

[REDACTED]

COUNCIL OF THE EUROPEAN COMMUNITIES
GENERAL SECRETARIAT

[REDACTED]

PRESS RELEASE

6290/83 (Presse 62)

839th meeting of the Council

- Energy -

Luxembourg, 21 April 1983

President: Mr Dieter von WÜRZEN
State Secretary
Federal Ministry of Economic Affairs

The Governments of the Member States and the Commission of the European Communities were represented as follows:

Belgium:

Mr Etienne KNOOPS
State Secretary for Energy

Germany:

Mr Dieter von WÜRZEN
State Secretary
Federal Ministry of Economic
Affairs

France:

Mr Jean AUROUX
State Secretary responsible to the
Minister of Research and Industry,
responsible for Energy

Italy:

Mr Filippo PANDOLFI
Minister for Industry

Netherlands:

Mr G.M.V. van AARDENNE
Deputy Prime Minister
and Minister for Economic Affairs

Denmark:

Mr Knud ENNGAARD
Minister for Energy

Greece:

Mr Evangelos KOLOUMBIS
Minister for Energy
and Natural Resources

Ireland:

Mr E. COLLINS
Minister of State at the
Department of Industry and
Energy

Luxembourg:

Mr Josy BARTHEL
Minister for Energy

United Kingdom:

Mr John MOORE
Parliamentary Under-Secretary of
State, Department of Energy

Commission:

Viscount Etienne DAVIGNON
Vice-President

ENERGY STRATEGY AND OIL-MARKET SITUATION : CONCLUSIONS OF THE COUNCIL

The Council discussed the latest developments on the oil market, in particular the effects of the fall in the price of oil on the Community's energy objectives and the need not to relax efforts to modify the structure of the energy economy.

Like the European Council on 21 and 22 March, the Council regards the fall in oil prices, despite the partially adverse effects of changes in exchange rates, as a positive element because such a fall supports the urgently needed recovery in the world economic situation. The trend of the oil market is also seen as a result of the joint efforts of governments, business and consumers to consume less oil. One very impressive result of this policy is the fact that the proportion of oil in the Community's total energy consumption has dropped from over 60% in 1973 to its present figure of less than 50%. The expansion of own energy reserves in the Community including nuclear energy has substantially improved security of supply; the proportion of oil imports which amounted to 62% in 1973 constituted only 36% of energy consumption in 1982. The economical and rational use of energy has brought about considerable progress, albeit to differing degrees, in the individual Member States.

The Council agreed that the easier oil supply situation must not lead to any relaxation of the joint efforts being made. The Council recognises that the future energy market situation is subject to uncertainties. It recalls the statement of the European Council that the development and consequences of falling oil prices should be kept under control. Considerable supply risks still exist, in particular in the case of oil. In the longer term, tense world markets and a tendency towards rising prices must therefore be expected again. The Council therefore emphasised the need for the Member States and the Community, especially in respect of the long-term necessities, to remain consistent in the pursuit of the energy policies aimed at restructuring of the national economies, particularly the rational use of energy as well as diversification of supply for a further reduction of the share of oil. The Council appeals to undertakings and consumers not to be misled in this respect by the present drop in prices.

21.IV.83

The Council underlines the continued necessity to achieve the energy policy objectives of the Community for 1990. In this perspective, it will take as its objective at its next meeting the updating of the energy policy priorities of the Community. To facilitate this discussion and to permit a decision, the Commission will present an assessment and review of the energy policies of the Community and the Member States, including the financial implications. This report should be relevant for early decision on the execution of the conclusions of the informal meeting of Ministers in Copenhagen on solid fuels as well as of the General Affairs Council of 14/15 March concerning the continuation of the demonstration programme for 1984-1987, and on the Commission proposal for the rational use of energy. The Member States and the Commission will follow developments closely in the energy market, will keep each other informed on national developments and the Commission will suggest co-ordination if necessary.

SOLID FUELS

The Council held a wide-ranging policy debate on a working programme on solid fuels following which the President drew the following conclusions:

- (1) The Council reaffirmed its determination to develop a Community strategy for the production and consumption of solid fuels.

The Council discussed the following particularly important questions concerning the development of this policy:

- what are the obstacles to the increased use of solid fuels,
- how can research and development contribute to coal consumption,
- what significance has Community production on economically satisfactory terms for security of energy supplies and
- what is the role of the Community in solving the social problems in this connection.

- (2) The Council noted with satisfaction that in the context of general Community Instruments, the significance of the energy sector and of solid fuels had grown appreciably. The Council emphasized the need to continue this policy and in doing so to promote the use of solid fuels to an even greater extent than hitherto.

In this connection, the Council referred to its decisions to reduce the use of oil and gas, in particular in the electricity sector and to pay particular attention to the use of solid fuels in the Member States.

To support efforts to increase the use of solid fuels in industry and public buildings, the Council has adopted two recommendations. (see page 8 below)

(3) The Council examined in detail:

(a) Investment for modernization and restructuring

The Council welcomed the Commission's agreement to submit concrete proposals in this connection.

