

PRESS RELEASE

6519/88 (Presse 73)

1244th meeting of the Council

- Development Co-operation -

Brussels, 31 May 1988

Presidents: Mr Hans KLEIN,
Federal Minister for Economic Co-operation
of the Federal Republic of Germany

and

Mr Volkmar KOEHLER,
Parliamentary State Secretary, Federal
Ministry of Economic Co-operation

The Governments of the Member States and the Commission of the European Communities were represented as follows:

Belgium:

Mr André GEENS
Minister for
Development Co-operation

Denmark:

Mr Bent HAAKONSEN
State Secretary,
Ministry of Foreign Affairs

Germany:

Mr Hans KLEIN
Minister for Economic Co-operation

Mr Volkmar KOEHLER
Parliamentary State Secretary,
Federal Ministry of Economic
Co-operation

Greece:

Mr Theodoros PANGALOS
Deputy Minister,
Ministry of Foreign Affairs

Spain:

Mr Carlos WESTENDORP Y CABEZA
Ambassador,
Permanent Representative

France:

Mr Jacques PELLETIER
Minister for Development
Co-operation

Ireland:

Mr Sean CALLEARY
Deputy Minister,
Ministry of Foreign Affairs,
responsible for Development Aid

Italy:

Mr Gianni MANZOLINI
State Secretary,
Ministry of Foreign Affairs

Luxembourg:

Mr Robert GOEBBELS

State Secretary,
Foreign Affairs and Co-operation

Netherlands:

Mr P. BUKMAN

Minister for Development
Co-operation

Portugal:

Mr José Manuel DURAO BARROSO

State Secretary,
Foreign Affairs and Co-operation

United Kingdom:

Mr Christopher PATTEN

Minister for Overseas Development

o

o

o

Commission:

Mr Lorenzo NATALI

Vice-President

ECONOMIC SITUATION AND ADJUSTMENT PROCESS IN SUB-SAHARAN AFRICA

- Council Resolution

1. At its last meeting on 9 November 1987, the Council (Development) agreed to give further thought to the economic situation in sub-Saharan Africa and to the support that the Community and its Member States could provide for the structural adjustment process under way in a large number of countries in that region..

2. The Council has taken note of the Commission's analysis of the situation, which it shares to a very large degree. In particular it notes that, in addition to the fact that internal structures are frequently ill-adapted, the problems posed by debt servicing, the fall in certain commodity prices and insufficient external financial input are jeopardizing the ability of many sub-Saharan African countries to pay for the imports essential to their development. The international financial situation of the last few years has made matters worse.

The Council notes with satisfaction that most of the countries in question have realized the seriousness of these problems and have undertaken restructuring and adjustment efforts. In that connection, it gives a reminder of the United Nations Programme of Action for African Economic Recovery and Development (1986-1990), adopted in May 1986.

3. The Community and its Member States reiterate their willingness to support the adjustment process now under way in those countries in whatever way they can.
4. After examining the problems posed by the implementation of structural reforms, the Council concludes that if viable and durable restructuring is to be achieved, the approach to be followed should take account of the following points:
 - reforms should be conceived and carried out in a pragmatic and differentiated manner, with due respect for economic policy options and taking account of the peculiarities and constraints of each country. It is essential in this connection that the governments of the countries concerned be involved to the greatest extent in analysing the difficulties to be resolved and in preparing reform programmes;
 - the Community's efforts to support sectoral policies should be continued within the framework of the priority given by numerous recipient countries to the objective of food security. However, sectoral policies should be designed to dovetail coherently with macro-economic adjustment measures;
 - although the adjustment programmes are intended to restructure the economy, re-establish macro-economic balances and bring lasting growth as quickly as possible, it is important to integrate into them other imperatives such as socio-cultural matters or environmental protection;
 - it is important, from the stage of planning any adjustment measure, to take into account its social dimension, particularly in order to reduce any negative effects it may have on the most vulnerable

sections of the population and to promote simultaneously the objectives of economic growth and social justice;

- the rate at which reforms are implemented must be compatible with the capacities and resources of each country and its development objectives, and must be bearable for its people;
- it must be stressed that in these countries the continuation and the successful outcome of adjustment efforts are essential conditions for a recovery of economic growth. The medium and long term support of development measures and the support of adjustment measures by fast-disbursing means are complementary and both are indispensable.

