

PRESS RELEASE

6637/88 (Presse 80)

1247th Council meeting

- Labour and Social Affairs -
Luxembourg, 9 June 1988

President: Mr Norbert BLUM
Federal Minister for
Labour and Social Affairs
of the Federal Republic of Germany

Italy:

Mr Enrico PIETROMARCHI Deputy Permanent Representative

Luxembourg:

Mr Jean-Claude JUNCKER Minister for Labour

Netherlands:

Mr L. DE GRAAF State Secretary,
Ministry of Employment and
Social Security

Portugal:

Mr José Albino da SILVA PENEDA Minister for Labour and
Social Security

United Kingdom:

Mr John COPE Minister of State for Employment

o

o

o

Commission:

Mr Manuel MARIN Vice-President

ORGANIZATION OF WORK IN THE FIELD OF SOCIAL POLICY BY THE TROIKA

The Council approved the work schedule agreed between the current Presidency and the following two Presidencies (Troika) regarding the organization of work in the field of health and safety at the work place during the period until 30 June 1989.

The Council noted the importance of the Troika's co-operation in the cohesive implementation of the Council's discussions on the social dimension of the large internal market.

It was agreed that the Troika's co-operation would be extended to other areas of social policy and beyond 30 June 1989.

The Council invited the Greek Presidency to report back to the Council at its next meeting on the Troika's programme for the period from 1 July 1988 to 31 December 1989.

BAN ON CERTAIN CARCINOGENIC SUBSTANCES

The Council adopted in the official languages of the Communities the Directive on the protection of workers by the banning of certain specified agents and/or certain work activities (fourth individual Directive within the meaning of Article 8 of Directive 80/1107/EEC).

The Directive provides for a ban, subject to certain exceptions and derogations, on the production and use of the following carcinogenic substances which play a part in particular, in the manufacture of colouring agents:

- 2-naphtylamine and its salts (CAS No 91-59-8),
- 4-aminobiphenyl and its salts (CAS No 92-67-1),
- benzidine and its salts (CAS No 92-87-5),
- 4-nitrodiphenyl (CAS No 92-93-3),

PROTECTION OF WORKERS FROM EXPOSURE TO BENZENE

The Council adopted a common position on the proposal for a Directive on the protection of workers from the risks related to exposure to benzene (fifth individual Directive within the meaning of Article 8 of Directive 80/1107/EEC).

The aim of the Directive is to ensure greater protection for the health and safety of workers exposed to benzene, a carcinogenic substance used in particular in the chemical and pharmaceutical industries, by laying down limit values and applying a system of specific protection (e.g. protective clothing and equipment, medical surveillance) applicable where these values are exceeded.

As part of the co-operation procedure the common position will be forwarded to the European Parliament pursuant to Article 149(2) of the EEC Treaty.

LIMIT VALUES FOR EXPOSURE TO CHEMICAL, PHYSICAL AND BIOLOGICAL AGENTS
AT WORK

The Council adopted a common position on the proposal for a Directive amending Directive 80/1107/EEC on the protection of workers from the risks related to exposure to chemical, physical and biological agents at work.

The Directive supplements the provisions of the 1980 framework Directive with a view to providing better protection for workers against chemical, physical and biological agents at work.

In particular, it provides for indicative limit values to be drawn up at Community level to cover as many dangerous chemical, physical and biological agents as possible, in addition to the binding limit values.

The Directive comprises a uniform measurement strategy at Community level which is an essential condition for the harmonization of limit values.

As part of the co-operation procedure the common position will be forwarded to the European Parliament pursuant to Article 149(2) of the EEC Treaty.

PROTECTION AGAINST RISKS DUE TO CARCINOGENS AT WORK

The Council held a policy debate on the proposal for a Directive on the protection of workers from the risks related to exposure to carcinogens at work (sixth individual Directive within the meaning of Article 8 of Directive 80/1107/EEC).

It noted a tendency in favour of replacing the list of 31 substances by a reference to the Directives on the classification of dangerous substances and preparations, as this would broaden the scope of the Directive and automatically update it.

