

- COUNCIL OF THE EUROPEAN COMMUNITIES  
GENERAL SECRETARIAT

PRESS RELEASE

8858/92 (Presse 169)

1605th Council meeting

- GENERAL AFFAIRS -

Luxembourg, 5 and 6 October 1992

Presidents: Mr Douglas HURD,  
Secretary of State  
for Foreign and Commonwealth Affairs

Mr Tristan GAREL-JONES,  
Minister of State  
for Foreign and Commonwealth Affairs

of the United Kingdom



5/6.X.92

col/PT/jp

The Governments of the Member States and the Commission of the European Communities were represented as follows:

### Belgium:

### **Denmark:**

Mr Uffe ELLEMANN-JENSEN Minister for Foreign Affairs

Mr Jorgen ØRSTRØM MØLLER State Secretary for Foreign Affairs

### Germany:

**Mr Jürgen W. MÖLLEMANN**      **Federal Minister for Economic Affairs**

**Mrs Ursula SEILER-ALBRING**      **Minister of State, Foreign Affairs**

## Greece:

**Mr Michel PAPACONSTANTINOU**      **Minister for Foreign Affairs**

**Mr George PAPASTAMKOS** State Secretary for Foreign Affairs

## Spain:

**Mr Javier SOLANA MADARIAGA**      **Minister for Foreign Affairs**

**Mr Carlos WESTENDORP**      **State Secretary for Relations with the European Communities**

**Mr Miguel Angel FEITO  
HERNANDEZ** State Secretary for Trade

## France:

**Mr Dominique STRAUSS-KAHN**      Minister for Industry and Foreign Trade

## Ireland:

Mr Tom KITT Minister of State with Special responsibility for European Affairs

Italy:

Mr Emilio COLOMBO	Minister for Foreign Affairs
Mr Claudio VITALONE	Minister for Foreign Trade
Mr Valdo SPINI	State Secretary for Foreign Affairs

Luxembourg:

Mr Jacques F. POOS	Minister for Foreign Affairs
Mr Georges WOHLFART	State Secretary for Foreign Affairs and Foreign Trade

Netherlands:

Mr Hans VAN DEN BROEK	Minister for Foreign Affairs
Mr Piet DANKERT	State Secretary for Foreign Affairs
Mrs Y.C.T. VAN ROOY	State Secretary for Economic Affairs

Portugal:

Mr João PINHEIRO	Minister for Foreign Affairs
Mr Vitor MARTINS	State Secretary for European Integration

United Kingdom:

Mr Douglas HURD	Secretary of State for Foreign and Commonwealth Affairs
Mr Tristan GAREL-JONES	Minister of State, Foreign and Commonwealth Office
Baroness CHALKER	Minister for Overseas Development
Mr Richard NEEDHAM	Minister of State, Department of Trade and Industry

o

o o

Commission:

Mr Jacques DELORS	President
Mr F.H.J.J. ANDRIESSEN	Vice-President
Mr Manuel MARIN	Vice-President
Mr Abel MATUTES	Member

5/6.X.92

col/PT/jp

Before turning to the agenda, the Council made the following declaration on the air disaster at Amsterdam.

"Ministers and the President of the Commission express their profound sense of shock at the tragic loss of life and injuries incurred in the air disaster at Amsterdam yesterday evening. They extend their deepest sympathy to the Governments and peoples of the Netherlands and Israel and especially to the families of the victims."

5/6.X.92

col/PT/jp

PREPARATION FOR THE EUROPEAN COUNCIL MEETING IN BIRMINGHAM

The Council held an exchange of views on preparation for the Birmingham European Council. The Presidency made known its intention of abiding by the conclusions of the New York Council as regards pursuit of the ratification process and the conclusions of the ECOFIN Council on the need for reflection and analysis in the light of developments in capital markets and the European and World Monetary Systems.

In addition to confirming these commitments, the European Council should chiefly deal with three subjects on which recent public discussion has shown up the need for clarification:

- openness and transparency of the Community's decision-making procedures
- practical implementation of the principle of subsidiarity
- positive effects of the Maastricht Treaty on people's daily lives.

FUTURE FINANCING OF THE COMMUNITY

The Council had a useful discussion on the Delors II Package. There was a clear determination to meet the target of agreement at Edinburgh set by the Lisbon European Council. The analytical phase of work, which had permitted some narrowing of the gap between positions, was to all intents and purposes now concluded. The Presidency and delegations had to take careful account of all the points made during today's discussions. COREPER would continue working on the dossier. The Presidency would table a negotiating paper in mid-October, which Foreign Ministers would be able to discuss at their meeting in November. Finally, the President noted that there was agreement on the need for the Council and the Commission to maintain contacts with the European Parliament, in particular as regards a new Interinstitutional Agreement.

5/6.X.92

col/PT/jp

SUBSIDIARITY

1. The Council had a thorough discussion of ways and means of ensuring an effective implementation of the principle of subsidiarity in general and Article 3b of the new Treaty in particular. The Council concentrated its debate on procedural aspects on the basis of a report from COREPER, while noting that procedure was only one aspect of the effort to be deployed in this area.
2. The Council invited COREPER to pursue its examination and report to the General Affairs Council on November 9 on procedure as well as on other aspects of the implementation of Article 3b, including the question of guidelines for the application of this Article. This examination will take place in the light of today's debate and the discussion to be held in the European Council in Birmingham on 16 October 1992. The memorandum recently submitted by the German delegation will also be examined in this context.
3. The Council underlined the importance of the action of all institutions for the effective implementation of the subsidiarity principle. It welcomed the steps taken by the Commission in this respect.

The Council recalled its invitation to the European Parliament to examine the application of the subsidiarity principle. The Presidency will pursue the issue with the Parliament in interinstitutional contacts with the Parliament and the Commission.

