défavorisées en République Fédérale d'Allemagne, en France et en Grèce, récemment présentée par la Commission. La Commission propose une extension modeste pour la Grèce (1 village) mais importante pour la République Fédérale d'Allemagne (319 000 ha) et surtout pour la France (1 586 000 ha).

LA MODIFICATION DE REGLEMENTS D'ORGANISATION DE MARCHES

Le Conseil réexaminera la proposition relative à l'amélioration du fonctionnement des quotas laitiers. Plusieurs Etats membres sont encore opposés au mécanisme que la Commission a proposé pour pénaliser les producteurs qui excèdent leurs quotas laitiers (non paiement de la suspension). La Commission reste attachée à cette proposition qui équilibre la proposition d'augmentation de la réserve communautaire pour traiter les cas particuliers.

Le Conseil se penchera sur la proposition de modification du règlement fixant les prélèvements à l'importation et les prix d'écluse dans le secteur de la viande porcine (modification des coefficients de calcul du prix d'écluse et du prélèvement basés sur l'incorporation des céréales dans la ration alimentaire) ainsi que les mesures spéciales à prendre par la Commission lorsque les prix du porc augmentent sensiblement.

MESURES CONCERNANT LA GESTION DES MARCHES

Le Conseil devra se prononcer sur une proposition de la Commission du maintien de l'aide à la consommation dans le secteur de l'huile d'olive pour 1989/90 au même niveau que l'année précédente.

Le Conseil devra aussi se prononcer sur les différentes possibilités de taxes de coresponsabilités supplémentaire dans le secteur des céréales (détermination de la récolte en deux étapes, avant la fin du mois de septembre fixation d'un niveau provisoire ; avant fin mars fixation du niveau définitif de la récolte).

La République Fédérale d'Allemagne a porté à la connaissance de la Commission son souhait d'accorder une aide d'état à la région de la Rhénanie-Palatinat pour le stockage des excédents de vin de la récolte 1989. Le Conseil considérera cette proposition.

HARMONISATION DES REGLES

Le Conseil aura un échange de vues sur la proposition de directive concernant les nitrates (COM(89) 708) qui relève en premier lieu de la compétence du Conseil environnement.

Sera également abordé le problème du renforcement des contrôles vétérinaires dans les échanges intra-communautaires et le renforcement du contrôle de l'application des règlements vétérinaires.


Amiliés;
C.D. EHLERMANN

Luxembourg, le 24 octobre 1989.

NOTE BIO(89) 303-1 AUX BUREAUX NATIONAUX
CC. AUX MEMBRES DU SERVICE DU PORTE-PAROLE

Conseil Agricole (B. Julien)

1. Le Conseil a adopté la proposition d'extension des zones défavorisées pour la France (+ 1.586 000 Ha), pour la République Fédérale d'Allemagne (319.000 Ha) et la Grèce (1 commune) portant ainsi le pourcentage de la superficie en zones défavorisées par rapport à la superficie cultivable à 52 % en RFA, 45 % en France et 78 % en Grèce (moyenne communautaire 53 %). Cette mesure qui a été adoptée à la majorité qualifiée (- DK et B) permettra aux producteurs des zones concernées d'être éligibles aux indemnités compensatoires (pour le bétail) qui représentent près du quart des dépenses du budget du FEOGA orientation et constituent une source complémentaire de revenus appréciable pour les agriculteurs situés en zones défavorisées.

2. Le Conseil a procédé à un deuxième examen des propositions de la Commission concernant la modification des directives socio-structurelles (objectif 5A) qui s'appliquent sur tout le territoire communautaire.

Les débats se sont concentrés sur l'examen de la directive 797 (amélioration des structures d'exploitation) car des progrès notables ont déjà été réalisés au sein du CSA sur la directive 355 (transformation et commercialisation des produits agricoles).

Le Conseil a concentré son attention sur les points suivants :

- taux de financement communautaire (décision Commission ou Conseil),
- montant des financements par rapport aux investissements (modulation suivant les zones),
- aides aux zones sensibles du point de vue environnemental,
- mesures de contrôles (compétence Commission ou Conseil),
- plafonnement des indemnités compensatoires (à 90 têtes de bétail).

Le tour de table a confirmé l'existence de divergences persistantes entre les Etats membres sur ces différents points.

M. Mac Sharry a estimé que cette discussion franche était utile et il a précisé l'esprit des propositions de la Commission. Les aides communautaires doivent aller en priorité vers les plus défavorisés (producteurs et régions). C'est pourquoi, la Commission est attachée aux principes de modulation et de plafonnement des aides qui concrétisent l'esprit de la réforme des Fonds Structurels.