The Council was in favour of the inclusion in the scope of the Directive of substances that are not marketed and are to be found only at the workplace, as well as certain processes, on the understanding that they should be included gradually and in the light of the findings of experts.

The Council instructed the Permanent Representatives Committee to continue its discussions on this proposal for a Directive to enable the Council, in accordance with the timetable laid down by the Troika, to adopt a common position at its next meeting.

NEW FRAMEWORK DIRECTIVE AND WORKPLACE DIRECTIVE

The Council also held a policy debate on the proposals for Directives:

- on the introduction of measures to encourage improvements in the safety and health of workers at the workplace ("new framework Directive");
- concerning the minimum safety and health requirements for the workplace (first individual Directive within the meaning of Article 13 of the new framework Directive) (Directive on the workplace).

These proposals constitute the first two instruments in a package of six proposals based on Article 118a of the EEC Treaty and submitted to the Council by the Commission in March 1988.

During the discussions on these proposals, the Council paid particular attention to the following issues:

- the application of the second subparagraph of Article 118a(2) of the EEC Treaty whereby directives shall avoid imposing administrative, financial and legal constraints in a way which would hold back the creation and development of small and medium-sized undertakings;
- relations between employers and workers, in particular the information, consultation and instruction and training of workers;
- a new approach whereby uniform application of the minimum requirements of the Directive should be guaranteed by recourse to technical reports drawn up, for example, by the European Committee for Standardization (CEN).

At the close of its discussions the Council instructed the Permanent Representatives Committee to continue its discussions on the two proposals for Directives to enable the Council, in accordance with the timetable laid down by the Troika, to adopt common positions at the earliest possible date with a view to the final adoption of the two Directives by 30 June 1989 at the latest.

EQUAL TREATMENT FOR MEN AND WOMEN IN SOCIAL SECURITY SCHEMES - THIRD DIRECTIVE

The Council took note of a report from the Presidency on progress in discussions on the proposal for a Directive completing the implementation of the principle of equal treatment for men and women in statutory and occupational social security schemes.

The Council noted that the dossier was essential to the completion of the implementation of the principle of equal treatment for men and women in the Community.

The Council instructed the Permanent Representatives Committee to expedite its discussions on this proposal for a Directive; it invited the Member States to ensure that their respective national authorities gave their representatives in Brussels the necessary instructions for agreement to be reached.

MISCELLANEOUS DECISIONS

Social Affairs

The Council adopted in the official languages of the Communities the Regulation relating to the organization of a survey of labour costs in industry, wholesale and retail distribution, banking and insurance.

The Regulation provides for a statistical survey to be carried out in 1989 on the basis of uniform criteria to obtain information on labour costs in the various Member States and the impact of these costs on competition.

Customs Union

The Council adopted a Regulation temporarily suspending the autonomous common customs tariff duties on certain industrial products.

The Council also adopted a Regulation opening, allocating and providing for the administration of a Community tariff quota for herrings. The zero duty quota of 34 000 tonnes, which is valid from 16 June 1988 to 14 February 1989, is allocated as follows: the first tranche of 25 000 tonnes: Benelux 893 tonnes, Denmark 17 603 tonnes, Germany 5 500 tonnes, France 859 tonnes, United Kingdom 645 tonnes; the second tranche of 8 500 tonnes constitutes the reserve.

System of monetary compensatory amounts

The European Council on 29 and 30 June 1987 had planned a review of the agri-monetary system before 1 July 1988.

In the absence of monetary developments since that decision, the Council formally adopted a text noting that, in the circumstances, such a review was impossible.

Fisheries policy

The Council adopted a Regulation adopting provisions for the implementation of the scheme of joint international enforcement adopted by NAFO.

Bruxelles, le 7 Juin 1988

NOTE BIO(88) 194 AUX BUREAUX NATIONAUX
CC. AUX MEMBRES DU SERVICE DU PORTE-PAROLE

433

Rendez-Vous de midi (C. LIEBANA).-

Préparation du Conseil des Affaires Sociales.-

Le Conseil des Ministres des Affaires Sociales, qui se réunit le 9 juin à Luxembourg, adoptera définitivement une directive communautaire sur l'interdiction de quatre groupes de substances considérées cancérigènes et pourra arrêter une position commune sur deux autres propositions de directive dans le domaine de la protection de la santé et de la sécurité des travailleurs sur le lieu de travail : il s'agit des directives "Benzène" et "Valeurs limites de certaines substances dangereuses".