VISEGRAD 3: PREPARATION FOR THE INFORMAL MINISTERIAL MEETING

The Council prepared for the meeting between the Ministers for Foreign Affairs of the European Community and of the Visegrad countries - Hungary, Poland, Czechoslovakia -, which took place today and of which the Joint Statement is contained in Press Release 9033/92 Presse 170.

5/6.X.92

col/PT/jp

FOLLOW-UP TO THE CONCLUSIONS OF THE EUROPEAN COUNCIL IN LISBON ON ENLARGEMENT

= EFTA country candidates for accession: Commission opinion concerning Austria and Sweden

In the light of the conclusions of the Lisbon European Council and discussions held since, the Council held an exchange of views on the progress of the preparations for the enlargement negotiations concerning the EFTA countries seeking membership of the European Union. In so doing, it was able to draw on the Commission's opinions on Austria's and Sweden's applications for accession and on a report from the Permanent Representatives Committee concentrating on the "Union's general negotiation framework".

Following this exchange of views the Council:

- welcomed the Commission's positive overall assessment of the applications for accession submitted by Austria and Sweden;
- took note of the fact that the Commission intended to submit, by the Council's next meeting in early November 1992, its opinion on Finland's application, to be followed by its opinion on Switzerland's application;
- took cognizance of the key components of the "Union's general negotiation framework" that had already been identified;
- instructed the Permanent Representatives Committee to press on with the preparations for the enlargement negotiations concerning the EFTA countries seeking membership of the European Union and in particular to continue work on the "Union's general negotiation framework" under the conditions defined by the Lisbon European Council, whereby official negotiations are to be opened immediately after the Treaty on European Union has been ratified and agreement has been reached on the Delors II Package.

= Relations with Cyprus, Malta and Turkey

In connection with the relevant conclusions of the Lisbon European Council, the Council:

- in noting that the Commission envisages issuing its opinions on the applications for accession by Cyprus and Malta as soon as possible, recalled that relations with these two countries will be developed and strengthened by building on the association agreements and their application for membership and by developing the political dialogue;
- in underlining the importance of the meeting of the EEC-Turkey Association Council on 9 November 1992 and in urging all concerned Parties to work to ensure its success, recalled that there is every reason to intensify co-operation and develop relations with Turkey in line with the prospect laid down in the Association Agreement of 1964 including a political dialogue at the highest level.

5/6.X.92

col/PT/jp

RELATIONS WITH THE FORMER USSR

The Council authorized the Commission to open negotiations with a view to the conclusion of partnership and co-operation agreements with the independent States of the former USSR and adopted negotiating directives for that purpose.

These Agreements are intended to establish close political and economic relations between the Community and each of the 12 Republics of the former USSR and will cover a vast range of areas, including in particular trade, economic and financial co-operation, political dialogue and cultural co-operation.

The Commission intends rapidly to initiate negotiations with a first group of Republics.

FORMER YUGOSLAVIA

The Community and its Member States adopted the declaration in the Annex.

GATT: URUGUAY ROUND

The Council agreed that there is still an urgent need for a GATT agreement. Bilateral and multilateral contacts have brought agreement close. A final effort is now needed in order to meet our objective of concluding negotiations by the end of the year. The Council welcomes plans for a high-level meeting between the Commission and the United States. The Commission has received clear advice from the Council. It should continue to negotiate constructively in Geneva for a comprehensive, global and balanced agreement and report to the Birmingham European Council.

ASSOCIATION AGREEMENTS WITH ROMANIA AND BULGARIA

The Council agreed on the Community's agricultural offer for the Europe Agreement negotiations with Romania and Bulgaria and confirmed the importance it attached to bringing these negotiations to a speedy conclusion.

5/6.X.92

col/PT/jp

SOMALIA: REPORT FROM THE PRESIDENT OF THE DEVELOPMENT COUNCIL ON THE TROIKA VISIT

The Council heard reports on the visit of the Troika of Development Ministers to Somalia and from the Commission, following a similar visit, and reiterated its extreme concern at the situation there.

It expressed its support for UN action in Somalia and appeals to other donors to join with the Community and its Member States in increasing the volume of international aid.

The Community will participate actively in the discussion to be held in Geneva on 12 and 13 October on the UN's proposed "100 days plan" and will encourage an improved response from UN agencies to the leadership of Ambassador SAHNOUN.

The Council welcomed the Commission's decision to establish a Somalia cell in its Nairobi delegation and invites it to keep under close review the possible relocation of the cell to Mogadishu in the light of the developments on the ground.

Finally, it requested the Development Council on 18 November to review the situation in Somalia, particularly in the light of the UN Conference and to consider further Commission proposals concerning increased flexibility in financing disaster and subsequent rehabilitation needs.

5/6.X.92

col/PT/jp

RENEWAL OF THE MFA AND MFA BILATERAL TEXTILE AGREEMENTS - COUNCIL CONCLUSIONS

1. The Council held a wide-ranging policy debate on the overall context against which it has had to contemplate the renewal of the MFA bilateral textile agreements between the Community and certain third countries.
2. It reiterated the Community's objective of concluding the Uruguay Round negotiations as soon as possible, especially in order to open third markets and to establish a reliable long-term framework for world trade in textiles and for the future structural adjustment of the Community textile industry.
3. In this context the Council reaffirmed the importance, for the final assessment of the Uruguay Round results, of achieving satisfactory progress in other areas relevant for trade in textiles, notably market access, anti-dumping, anti-subsidy, safeguard action and protection of intellectual property. The Council expressed serious concern as regards the damage to the interests of the Community industry caused by unfair pricing practices, infringements of intellectual property rights and counterfeiting.
4. The Council and the Commission also expressed serious concern about the fact that circumvention of quotas has become a major problem in the management of bilateral agreements. The Council reaffirms the need to commit the necessary resources to combating textiles fraud and ensuring compliance with anti-fraud provisions in bilateral textile agreements. The Council agreed on the need to fight unfair competition, and noted that it will be considering Commission proposals to reform the EC's trade policy instruments.
5. Taking full account of the impact of these various factors, and pending a successful outcome to the Uruguay Round negotiations, the Council approved a Decision authorizing the Commission to negotiate the extension of the Arrangement regarding international trade in textiles (MFA) and the renewal of the MFA bilateral textile agreements with certain third countries.