5. The Community already contributes to the adjustment efforts of the sub-Saharan countries through the instruments of co-operation under the third Lomé Convention, in particular fast-disbursing instruments. It has recently added a special programme for certain poor and heavily-indebted countries which, among other things, provides for the first time, under certain conditions, for the implementation of general import programmes. Through the same special programme the Community intends to increase and accelerate the fast-outlay sectoral import programmes provided for by the third Lomé Convention. These various measures will help to attenuate the shortage of currency and funds.

6. The Council invites the Commission and the Member States to ensure that the aid instruments at their disposal are used, as efficiently as possible, to support structural adjustment efforts as required, in particular by making available

fast-disbursing aid. As far as the Community is concerned, instruments such as Stabex and food aid and the SIPs mentioned above should be better co-ordinated and used with great flexibility so as to give greater support for the adjustment process.

7. The Council invites the Commission and the Member States to develop, in the States in question and in Brussels, more systematic co-ordination in the support for structural adjustment within the framework of the existing mechanisms and structures. In addition to a more systematic exchange of information, that will enable the operational measures decided on by each Member State to support the adjustment process in each country to be made more coherent.

Furthermore, in certain cases, co-ordination of certain support instruments, for example the use of counterpart funds from import programmes or from food aid, might be useful.

8. The Council emphasizes the need for effective co-ordination between the Community on the one hand and the World Bank and the IMF, which play a leading role in the dialogue on structural adjustment, on the other. Such co-ordination must develop at operational level, but also upstream, so as to ensure greater convergence of political approaches and positions. It hopes that the Commission and the Member States will impress on those institutions the Community approach defined above. This is based in particular on its thorough knowledge of the realities and local constraints of the sub-Saharan States, on its permanent dialogue with those countries, on the reliability and continuity of the aid it provides and on the contractual nature of the Convention of Lomé.

GUIDELINES FOR RENEWAL OF THE ACP-EEC CONVENTION

The Council held a detailed discussion on the guidelines for the renewal of the ACP-EEC Convention proposed by the Commission in its communication of 25 March 1988, which was considered an excellent basis for the Council's discussion on the subject.

The discussion revealed broad agreement on the main outlines of the approach advocated by the Commission for the renewal of the Convention, and gave the different delegations an opportunity to comment on various specific aspects.

The Commission will take account of this discussion when preparing its proposal for a negotiating brief for the future negotiations.

The General Affairs Council will complete the discussion of this point at its next meeting on 13 and 14 June.

EUROPEAN DEVELOPMENT VOLUNTEERS

The Council heard an account by the French and German delegations of the experimental phase of the European development volunteers programme drawn up by France and Germany following the European Council meeting in Fontainebleau in June 1984.

The two delegations invited the other Member States to consider joining the programme.

FOOD SECURITY POLICIES IN AFRICA

The Council listened to a report by Vice-President NATALI on the experience acquired by the Community in supporting the food strategies implemented in a number of African countries.

It agreed to examine the communication on this issue promised by the Commission at its next meeting.

SYSTEM FOR COMPENSATION FOR LOSS OF EXPORT EARNINGS FOR NON-ACP LLDCs

The Council noted a report by the Commission on the administration during the first year - 1987 - of the system for compensation for loss of export earnings for non-ACP LLDCs.

ROLE OF THE PRIVATE SECTOR IN THE DEVELOPMENT PROCESS

The Council took note of a statement by the Commission on progress in the implementation of its conclusions of May 1987 on increasing the role of the private sector in the development process.

AID FOR DEVELOPING COUNTRIES IN LATIN AMERICA AND ASIA

The Council noted that the Commission would be submitting a report towards the end of 1988 on aid for developing countries in Latin America and Asia.

EVALUATION OF CO-OPERATION

At the request of the United Kingdom delegation, the Council assessed the progress made in implementing its conclusions on the evaluation of co-operation, adopted in November 1987.

STABEX 1987

The Council heard a statement by the French delegation expressing concern at the foreseeable deficit in the STABEX system for 1987, and the Commission's explanation of the situation.

MISCELLANEOUS DECISIONS

Agriculture - Cereals sector

For the purposes of the application, during June 1988, of the co-responsibility levy and the additional co-responsibility levy in Greece, Italy and Spain, the Council formally adopted the Regulations fixing

- the intervention price for common wheat of bread-making quality with a view to application of the additional co-responsibility levy.