Il est prévu que la réunion du Conseil commence par un rapport de son président sur le programme de travail concernant le "paquet" de six propositions présentées par la Commission en matière de sécurité et de santé sur le lieu de travail, préparé par la "troika" (l'actuelle présidence allemande et les futures présidences grecque et espagnole).

La Directive sur l'interdiction de quatre groupes de substances cancérigènes - 2-naphtylamine, 4-aminobiphényle, benzidine et 4-nitrodiphényle - avait déjà fait l'objet d'une position commune du Conseil lors de sa précédente réunion en décembre 1987. Depuis lors, le Parlement européen a approuvé cette position commune. Son adoption définitive par le Conseil dans cette réunion ne fait donc pas de doute.

Quant à l'adoption d'une position commune du Conseil sur la directive "Benzène" il n'y a pas non plus guère de doutes, l'Italie votant toujours contre, car elle préconise des normes plus restrictives pour la protection des travailleurs. Le ralliement de la Commission au compromis proposé par la Présidence du Conseil permet, en effet, l'adoption de cette directive à la majorité qualifiée, d'après l'article 118 A du Traité. Rappelons que ce compromis est basé sur un seuil qui déclenche les mesures protectrices de 6,50 mg par m³ (2 ppm) du 1er juillet 1991 au 31 décembre 1994 et de 4,875 mg par m³ (1,5 ppm) à partir du 1er janvier 1995.

Moins sûre est l'adoption d'une position commune sur l'autre proposition de Directive, celle qui vise à mieux protéger les travailleurs contre les agents chimiques, physiques et biologiques en renforçant les dispositions prévues dans la Directive 80/1107 et qui prévoit l'introduction d'un système de valeurs limites de caractère indicatif en complément au système de valeurs limites de caractère contraignant prévu dans la Directive 80/1107. L'Italie et le Danemark ont maintenu, en effet, leurs réserves.

Le Conseil procédera ensuite à deux débats d'orientation : l'un, sur une proposition de directive présentée par la Commission en Décembre 1987 concernant la protection des travailleurs contre les risques liés à l'exposition à des substances ou des procédés

cancérigènes pendant le travail; l'autre, sur les propositions de nouvelle directive-cadre pour l'amélioration de la sécurité et de la santé des travailleurs sur le lieu de travail et des prescriptions minimales de sécurité et de santé pour les lieux de travail.

Finally, the Presidency of the Council will report on the state of work concerning the proposal of directive completing the implementation of the principle of equality of treatment between men and women in the legal and professional regimes of social security. This report will take account of objections or reservations of States concerning the various aspects covered by the proposal (benefits for survivors, certain family benefits and the age of retirement).

Préparation Conseil Energie.-

Antonio Figueira a présenté l'ordre du jour du Conseil Energie du 9 Juin à Luxembourg (voir Note BIO 195).-

Amitiés


C.-D. EHLERMANN

MATERIEL DISTRIBUE

IP 336 - Déclaration de M. Varfis concernant la campagne communautaire d'information et de sensibilisation sur la sécurité des enfants.

IP 340 - Extraits du discours de M. Schmidhuber à Aix-la-Chapelle devant l'association des Assurances de maladie privées et texte intégral du discours.

IP 342 - Programme EDIFACT (Recherche)

P 61 - FEDER : 3e, 4e et 5e Tranches 1988. Développement endogène.

MEMO 88 - Conseil Affaires Sociales

Discours de M. Natali sur l'Objectif 92 à Asti

Deux décisions article 115.

Arrêt de la Cour : Grèce : Remboursement d'intérêts sur les crédits à l'exportation.

Eurostat. Statistiques de chômage avril 1988.