5/6.X.92

col/PT/jp

COMMUNITY INSTRUMENTS OF COMMERCIAL DEFENCE

The Council heard a presentation by Vice-President ANDRIESSEN of the Commission proposal on harmonization and streamlining of decision-making procedures for Community instruments of commercial defence.

It took note of delegations' initial comments on this subject and instructed the Permanent Representatives Committee to ensure that the matter was discussed speedily and fully so that discussions could be resumed and the Council could take a decision.

US - STEEL - ANTI-DUMPING AND COUNTERVAILING DUTY ACTIONS -  
COUNCIL CONCLUSIONS

The Council has taken note with grave concern of the numerous anti-dumping and countervailing duty cases filed in the United States against steel imports, and of the recent announcement by the United States Department of Commerce of preliminary determinations in their investigations concerning Community exports of leaded steel bars to the United States. The imposition of these duties in the current steel trading climate will disrupt exports of these products from certain Member States.

The Council considers that the action brought by the US steel industry is unwarranted in the current steel trade climate and it will continue to monitor the situation closely to ensure that international trade rules are fully respected.

The Council reserves the right, if appropriate, to refer the matter to the GATT.

The Council advocates an early resumption of the Multilateral Steel Arrangement discussions in order to eliminate all tariff and non-tariff barriers as well as other distortive measures for steel trade.

5/6.X.92

col/PT/jp

BANANAS

The Council had a policy debate on the Commission proposal for the Community arrangement for bananas after 1992, at the end of which the President drew the following conclusions:

Different views were expressed on key issues relating to the completion of the Single Market for bananas, notably the need for, and content of, a common organization of the market, bearing in mind the interests of producers and consumers.

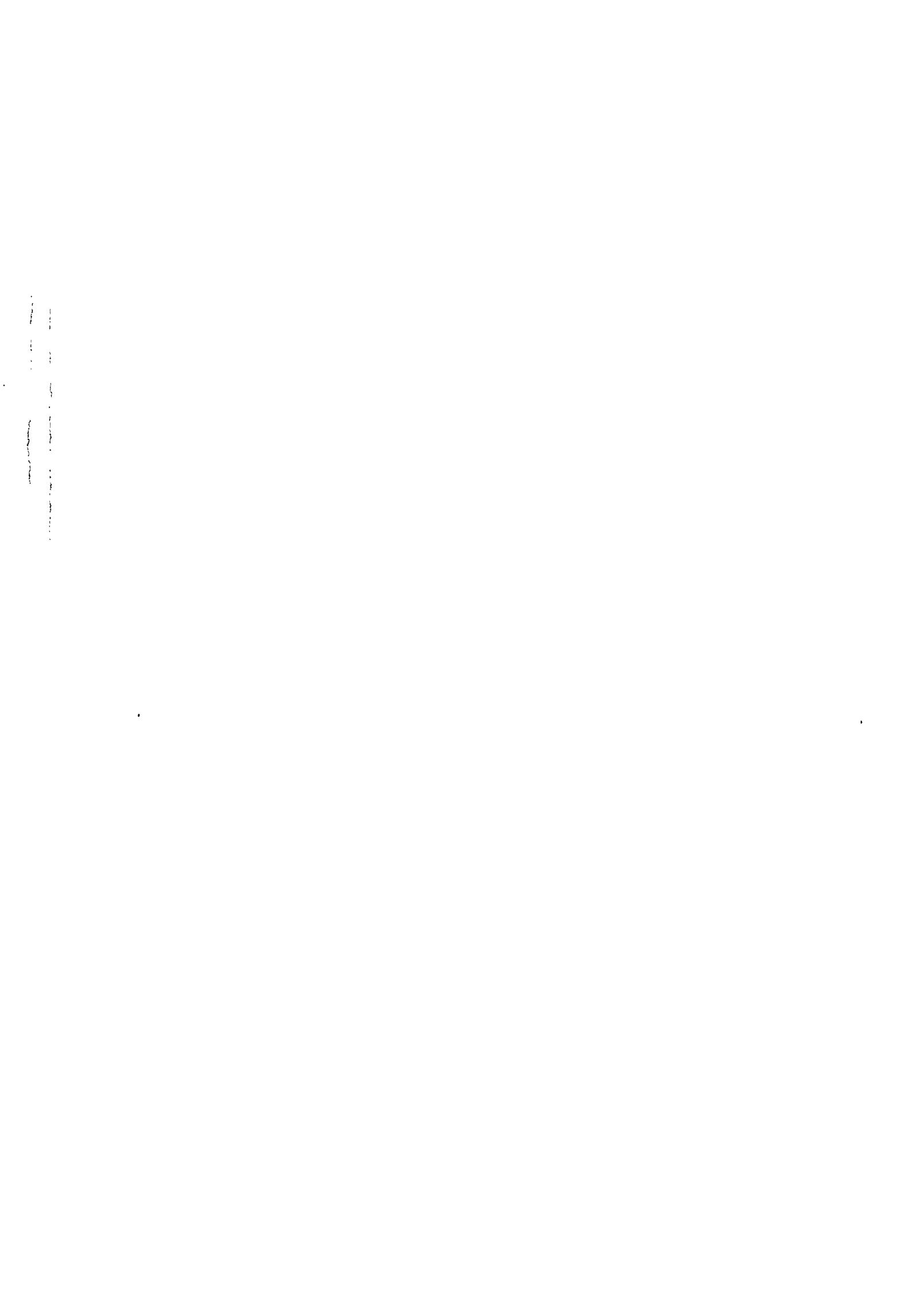
The importance was stressed of honouring fully the Community's existing trade commitments, including its obligations under Lomé.

As to the ways and means of reconciling these commitments with current GATT obligations and a successful conclusion of the Uruguay Round, views are divided. Member States must now reflect further on their positions in view of the tight timetable.