The price is fixed at

- = 179,44 ECU per tonne for Greece and Italy,
- = 174,86 ECU per tonne for Spain;

- the amount of the co-responsibility levy. This amount has been fixed at 5,38 ECU per tonne.

Fisheries

The Council adopted the Regulation amending for the fourth time Regulation (EEC) No 3094/86 laying down certain technical measures for the conservation of fishery resources (concerning in particular increased minimum mesh sizes for fishing for prawns and Norway lobster in the Skagerrak and Kattegat and certain other technical amendments).

Semiconductors

The Council adopted the Decision on the extension, from 1 June 1988, of legal protection of topographies of semiconductor products in respect of persons from certain countries and territories.

The extension also applies - subject to reciprocal arrangements for the Member States - to companies and other legal persons in those countries and territories.

The countries and territories concerned are the following:

Austria, Finland, French Polynesia, French Southern and Antarctic Territories, Iceland, Japan, New Caledonia and dependencies, Norway, Sweden, Switzerland, Collectivité territoriale de Mayotte, Collectivité territoriale de Saint-Pierre et Miquelon, Wallis and Futuna Islands.

Relations with Iceland

The Council adopted the Decision authorizing the Commission to negotiate a framework agreement for scientific and technical co-operation between the EEC, the EAEC and the Republic of Iceland.

Anti-dumping

The Council adopted the Regulation imposing a definitive anti-dumping duty on imports of potassium permanganate originating in the People's Republic of China and definitively collecting the provisional anti-dumping duty imposed on those imports.

The amount of the duty is equal to either the amount by which the free-at-Community-frontier price per kilogramme net, before duty, is less than 2,25 ECU or 20% of that price per kilogramme net, free-at-Community-frontier, before duty, whichever is higher.

Appointment

On a proposal from the Irish Government, the Council appointed Mr Tony BRISCOE an alternate member of the Advisory Committee on Safety, Hygiene and Health Protection at Work, to replace Mrs C. CARROLL for the remainder of her term of office, which runs until 16 December 1988.

Bruxelles, le 30 mai 1988

NOTE BIO(88)183 AUX BUREAUX NATIONAUX
CC. AUX MEMBRES DU SERVICE DU PORTE-PAROLE

433

PREPARATION DU CONSEIL DEVELOPPEMENT DU 31 MAI 1988
(C. Stathopoulos)

Quatre mois seulement avant l'ouverture officielle des négociations ACP-CEE pour le renouvellement de la Convention, prévue pour le 5 octobre prochain à Luxembourg, le Conseil des Ministres aura un premier débat sur le mandat de négociation que la Commission lui a demandé (voir P(88)29). Les Ministres de développement des Douze qui se réuniront demain à Bruxelles examineront les orientations présentées par la Commission et prépareront la discussion de leurs collègues des Affaires étrangères sur le mandat de négociation qui aura lieu lors du Conseil des 13-14 Juin 1988 à Luxembourg. Le débat donc de demain ne sera pas conclusif, il permettra néanmoins à chaque Etat membre d'exprimer sa propre philosophie en matière de politique de coopération au développement.

Les orientations de la Commission sont connues. Celle-ci se propose de consolider l'acquis de l'actuelle Convention, en préservant et renforçant les principes, les méthodes et les Instruments qui ont fait la preuve de leur efficacité et qui répondent bien aux besoins très divers des pays ACP. D'autre part, elle reconnaît la nécessité d'approfondir et de diversifier la coopération dans certains domaines, là où les moyens et les Instruments prévus ne suffisent pas pour répondre efficacement aux nouvelles exigences créées par l'évolution économique récente. Aujourd'hui, la préoccupation de premier plan de la plupart des ACP est la menace d'asphyxie financière, la pénurie de devises et de ressources budgétaires qui met en cause le fonctionnement des Etats. La réponse courageuse que beaucoup d'Etats ACP ont déjà apportée à cette nouvelle crise, ce sont justement les programmes de réforme et d'ajustement structurel.

La Commission considère qu'il faut préserver d'abord le degré élevé de concessionnalité de l'aide communautaire, et dans toute la mesure du possible l'accroître. C'est ce qui l'a conduit à proposer la suppression des prêts spéciaux à partir de la prochaine Convention. Elle est pourtant convaincue que ceci ne suffit pas et que la Communauté doit en même temps se doter des moyens nécessaires pour intervenir de façon plus directe, en allégeant les contraintes financières et en soutenant la mise en oeuvre des programmes d'ajustement. Un tel soutien financier à court terme ne devrait pas se faire au détriment des actions traditionnelles d'appui au développement à long terme : c'est une des raisons qui ont conduit la Commission à proposer la création au sein du FED d'une facilité spéciale pour l'appui à l'ajustement.