Le Président du Conseil a renvoyé les 2 directives 797 et 355 pour examen au CSA.

./.

3. Le Conseil s'est également penché sur la modification du fonctionnement du système de quotas laitiers proposé par la Commission, en concentrant son attention sur les mesures visant à assurer la neutralité budgétaire de la mesure d'une part (équilibre de l'augmentation de la réserve communautaire) et le meilleur fonctionnement des quotas laitiers d'autre part (meilleur respect des limites de production imposées par les quotas).

Le Commissaire Mac Sharry a insisté sur le fait que le système tel qu'il avait été conçu (suspension indemnisée) avait été biaisé puisque les producteurs ne respectant pas leurs quotas recevaient tout de même les indemnités de suspension. C'est la raison pour laquelle le Commissaire demeure attaché à sa proposition initiale en dépit des autres alternatives étudiées par le Conseil (augmentation du prélèvement de coresponsabilité, diminution des prix garantis du beurre et du LEP, diminution de l'indemnité versée au titre de la compensation).

Le Conseil n'ayant pu dégager un accord sur les bases de la proposition de la Commission, M. Nallet a indiqué qu'il entendait poursuivre les discussions durant le dîner ministériel d'hier soir et éventuellement au cours d'entretiens bilatéraux aujourd'hui.

4. Le Conseil a procédé à un premier tour de table sur les propositions de la Commission destinées à éviter les aléas des cycles dans la production porcine.

Bien que plusieurs délégations aient reconnu d'une part la nécessité de telles mesures, d'autre part l'opportunité de modifier le coefficient de calcul (du prix d'écluse et du prélèvement) devenu obsolète, la majorité d'entre elles ont jugé qu'il était inopportun de prendre une telle décision lorsque les prix étaient élevés et dans le contexte actuel des négociations du GATT. M. Mac Sharry a précisé que les mesures proposées étaient dans l'intérêt des producteurs et a souhaité qu'une décision rapide intervienne pour éviter que la production ne soit artificiellement stimulée dans les mois à venir.

Le Conseil reprendra ses travaux ce jour à 10 H 00.

Amitiés,
B. JULIEN

Luxembourg, le 24 octobre 1989.

NOTE BIO 303-2 AUX BUREAUX NATIONAUX
CC. AUX MEMBRES DU SERVICE DU PORTE-PAROLE

Conseil agricole (B. Julien)

Le Conseil a repris ses travaux par l'examen de la directive concernant la protection des eaux contre la pollution par les nitrates (definition de zones sensibles, criteres de charge d'animaux, criteres d'utilisation des produits ou des agents azotes) qui est actuellement examinee par le Conseil environnement. Le Commissaire Mac Sharry a souhaite que l'examen de cette proposition soit poursuivi par le Conseil environnement, tout en signalant qu'il communiquerait les observations des Ministres de l'Agriculture au Commissaire responsable pour l'environnement. Le President Nallet a constate pour sa part que le tour de table permettait de degager les orientations suivantes :

- Les agriculteurs ne sont pas la seule source de pollution par les nitrates.
- La Communaute doit poursuivre une approche pragmatique et flexible en tenant compte des circonstances particulieres dans les zones sensibles pour fixer les criteres d'epandage et d'utilisation des produits azotes.
- La participation des agriculteurs aux mesures suggerees doit etre active et volontaire.
- Les experts agricoles doivent etre associes aux travaux des experts de l'environnement.

M. Mac Sharry a souligne la necessite pour les agriculteurs de participer activement a la sauvegarde de l'environnement, notamment lorsqu'il s'agit de la sauvegarde de l'eau, en rappelant le principe pollueur/payeur.

Le Conseil a procede a un premier tour de table sur les propositions de reglements du Conseil relatives aux controles veterinaires dans les echanges intracommunautaires et en renforcement du controle de l'application des reglements veterinaires. La Commission et le Conseil attachent une tres grande importance a ces reglements qui doivent aboutir a l'abolition des controles aux frontieres dans la perspective de la realisation du marche unique.

Les echanges de vues au sein du Conseil ont porte :

- sur le champ d'application des controles veterinaires (tous les produits, exclusion des animaux vivants..) .,
- sur les amagements de systemes de controles dans certains Etats membres en fonction de specificites, administratives, regionales .,

./.