Work on all these issues will continue in the competent bodies. The Presidency undertakes to reflect, in the light of Member States' views, on the future involvement of the Agriculture Council and the General Affairs Council.

The Council will do everything possible to bring this dossier to a conclusion by the end of this year. To this end, the Council calls upon the Commission to bring forward the related proposals to complete the basis for discussion as soon as possible.

---



MISCELLANEOUS DECISIONS

Trade policy

The Council adopted the Decision authorizing extension or tacit renewal of certain trade agreements concluded between Member States and third countries.

Commodities

The Council adopted the Decision on the conclusion of the 1989 International Agreement on Jute and Jute Products on behalf of the Community and its Member States.

Operation of EURATOM safeguards:

The Council adopted the following conclusions:

"In the light of the general approach adopted by the Community on nuclear non-proliferation<sup>(1)</sup>, having regard to the conclusions adopted by the Council on 21 December 1990, and having taken note of the second Commission Report (1989-1990) on the operation of EURATOM safeguards, which provides a comprehensive survey of its activities in the civil nuclear fuel cycle, the Council:

REAFFIRMS the importance of the wide-ranging safeguards activities carried out by the Commission as provided in the Chapter VII of the EURATOM Treaty and the need for consistent application of existing rules of both the Community and International level;

EXPRESSES its satisfaction at the positive results obtained during the period under consideration and in particular takes note of the Commission's assurances that it has not detected any diversion from the intended use;

STRESSES the need to continue to ensure the high level of safeguards for the future in the Community, taking into account, in particular, the development of the use of plutonium-bearing fuel in light water reactors and fast breeder reactors, which involves a considerable increase in the use of recycled plutonium;

ENCOURAGES the Commission to continue to implement efficient EURATOM safeguards through the adaptation of its methods and techniques in modern, fully automated fabrication and reprocessing installations of the nuclear fuel cycle;

---

(1) As outlined in the statement annexed to the Presidency's conclusions at the close of the discussions of the European Council in Dublin.

5/6.X.92  
col/PT/mh

AGREES with the option taken by the Commission to develop safeguards approaches based on highly unattended and/or process-integrated systems wherever possible in order to make best use of resources and to reduce occupational radiation exposure for both plant personnel and inspectors;

UNDERLINES the need to maintain a full and proper co-operation with the International Atomic Energy Agency (IAEA) in order to carry out inspection activities under the existing Safeguards Agreements in the most efficient way and in particular, as envisaged in the ongoing negotiation on a new partnership approach with the IAEA, to avoid any unnecessary duplication of inspection effort;

RECOGNIZES that EURATOM's safeguards activities are a major contribution to the achievement of the objectives of safeguards agreements between the IAEA, EURATOM and its Member States and constitute a good basis from which experience can be drawn, put into practice and implemented at international level in both new safeguards concepts and modern safeguards equipment and technology."

---

Brussels, 5 October 1992

**DECLARATION ON FORMER YUGOSLAVIA**

The Community and its Member States fully support the continuing efforts of Lord Owen and Mr Vance to bring about a cessation of hostilities and a peaceful settlement. Despite these efforts, widespread violence and cruelty, the slaughter and deliberate deprivation of civilians, savage breaches of international humanitarian law and military aggression persist in many areas. The Community and its Member States are pressing for urgent action in the United Nations for the implementation of agreements reached in the London Conference, including a no-fly zone in Bosnia-Herzegovina, and subsequent agreements such as the demilitarisation of the Prevlaka peninsula. They are actively involved in steps to secure the deployment of protected humanitarian convoys, the tightening of sanctions measures, the release of detainees, and the closure of detention camps and the supervision of heavy weapons.

The increasing evidence of atrocities, including mass killings and ethnic cleansing, principally by Serbian groups, must be collected systematically and investigated. The Community and its Member States support the action in hand in the United Nations to establish a mechanism for the collection of data and a commission of experts to assist the Secretary-General in the analysis of the evidence. The perpetrators of mass killings and other grave breaches of international humanitarian law will be held individually responsible for their actions and the Community and its Member States will co-operate with the United Nations and the relevant bodies in ensuring that justice is done.

Another major international relief effort is urgently required to avoid an even greater human tragedy as winter approaches. The resumption of the humanitarian airlift is warmly welcomed. UNHCR and the ICRC are doing invaluable work in all areas and will need even more generous support in the coming weeks in response to the United Nations Secretary-General's appeal. The Community and its

Member States have contributed substantially to current efforts and are making available increased resources, particularly to cover housing needs. They call upon the international community to make a commensurate response to alleviate the desperate suffering of the population and the refugees of the former Yugoslavia.

---

Bruxelles, le 2 octobre 1992.

433

**NOTE BIO (92) 239 AUX BUREAUX NATIONAUX  
cc. aux Membres du Service du Porte-Parole**

**PREPARATION DU CONSEIL AFFAIRES GENERALES  
LUXEMBOURG 5-6 OCTOBRE 1992.**

**VISEGRAD 3 (N. Wegter)**

Les Ministres auront une discussion préparatoire en vue de la rencontre avec leurs homologues des trois pays de Visegrad à l'occasion du déjeuner prévu lundi à 13h à Luxembourg.

Cette rencontre se place dans le contexte du dialogue politique envisagé entre ces trois pays d'une part, et la Communauté d'autre part. En effet, de ce point de vue, ce dialogue constitue déjà une application des accords européens conclus avec ces pays, dont un des éléments essentiels est le dialogue politique.

Rappelons que suite à la rencontre de lundi prochain, les Chefs d'Etat des trois pays de Visegrad rencontreront, à Londres, la Présidence ainsi que la Commission, et ceci toujours dans le contexte du nouveau dialogue politique envisagé entre les différentes parties.

**ELARGISSEMENT (N. Wegter)**

Le Conseil aura une discussion, principalement procédurale, en ce qui concerne l'élargissement et notamment sur les deux avis préparés par la Commission sur la demande d'adhésion de l'Autriche et de la Suède.