Le même thème de l'appui à l'ajustement, qui est certainement la principale innovation contenue dans les propositions de la Commission fera l'objet d'un débat au Conseil aussi à l'occasion de l'examen de la situation économique en Afrique au Sud du Sahara. Le Vice-Président NATALI fera rapport aux Ministres sur

./.

l'état d'exécution du programme spécial en faveur des pays les plus endettés et le Conseil examinera le texte d'une résolution qui contient les éléments constitutifs d'une approche communautaire de l'ajustement et les orientations nécessaires pour mieux utiliser les instruments d'appui existants.

Dès à présent deux problèmes se dessinent : l'équilibre entre l'aide au développement à long terme et l'aide à court terme en appui de programmes d'ajustement, d'une part, et la spécificité de la Communauté par rapport à d'autres institutions engagées dans l'appui aux réformes en Afrique d'autre part. Ces deux problèmes domineront très probablement le débat au Conseil de demain.

L'équilibre entre les formes de l'appui de la Communauté : la Commission considère que l'objectif principal de la politique de coopération est le développement à long terme. La Communauté doit absolument veiller à ce que l'appui qu'elle apporte pour alléger les contraintes immédiates n'ait pas pour effet de réduire ou de sacrifier ses efforts d'aide au développement à long terme. L'ajustement est effectivement une condition nécessaire de la croissance économique - qui elle-même n'est pas encore, et pas tout le développement. Mais il n'en est pas une condition suffisante. On ne peut financer la consommation sans penser à l'investissement. Certains Etats membres par contre (UK, NL) semblent vouloir donner une priorité absolue, même une quasi-exclusivité, à l'ajustement, le considérant comme un préalable à tout effort de développement à long terme.

La spécificité de la Communauté par rapport à d'autres institutions : la Commission considère important de reconnaître qu'une approche spécifique communautaire existe vis-à-vis des réformes et des restructurations engagées en Afrique. La priorité donnée à l'objectif de développement à long terme est un des éléments qui distinguent le rôle de la Communauté de celui d'autres institutions comme la Banque Mondiale ou le FMI. Il n'est pas le seul. Le caractère contractuel de nos relations avec les pays ACP, l'ancienneté et la vigueur de nos liens avec l'Afrique, la générosité de nos instruments financiers, la façon décentralisée dont nous gérons notre coopération, l'attachement à la coopération régionale, voilà parmi bien d'autres des traits fondamentaux de l'originalité de la politique de développement communautaire. Une délégation (UK) suggère par contre que l'on modifie le texte de la résolution présentée pour éliminer la référence à la spécificité de l'approche communautaire que la Commission et les Etats membres seront appelés à faire valoir auprès de la Banque Mondiale et du FMI dans le cadre d'une coordination avec ces institutions.

Autres points de l'ordre du jour :

Le Conseil aura une discussion sur l'expérience acquise dans la mise en oeuvre de politiques de sécurité alimentaire en Afrique. Il examinera la gestion, pendant 1987, du système de compensation des pertes de recettes d'exportation en faveur des PMA non-ACP, ainsi que la situation des volontaires européens du développement.

Amitiés,

 C. STATHOPOULOS, comeur

Bruxelles, le 1er Juin 1988

NOTE BIO(88) 183 (suite 1 et fin) AUX BUREAUX NATIONAUX
CC. AUX MEMBRES DU SERVICE DU PORTE-PAROLE

CONSEIL DEVELOPPEMENT DU 31 MAI 1988 (C. Stathopoulos)

Le Conseil des Ministres de Développement a approuvé la résolution sur la situation économique et le processus d'ajustement en Afrique au Sud du Sahara, qui contient les éléments constitutifs d'une approche communautaire de l'ajustement structurel et les orientations nécessaires pour mieux utiliser les Instruments d'appui dont la Communauté dispose.