- sur les liens entre les controles aux frontieres et l'harmonisation des regles entre les Etats membres .,
- sur la base juridique (Article 43 ou 100A et la comitologie (filet ou contrefilet).

Les discussions ont laisse apparaitre l'existence de nombreuses divergences qui necessitent le renvoi du dossier pour l'examen au COREPER. Dans cette perspective, le Commissaire Mac Sharry, tout en rappelant l'intangibilite de la libre circulation et donc la necessite de suppression de tous controles aux frontieres pour les produits animaux, a fait part de la flexibilite dont pourrait faire preuve la Commission dans l'examen futur des reglements en cause :

- exclusion temporaire du champ d'application des animaux vivants ., ovaires, sperme,embryons sans remettre en cause l'objectif de libre circulation en 1993 .,
- proposition de reglement communautaire uniforme pour les echanges avec les pays tiers .,
- adoption de mesures de sauvegarde par un Etat membre pour 48 heures maximum et soumises a une eventuelle revision de la Commission .,
- eventualite d'aides specifiques communautaires a certains Etats membres pour la mise en place du systeme.

Par contre, le Commissaire Mac Sharry a rappele que le controle au lieu d'origine, lors d'echanges intracommunautaires etait indissociable de l'objectif du marche unique. La Commission maintient sa position sur les aspects juridiques de la proposition (recours a l'Article 43 et a la procedure du filet).

Amities,
Bruno JULIEN

Luxembourg, le 24 octobre 1989

NOTE BIO (89) 303 (suite 3 et 4), AUX BUREAUX NATIONAUX
CC. AUX MEMBRES DU SERVICE DU PORTE-PAROLE

Conseil agricole (Bruno JULIEN)

Le debat sur la coresponsabilite cerealiere a porte sur deux elements : d'une part, la proposition de la Commission de modifier le reglement actuel (deux dates pour l'evaluation de la recolte, septembre et mars), d'autre part le probleme specifique de la fixation du niveau de recolte pour la campagne actuelle (160,5 millions de tonnes).

Sur le premier point, les Etats membres ont emis de nombreuses suggestions qui vont du maintien du systeme actuel a l'imposition d'une coresponsabilite additionnelle sur la campagne suivante avec de nombreuses variantes intermediales.

A l'issue de l'examen de ce point, le Commissaire Mac Sharry a maintenu la proposition de la Commission. M. Nallet a souhaite que les differentes suggestions faites par les delegations soient analysees en groupes d'experts.

Le Commissaire a justifie la decision recente de la Commission en matiere de fixation du niveau de la recolte. La decision a ete prise des que la Commission a eu tous les elements d'appréciation fiables en mains. Cette decision est empreinte de sagesse car la Commission a adopte une attitude tres prudente en fixant le niveau de la recolte a 160,5 millions de tonnes. En outre, la Commission propose au Conseil de ne pas appliquer de prelevement de coresponsabilite additionnelle en raison de son faible niveau.

Le Conseil a adopte une decision de principe (reserve britannique) acceptant cette proposition et a demande a la Commission de lui soumettre tres rapidement les textes reglementaires pour adoption lors du prochain Conseil. Le Parlement sera saisi d'une demande d'avis suivant la procedure d'urgence.

Le Conseil a adopte a la majorite qualifiee (- Grece) le maintien du prix de marche (190,61 Ecus/100 kg) et de l'aide a la consommation (61 Ecus/100 kg) pour l'huile d'olive pour la campagne 1989/1990. La Commission examinera avant la fin de l'annee une requete portugaise visant a trouver une solution au prix eleve de l'huile d'olive sur le marche portugais qui decourage la consommation dans ce pays.

La Commission considerant que le projet d'aides a la viticulture allemande est incompatible avec les dispositions de l'organisation commune du marche du vin ne peut pas autoriser cette aide (distillation de 150 000 hl et stockage de 600 000 hl de vin de Rhenanie-Palatinat).

./.

Le Conseil a néanmoins approuvé à l'unanimité le principe de cette aide motivée par un niveau de récolte élevé.

Le Commissaire Mac Sharry a assuré le Ministre Irlandais, Mac Gregor, que la Commission respecterait les engagements qu'elle a pris lors de la réforme du régime bovin cette année pour assurer le fonctionnement du marché dans cet Etat membre.

Le Conseil s'est terminé à 15 H 30. Il sera suivi d'un Conseil Informel à Beaune les 30 et 31 octobre prochain.

Amitiés,
Bruno JULIEN