Il est probable que dans ce contexte, la Commission donnera quelques précisions sur le calendrier envisagé pour la présentation des autres avis en préparation, tant vis-à-vis des demandes finlandaise et suisse que maltaise et chypriote.

Il ne semble pas très probable que le débat ira au fond des questions liées à l'élargissement, y compris la question de savoir s'il y a lieu de réexaminer les conclusions du dernier Conseil de Lisbonne en la matière vu l'état des ratifications du Traité de Maastricht, tel qu'il se présente.

**RELATIONS AVEC LES PAYS DE LA C.E.I. ET DE LA GEORGIE (N. Wegter)**

Le Conseil se penchera pour la 2e fois sur la Communication de la Commission qui vise à établir des nouvelles relations contractuelles avec les pays de la CEI et la Géorgie. En effet, la recommandation pour une décision par le Conseil permettant à la Commission de négocier des accords avec les états indépendants de l'ancienne URSS donne les grandes lignes d'une orientation dessinée par la Commission pour établir des accords de "partenariat" avec les différents pays en question.

Il est espéré que les Ministres, après avoir déjà eu un premier débat à ce sujet au mois de juillet, seront maintenant en mesure d'aboutir à des conclusions définitives de sorte que la Commission puisse prendre les initiatives nécessaires en fonction des conclusions tirées par le Conseil.

Ainsi, une étape importante pourra donc être déclenchée pour intensifier les relations avec les différents pays en question dont les modalités, bien entendu, doivent être définies d'une façon spécifique et différenciée, aussi sur le plan du timing, afin de procéder d'une façon graduelle avec les nouveaux "partenaires" de la Communauté.

#### URUGUAY ROUND (N. Wegter)

Dans la journée de mardi, les Ministres s'y référeront afin de permettre à la Commission de faire le point en ce qui concerne l'état de négociations en question. Le Vice-Président Andriessen fera sans doute référence à la rencontre qui est envisagée en principe le 11 octobre prochain, à Bruxelles, entre lui-même et Mme Hills d'une part, et M. McSharry et M. Madigan, d'autre part. En effet, comme le Vice-Président l'avait déjà indiqué lors de son dernier séjour à New York, il y a deux semaines, la Commission va maintenant faire un effort pour vérifier s'il existe une possibilité réelle d'aboutir à un accord politique et global avec les Etats-Unis en ce qui concerne les principaux problèmes en litige, tant en ce qui concerne l'agriculture que pour les autres sujets de l'ordre du jour de l'Uruguay Round, y compris services, tarifs ...

A New York, M. Andriessen a parlé d'une "window of opportunities" et en effet, il faut maintenant voir dans quelle mesure il y a des raisons de garder un certain espoir de boucler ces négociations qui traînent déjà depuis trop longtemps.

Il n'est pas exclu que dans le contexte de ce débat, au niveau du Conseil, référence sera faite au dossier oléagineux, ce sujet étant également au noeud du débat au sein du Conseil du GATT à Genève cette semaine.

Bien entendu ce dossier ne fait formellement pas partie du dossier de l'Uruguay Round, mais il n'est pas exclu qu'un certain lien politique sera quand même établi pour trouver une solution définitive.

Nous vous rappelons qu'il subsiste à ce sujet encore de grandes divergences de vues, tant en ce qui concerne la substance qu'en ce qui concerne la façon de définir une procédure pour trouver une solution à ce litige.

La Communauté insiste sur sa suggestion de poursuivre les négociations sur la base de l'article XXVIII du GATT, c'est-à-dire trouver des modalités pour compenser le préjudice éventuel constaté comme résultat du régime de soutien interne dans le secteur des oléagineux.

Par contre, les Etats-Unis insistent pour anticiper déjà les conclusions des parties contractantes comme résultat de la procédure de l'article XXVIII, en demandant maintenant l'établissement d'une "binding arbitration committee" et qui devrait donc se prononcer en ce qui concerne le préjudice subi par les parties concernées.

A cet égard il reste donc une divergence de vues qui n'a pas pu être résolue cette semaine et la menace existe donc toujours de mesures de rétorsion déjà annoncée en principe par le gouvernement américain avant les vacances d'été.

**Bananes (N. Wegter)**

Il est envisagé que le Conseil entame un débat d'orientation en ce qui concerne un document de la Commission portant sur les grandes lignes d'un nouveau régime de marché et notamment d'importation dans le secteur des bananes. Il s'agit bien sûr d'un dossier hautement délicat et il n'est nullement certain que le Conseil puisse déjà arriver à des conclusions précises et unanimes.

Amitiés,  
B. Dethomas

*BD 27*



Luxembourg, le 5 octobre 1992.

**NOTE BIO (92) 239 (suite 1) AUX BUREAUX NATIONAUX**  
**cc. aux Membres du Service du Porte-Parole**

**CONSEIL AFFAIRES GENERALES -**

**Elargissement**

Le Conseil s'est limité à entamer un bref débat de procédure en ce qui concerne l'élargissement. En effet, les Ministres ont confirmé les conclusions auxquelles le Coreper était déjà parvenu, à savoir :

1. que les avis de la Commission portant sur l'Autriche et la Suède ont été positivement appréciés dans leurs grandes lignes;
2. que la Commission a confirmé son intention de soumettre son avis en ce qui concerne la Finlande, avant la prochaine session du Conseil, c'est-à-dire avant le début novembre prochain;
3. que l'avis concernant la Suisse sera ensuite soumis, à une date encore à préciser;
4. ensuite, la Commission soumettra au Conseil ses avis en ce qui concerne Malte et Chypre;
5. le Conseil a confirmé les conclusions tirées en la matière à Lisbonne, à savoir que les négociations officielles avec les pays de l'AELE peuvent commencer dès que le Traité de Maastricht est ratifié et dès qu'une solution a été trouvée en ce qui concerne le paquet Delors II.