Bruxelles, le 10 Juin 1988

NOTE BIO(88) 194 SUITE 1 AUX BUREAUX NATIONAUX
CC. AUX MEMBRES DU SERVICE DU PORTE-PAROLE

Conseil Affaires Sociales (C. LIEBANA).-

Le Conseil des Ministres des Affaires Sociales, réuni le 9 Juin à Luxembourg, a adopté définitivement une directive communautaire qui interdit quatre groupes de substances cancérigènes - 2-naphtylamine, 4-aminobiphényle, benzidine et 4-nitrodiphényle - et a approuvé des positions communes sur deux autres directives dans le domaine de la santé et sécurité des travailleurs, à savoir, la directive visant à protéger les travailleurs contre les risques du benzène et une autre qui introduit des valeurs limites de tolérance pour une série de substances dangereuses.

En vertu de la procédure de coopération, ces deux dernières directives passeront maintenant au Parlement européen pour que celui-ci délibère une deuxième fois, avant que le Conseil les adopte formellement.

La présidence allemande du Conseil a présenté, comme prévu, le plan des futurs travaux du Conseil dans le domaine de la santé et sécurité des travailleurs adopté par l'actuelle présidence allemande et les futures présidences grecque et espagnole. Le ministre fédéral allemand M. Blum a souligné que l'ensemble du paquet des propositions de la Commission sera abordé par le Conseil systématiquement et que, en particulier, la directive-cadre pour l'amélioration de la santé et sécurité des travailleurs et la directive interdisant une série de substances et procédés cancérigènes devraient être adoptées avant le 30 Juin 1989, la fin de la présidence espagnole.

Au nom de la Commission, le Vice-Président Marin a demandé que, en raison du caractère très technique de certaines de ces directives et du travail qui reste à faire par rapport aux délais fixés, le Conseil crée des groupes d'experts pour aider le groupe des questions sociales du Conseil à progresser.

Le ministre danois, M. Dyremose, a rappelé une suggestion précédente pour que, de manière à assurer le parallélisme entre les travaux du Conseil sur les directives "marché intérieur" et celles qui abordent ses aspects sociaux, un dialogue soit instauré entre les "troikas" respectives du Conseil. La future présidence grecque a été priée de préparer cette concertation.

En outre, le Conseil a procédé à deux débats d'orientation : l'un sur la directive "cancérigènes" et l'autre sur la directive-cadre et la directive "lieux de travail" du paquet des directives sur la sécurité et la santé des travailleurs. Tirant les conclusions du tour de table sur le premier débat, le président du Conseil a souligné le souhait de la plupart des délégations de déterminer premièrement l'usage des substances cancérigènes dans un procédé industriel, et d'examiner après si ce procédé doit être interdit en totalité ou seulement en partie, en fonction de l'usage de la substance cancérigène dans l'un ou l'autre stade du procédé. Cette procédure aurait l'avantage de ne pas condamner des procédés industriels complets et d'interdire seulement les

substances et stades qui portent atteinte à la santé des travailleurs. La Commission a marqué son accord sur cette démarche.

La Commission a aussi insisté sur la nécessité de créer un comité scientifique au sein du Conseil pour aider le travail des délégations.

Le deuxième débat a permis de constater que des réticences subsistent chez certaines délégations sur la "nouvelle approche" proposée par la Commission, qui consiste à soumettre la conformité des règles nationales sur les prescriptions minimales qui doivent réunir les lieux de travail du point de vue de la sécurité et de la santé des travailleurs aux normes communautaires de normalisation qui, pour le moment, n'existent pas mais qui seront définies par le Centre Européen de Normalisation (CEN). Les problèmes créés aux petites et moyennes entreprises par les exigences de ces normes ont été aussi débatus. La Commission et la présidence allemande ont rappelé, à cet égard, la déclaration du Conseil européen selon laquelle l'exigence des prescriptions minimales ne peut en aucun cas discriminer les travailleurs des PME par rapport à ceux qui travaillent dans les grandes entreprises. Les normes de sécurité doivent protéger d'une façon égale à tous les travailleurs.

M. Marin a toutefois souligné que la Commission est ouverte à la recherche de solutions adéquates si les Etats membres apportent des preuves que telle ou telle proposition de la Commission portent préjudice à la survie ou à la création des PME.

Amitiés



C.-D. EHLERMANN