La résolution réitère la disponibilité de la Communauté à appuyer, dans toute la mesure de ses possibilités, le processus d'ajustement en cours dans les pays de l'Afrique sub-saharienne. Un tel appui devrait tenir compte entre autre des éléments suivants :

- les réformes devraient être conçues et appliquées de manière pragmatique et différenciée dans le respect des choix de politique économique et tenant compte des spécificités et des contraintes particulières à chaque pays;
- les efforts de la Communauté en vue de l'appui à des politiques sectorielles devraient être poursuivis dans le cadre de la priorité accordée par de nombreux pays bénéficiaires à l'objectif de sécurité alimentaire;
- Il convient de prendre en compte dès le stade de la conception, la dimension sociale que comporte tout effort d'ajustement afin notamment de réduire des effets éventuellement néfastes sur les couches de la population les plus vulnérables;
- Il faut souligner que dans les pays de l'Afrique au Sud du Sahara la poursuite et le succès des efforts d'ajustement sont des conditions essentielles pour le rétablissement de la croissance économique. Le soutien à moyen et à long terme des mesures de développement et le soutien des mesures d'ajustement par des actions à déboursement rapide sont complémentaires et tous deux indispensables;
- enfin, le Conseil souligne la nécessité d'une coordination efficace entre la Communauté d'une part et la Banque Mondiale et le FMI d'autre part. Il souhaite que la Commission et les Etats membres fassent valoir auprès de ces Institutions l'approche de la Communauté définie ci-dessus.

Le Conseil a partagé ainsi dans une très large mesure l'analyse de la situation faite par la Commission et il a été particulièrement élogieux en ce qui concerne la qualité du document que celle-ci lui a présenté.

Le Vice-Président NATALI a souligné que la résolution adoptée est d'autant plus importante que l'appui de la Communauté à des programmes d'ajustement structurel constitue la principale innovation des propositions de la Commission pour le renouvellement de la Convention ACP-CEE. La résolution, a-t-il

ajouté, suit l'approche réaliste proposée par la Commission, parce qu'elle réconcilie l'ajustement -qui n'est qu'un moyen ou une étape- et le développement -qui reste l'objectif central (équilibre entre les formes d'appui de la Communauté à l'Afrique).

Elle reconnaît aussi la nécessité de prendre en compte la dimension sociale des programmes d'ajustement et constate la spécificité de la politique communautaire par rapport à d'autres institutions engagées dans l'appui aux réformes en Afrique. Reste à voir si le Conseil suivra aussi la proposition de la Commission de créer une facilité spéciale pour l'appui à l'ajustement avec une dotation financière supplémentaire. Ce sujet pourrait faire l'objet d'un débat au prochain Conseil Affaires générales des 13-14 Juin 1988.

Quant à la nouvelle Convention, les Ministres ont eu l'occasion de féliciter la Commission de la qualité de ses propositions. Ils n'ont pourtant pas procédé à un examen exhaustif des grands sujets de la future négociation. Sur la durée de la Convention presque toutes les délégations partent de l'hypothèse que les 5 ans prévus par Lomé III sont une période courte. D'autre part, l'idée de la Commission d'une durée indéterminée de la future Convention ne semble pas trouver des partisans. La couverture géographique n'a également pas fait l'objet d'un long débat. Plusieurs délégations pourraient accepter une adhésion de l'Haiti et de la République Dominicaine, mais certaines d'entre elles demandent un examen approfondi des conséquences d'éventuelles adhésions. En ce qui concerne la dotation financière de la future Convention les seules deux délégations qui l'ont évoqué, considèrent qu'une discussion à ce sujet est prématurée, tout en reconnaissant qu'il ne faudrait pas réduire l'enveloppe financière en termes réels.

Autres points :

Le Conseil a entendu un exposé du Vice-Président NATALI sur la politique de sécurité alimentaire. M. NATALI a souligné que quelles que soient les orientations nouvelles qui seront décidées en matière d'appui à l'ajustement dans la prochaine Convention, il conviendra de maintenir la priorité de notre coopération sur le développement rural en général et la sécurité alimentaire en particulier.

La Commission a également présenté un rapport sur la gestion pendant 1987 du système de compensation des pertes de recettes d'exportation en faveur des PMA non ACP. Ce rapport sur la première année d'exécution du système indique que trois pays ont bénéficié des transferts : le Bangladesh (5,6 MECU), le Népal (0,2 MECU) et le Yemen du Nord (0,4 MECU).

Enfin le Vice-Président NATALI a annoncé que la Commission présentera avant la fin du mois de Juin son rapport sur le STABEX pour l'année d'application 1987.

Amitiés


C.D. EHLERMANN, comeur