**Relations avec les pays de Visegrad**

Après un bref débat de préparation ce matin au niveau du Conseil, les Ministres ont rencontré cet après-midi, à leur table de déjeuner, leurs homologues des trois pays de Visegrad.

Ce déjeuner a permis aux participants d'avoir une discussion très intéressante en ce qui concerne un certain nombre de points et notamment sur certains points concernant le cadre de coopération politique. Dans ce contexte, référence spécifique a été faite à la Yougoslavie, les pays de la CEI ainsi que la Conférence du CSCE.

Dans ce sens, ce déjeuner constituait déjà une plate-forme pour un dialogue politique entre les différentes parties, et ceci à la lumière des accords européens conclus avec les trois pays Visegrad, et dans lesquels le dialogue constitue un volet important. Ensuite la Présidence, secondée par le Vice-Président Andriessen, a donné une conférence de presse où étaient également présents les Ministres des pays de Visegrad.

A cette occasion, le Ministre Hurd a qualifié le déjeuner de "very good discussion" et il a informé la presse qu'une telle discussion est déjà prévue entre les participants ici présents dans la première moitié de l'année prochaine.

Il a également rappelé que la Présidence et la Commission rencontreront le 28 octobre prochain à Londres les chefs d'Etat des trois pays de Visegrad et ceci en vue de Sommet d'Edimbourg où une déclaration conjointe des différentes parties concernées sera élaborée.

D'ailleurs, à l'issue de ce déjeuner, un texte de déclaration conjointe a également été agréé dont le texte vous sera diffusé séparément.

Nous vous rappelons que les pays de Visegrad ont soumis à la Présidence et à la Commission le 12 septembre dernier un mémorandum conjoint dans lequel ils développent des idées et suggestions sur la façon d'élaborer les relations futures entre les pays de Visegrad et la Communauté (Union) européenne.

Dans ce memorandum figure entre autres la suggestion d'entamer des négociations officielles en vue de l'adhésion des trois pays de Visegrad, au plus tard pour l'année 1986 de sorte que l'adhésion formelle des trois pays concernés puisse être réalisée avant l'année 2000.

Bien entendu, ce dernier point a fait l'objet de plusieurs questions des journalistes, et notamment dans quelle mesure la Communauté pourrait souscrire aux souhaits exprimés par les pays de Visegrad à cet égard.

Le Président Hurd, tout en confirmant sa "sympathie" pour l'objectif d'une adhésion de ces pays, a toutefois souligné qu'il ne croit pas utile de s'engager dès maintenant sur le calendrier précis. Il citait notamment des raisons économiques en relation avec les pays de Visegrad qui ne peuvent pas être ignorées afin d'éviter des "attentes" trop grandes, soit des déceptions.

Il a ajouté que la Communauté est toutefois prête à discuter avec les pays Visegrad les critères qui devraient être pris en compte pour l'adhésion éventuelle de ces pays.

Du côté des pays du Visegrad, le Ministre polonais, M. Skubisewski, a toutefois souligné l'importance d'arrêter un calendrier précis, un calendrier qui, d'après lui, devrait quand même permettre "un délai suffisant" pour discuter les différents problèmes spécifiques à envisager. Par ailleurs, il a accueilli favorablement la suggestion de discuter le plus tôt possible les critères pour l'adhésion des pays de Visegrad.

Répondant à une question en ce qui concerne l'éventualité d'élargir le groupe de Visegrad à la Bulgarie et la Roumanie dès le moment où des accords européens auraient été conclus avec ces deux pays, les représentants des pays du Visegrad ici présents se sont exprimés, en principe, favorablement vis-à-vis d'une telle éventualité. Toutefois, notamment le ministre tchécoslovaque a souligné la nécessité pour ces deux derniers pays de faire préalablement leur "devoir de classe" avant qu'ils ne puissent les rejoindre.

Le Président Hurd s'est exprimé favorablement vis-à-vis de l'éventualité d'une extension du groupe de Visegrad, en soulignant que ce cadre ne devrait pas avoir de caractère exclusif.

Amitiés,  
N. Wegter

Bruxelles, le 6 octobre 1992

NOTE BIO (92) 239 (suite 2) AUX BUREAUX NATIONAUX  
CC AUX MEMBRES DU SERVICE DU PORTE-PAROLE

Conseil Affaires Générales - 5/10/92 (Somalie)  
(Xavier PRATS)

Le Conseil a discuté, lundi en fin de soirée, la situation de la Somalie, suite à la visite de la Troika des Ministres du Développement des 12-14 septembre dernier.

Le Conseil a remercié le travail accompli par la Troika et a félicité la Commission pour "la manière admirable par laquelle elle a géré le problème de l'aide communautaire à la Somalie". Les Ministres ont souligné le soutien de la Communauté aux actions des Nations Unies en Somalie, tout en encourageant une meilleure coordination des agences des N.U. sur place sous l'égide de l'Ambassadeur Sahnoun.

Le Conseil a lancé un appel aux autres donateurs internationaux pour qu'ils se joignent à la CE dans un effort supplémentaire d'aide. La CE est d'ores et déjà le premier donateur mondial à la Somalie (186.000 tonnes d'équivalent céréales en 1992 plus environ 15 millions d'ECU en aides d'urgence).

Le Conseil a par ailleurs exprimé son intention de participer activement à la Conférence des donateurs qui se tiendra les 14 et 15 octobre prochain à Genève.

Pour ce qui concerne la présence de la Communauté sur place, après avoir entendu le rapport de la Troika et les informations fournies par le Vice-Président MARIN au nom de la Commission, le Conseil a entièrement accepté les propositions de celle-ci :

- Renforcer une "unité Somalie" mobile au sein de la délégation de la Commission à Nairobi (Kenya), afin d'assurer l'acheminement de l'aide;
- Toutes les délégations à une exception près (IRL) ont convenu qu'il n'était pas opportun d'établir une présence permanente de la Commission à Mogadishu à ce stade, car cela comporterait des risques de sécurité disproportionnés sans une efficacité accrue de l'action de la Commission (les communications étant particulièrement difficiles dans le pays). Par ailleurs, aucune Ambassade des Etats membres n'est présente sur place.

Sur le thème très important de la flexibilité dans les procédures d'octroi de l'aide, la Commission a demandé au Conseil de lui permettre d'utiliser avec souplesse les fonds pour des projets de développement à long terme destinés à la Somalie, notamment dans le cadre des Conventions de Lomé II et III (environ 50 MECU restent inutilisés). Un premier exemple de cette flexibilité avait été l'autorisation (demandée par la Commission et accordée par le Conseil), d'utiliser une partie de ces fonds pour financer la présence de casques bleus belges en Somalie sous l'égide des N.U.

Le Conseil a accueilli favorablement la demande de la Commission et a chargé les Ministres du Développement d'étudier les modalités pratiques de cette flexibilisation des procédures administratives et budgétaires lors du prochain Conseil Développement du 18 novembre.

Finalement, le VP Marin a signalé au Conseil que, maintenant que l'accord de paix sur le Mozambique vient d'être signé entre les parties concernées, la Commission étudiera incessamment la mise en œuvre d'un programme spécial contre la famine qui sévit dans ce pays.

Amitiés, B DTH

Bruno DETHOMAS

Bruxelles, le 7 octobre 1992.

**NOTE BIO (92) 239 (suite 3 et fin) AUX BUREAUX NATIONAUX**  
**cc. aux Membres du Service du Porte-Parole**

**CONSEIL AFFAIRES GENERALES (N. Wegter)**  
**Mardi 6 octobre**

Les Ministres ont poursuivi leurs travaux débutés lundi, afin de pouvoir se pencher sur les points restant à l'ordre du jour, à savoir :

**1. GATT - Uruguay Round**

Un bref débat a eu lieu faisant suite à un exposé introductif du Vice-Président Andriessen.

Celui-ci a d'abord confirmé que le week-end prochain, c'est-à-dire à partir du 11 octobre, dès la fin de la matinée, Mme Hills et M. Madigan rencontreront à Bruxelles MM. Andriessen et Mac Sharry. Le but de cette rencontre est de vérifier les possibilités réelles d'aboutir à une solution politique entre les deux parties sur l'ensemble des problèmes en suspens relatifs à l'Uruguay Round. Bien sûr, au cours des conversations prévues, il est fort probable qu'un autre dossier fera également l'objet de discussions, à savoir les oléagineux puisque ce dossier, en pratique, est déjà lié au dossier Uruguay Round.

En ce qui concerne l'Uruguay Round, le Vice-Président Andriessen a distingué trois volets :

- agriculture
- accès aux marchés
- services.

Pour le volet agricole, M. Andriessen a constaté qu'il faut encore chercher des solutions définitives pour certains points clés , à savoir :

- aide directe aux revenus,
- subventions à l'exportation,
- rebalancing
- peace clause.

Dans ce contexte le Vice-Président a reconnu que la récente initiative annoncée par le Président Bush de rendre disponible 1 milliard de dollars supplémentaires pour subventionner les exportations céréalières américaines, n'a pas facilité la recherche d'une solution pour le dossier agricole, un constat qui a été déjà mis en évidence par le Collège dès que l'initiative a été annoncée.

D'autre part, M. Andriessen a mis en évidence que la Communauté a déjà fait une "contribution sans précédent" à l'établissement de meilleures conditions internationales sur le plan agricole au travers de ses décisions portant sur la réforme de la PAC.

Ainsi, cette contribution devrait être prise en compte pour les négociations encore à finaliser dans le cadre de l'Uruguay Round.

S'agissant de l'accès aux marchés, il y a lieu de trouver des solutions sur la base des meilleures offres qui restent à établir du côté des partenaires, y compris les américains. Dans le même contexte, des barrières tarifaires et non tarifaires devraient être prises en compte.

S'agissant du secteur des services, le Vice Président a rappelé l'objectif de la Commission d'assurer qu'un secteur soit exclus du principe du MNF dans la mesure où il y ait des offres réelles pour une libéralisation des différents secteurs en question.

Tout en constatant qu'il reste encore des négociations difficiles à faire, le Vice-Président a toutefois conclu qu'il ne voit pas de raisons pour que la Communauté modifie encore sa position sur le plan de ses principes. En d'autres mots, le Vice-Président estime qu'il doit exister des moyens de trouver une solution définitive de compromis portant sur un paquet global et équilibré, sur la base du mandat de négociations existant.

Il a rappelé l'engagement du dernier Sommet de Munich qui a confirmé l'objectif de parvenir à une conclusion définitive et positive avant la fin de l'année. Dans le même contexte il a rappelé que la procédure "fast-track" du Congrès américain expire le 1er mars 93, raison de plus pour respecter le calendrier maintenant agréé politiquement.

Le débat qui a suivi l'introduction du Vice-Président Andriessen a bien confirmé, certes avec des nuances, l'objectif préconisé par la Commission : en effet, les Ministres ont tous encouragé la Commission à procéder de telle sorte qu'un compromis équilibré et global puisse être bouclé politiquement dans les prochains jours.

Ainsi il a été conclu qu'il y a "an urgent need" de conclure l'Uruguay Round et que le résultat des pourparlers du week-end prochain devront être rapportés à la Session extraordinaire du Conseil Européen de Birmingham du 16 octobre prochain.

En ce qui concerne le dossier oléagineux, le Vice-Président a constaté que les pourparlers sur la base de l'article XXVIII du GATT n'ont toujours pas abouti à une solution et que la menace de mesures de rétorsion du côté des américains existe toujours.

Le Vice-Président a rappelé qu'une solution est donc urgente en la matière et que les deux parties se sont mises d'accord que la recherche d'une solution ne peut être dissociée du dossier Uruguay round.

## 2. Accords européens avec la Roumanie et la Bulgarie

Le Conseil est parvenu à un accord unanime en ce qui concerne les directives de négociation concernant le volet agricole relatif aux accords européens à conclure avec la Roumanie et la Bulgarie. En effet l'accord a été agréé sur la base d'une formule de compromis déjà établie au niveau du Coreper et à laquelle les services de la Commission s'étaient opposés.

De l'avis du Coreper, le compromis n'était pas en conformité totale avec l'orientation définie en la matière par le Conseil, ni avec la ligne esquissée au niveau du Conseil européen de Lisbonne, où la nécessité d'intensifier les relations tant politiques qu'économiques avec les PECOs a été soulignée.

Au niveau du Conseil, le Vice-Président Andriessen a réitéré la position de la Commission en la matière, mais bien sûr, il ne pouvait qu'accepter la décision unanime prise au niveau du Conseil et, par conséquent, la Commission va négocier avec les parties concernées d'après les lignes maintenant définies par le Conseil.

Il est espéré que ces mêmes négociations puissent être conclues dans un bref avenir permettant la mise en vigueur de ces mêmes accords dès que possible au cours de l'année 1993.

Nous vous rappelons que les accords européens conclus avec les trois pays de Visegrad font toujours l'objet du processus de ratification mais l'espoir existe toujours que l'on puisse les appliquer à partir du 1er janvier prochain avec les trois pays concernés. Bien entendu, en fonction des changements constitutionnels à prévoir en Tchécoslovaquie, il se pourrait que de nouvelles négociations soient requises avec les deux nouveaux Etats indépendants, mais ceci ne peut pas être préjugé aussi longtemps que les nouvelles structures constitutionnelles n'ont pas été définies définitivement à Prague et Bratislava.

### 3. Bananes

Le Conseil a eu un premier round de discussions en ce qui concerne le dossier précité et qui constitue sans aucun doute un des dossiers les plus délicats avec lequel les Etats membres sont maintenant confrontés, au moins en ce qui concerne les relations commerciales avec les pays tiers ainsi que sur le plan du soutien pour nos propres producteurs agricoles.

Le débat qui a eu lieu s'est concentré autour des trois questions suivantes :

- En créant le marché intérieur pour les bananes, la Communauté souhaite-t-elle honorer ses engagements commerciaux actuels ?
- 2. Comment le respect de ces engagements peut-il être concilié avec les obligations actuelles de la Communauté au GATT et la conclusion de l'Uruguay Round ?
- 3. Quelles autres considérations non liées aux problèmes commerciaux devraient être prises en considération lors de l'établissement des dispositions pour le marché intérieur de la banane ?

Sur la base de ce débat il se dégage des positions parfois bien divergentes de sorte qu'il y a certainement encore lieu de prévoir des pourparlers difficiles avant qu'un tableau ne se dessine auquel tous les Etats membres puissent souscrire.

### 4. Procédures décisionnelles en matière de défense commerciale

La Commission a soumis au Conseil une proposition visant une rationalisation des procédures indiquées sous rubrique. En effet, le mécanisme actuel de décision en matière de défense commerciale prévoit que les décisions sur l'instauration de mesures de sauvegarde, anti-dumping, anti-subsidiations etc. soient normalement prises par le Conseil qui se prononce à la majorité qualifiée, sur proposition de la Commission.

La proposition soumise au Conseil et qui a fait l'objet d'un premier débat hier a comme objectif une rationalisation du processus décisionnel en remplaçant le mécanisme existant par un système plus efficace qui serait en même temps conforme au principe, approuvé par le Conseil, de la dévolution des compétences d'exécution à la Commission, énoncé à l'article 145 du traité CEE.

Le débat d'hier avait un caractère assez préliminaire et il a été convenu de charger le Coreper d'approfondir l'examen de ce dossier afin de permettre aux Ministres d'y revenir "à une prochaine occasion".

#### 6. Accords textiles

La Commission a obtenu des directives pour négocier une prorogation des accords bilatéraux AMF qui devraient porter sur les années 93/94/95. Une telle prorogation s'impose du fait que les accords bilatéraux existants expirent à la fin de cette année. Il est vrai que les "textiles" font l'objet des discussions de l'Uruguay Round qui devraient donc ainsi conduire à un démantèlement graduel des accords AMF. Toutefois, en attendant ces résultats, il y a lieu de prévoir certaines dispositions sur le plan des importations dans le secteur du textile pour les prochaines années.

Le Conseil, hier, a confirmé l'objectif d'une telle prorogation, et par conséquent, il a défini des indications à l'intérieur desquelles la Commission va maintenant négocier avec les différentes parties concernées.

#### 6. Acier - Relations avec les Etats-Unis

Le Conseil a entamé un bref débat en ce qui concerne le dossier sous rubrique et notamment en ce qui concerne une décision récemment prise par les autorités américaines qui vise l'instauration d'un prélevement anti-subsidy/anti-dumping portant sur certains types de produits en acier en provenance de la France, le Royaume Uni et la RFA.

Le Vice-Président Andriessen a mis en évidence que la Commission doit suivre très attentivement l'évolution en la matière et il n'a laissé planer aucun doute sur le fait que la Commission prendrait des initiatives au niveau du GATT si les circonstances le nécessitent. Par ailleurs, il a rappelé qu'une série d'autres décisions anti-dumping/anti-subsidy du côté des instances américaines peuvent être prévues portant sur 85 cas d'importation dans le domaine de l'acier, et dont 38 concernent certains Etats membres de la Communauté.

Des décisions à leur sujet sont attendues dans le courant du mois d'octobre et elles concernent au total plus de 2 millions de tonnes d'exportations d'acier en provenance de la Communauté, c'est-à-dire plus d'un tiers du volume total des exportations communautaires dans ce secteur vers les Etats-Unis.

Aussi à cet égard, la Commission examinera de très près l'évolution du dossier afin de pouvoir prendre, le cas échéant, les initiatives nécessaires.

Amitiés,  
B. Delthomas