(b) Trade in coking coal

The Permanent Representatives Committee was requested to begin its deliberations on the proposal forthwith, and in so doing to take account of the altered energy policy situation and the situation of the steel industry as well as all aspects of the legal basis and financing and to submit proposals for decisions to the Council.

(c) Trade in steam coal

The Commission is awaiting additional information from the Member States.

(d) Producer stocks

Only one delegation adopted a position on this point.

(e) Lignite and peat

The Council acknowledged the importance of these sources of energy in the Community's energy strategy and looks forward to any proposals the Commission may submit.

(f) Environmental protection

The Council stressed the need for effective transboundary measures on environmental protection. Discussions on such measures in the Community and beyond must be vigorously pursued, taking into account the requirements of energy policy.

(g) R & D - Demonstration

The Council confirmed that suitable account must be taken of solid fuels in the 1984-1987 demonstration programme. It welcomed the Commission's intention to propose a coal research programme.

(h) Dialogue with exporting countries

The Council was in agreement that the Community and the Member States would continue in the future to promote the international coal trade and carry on the dialogue with exporting countries.

CONVERSION OF OIL-FIRED INSTALLATIONS TO SOLID FUELS

The Council recorded its agreement on two Recommendations to the Member States concerning the encouragement of investment in the conversion or reconversion to solid fuels of:

- oil-fired combustion installations in industry (with the exception of the iron and steel industry and the energy sector);
- oil-fired boilers in public buildings (administrative buildings, barracks, schools, etc.) and in district heating systems.

These Recommendations invite Member States to take all environmentally compatible measures which they consider appropriate to encourage the conversion to solid fuels of existing combustion installations fired by fuel oil and the building of new solid-fuel-fired installations.

These texts also require the Member States to notify the Commission at the end of each year of the measures which they have taken in this respect so that the Commission can make an annual report to the Council in the appropriate form.

METHODS OF SETTING NATURAL GAS PRICES AND TARIFFS

The Council adopted a Recommendation on the methods of setting natural gas prices and tariffs in the Community.

The text of this Recommendation is set out in the Annex.

INVESTMENT IN THE RATIONAL USE OF ENERGY

The Council examined the proposal for a Council Regulation on the payment of financial incentives in support of certain categories of investment in the rational use of energy.

The Council concluded by instructing the Permanent Representatives Committee to resume examination of this proposal in due course in the light of the report the Commission was to submit (see page 4 above) on the energy policies of the Community and the Member States, including the financial implications.

THE COUNCIL OF THE EUROPEAN COMMUNITIES,

Having regard to the Treaty establishing the European Economic Community, and in particular Article 235 thereof,

Having regard to the proposal for a Recommendation from the Commission,

Having regard to the Opinion of the European Parliament ⁽¹⁾,

Whereas in its conclusions of 3 December 1981 and 16 March 1982 the Council emphasized the need for Member States to develop a common approach to energy price formation and laid down general principles to be observed by each Member State in its energy pricing policies;

Whereas, without prejudice to the various systems for the formation of natural gas prices which exist in the Member States, these principles should be adapted to the characteristics of the market in natural gas so as to ensure greater consistency in energy price formation in the Community;

Whereas, in view of the comparative scarcity of natural gas and the advantages of using it, the best possible use of available supplies and the optimum allocation of these resources should be ensured by means of an appropriate pricing policy;

Whereas natural gas prices should be allowed to adjust to trends in the cost of supply and to changes in the competitive position of natural gas;

Whereas pricing policies which would prevent the rational use of natural gas in certain areas of consumption should be avoided;

Whereas natural gas tariff systems should reflect as accurately as possible the structure of the supply and distribution costs for the various categories of supplies;

(1) OJ NO C 96, 11.4.1983, p. 105.

Whereas, in view of the quantities supplied, economies of scale in large-scale industry should be reflected in appropriate decreasing scales of charges;

Whereas, in order to ensure optimum use of the transmission networks and greater regularity in supplies during the year, provision should be made for special prices for interruptible supplies;

Whereas pricing policy plays a decisive role as regards trends on the market for natural gas and whereas consumption trends should be monitored with a view to adjusting natural gas prices accordingly;

Whereas consumers can make a valid choice only if there is an adequate degree of market transparency,

HEREBY RECOMMENDS TO THE MEMBER STATES:

(a) that they take appropriate steps, if they have not already done so, to ensure that natural gas prices and tariffs in the Community are based on the following common principles:

1. The formation of natural gas prices should make it possible to ensure the best possible use of gas supplies and the optimum allocation of this resource, taking into account production, acquisition and distribution costs. In forming prices, account should be taken of the rational use of energy and of the market value of natural gas in relation to the prices of other forms of energy with which natural gas is in competition.

Natural gas prices for consumers should therefore be as close as possible to the market value of natural gas in relation to the price of substitute forms of energy and guarantee sufficient proceeds to cover the cost of supply to consumers.

2. Methods of forming natural gas prices should be designed in such a way as to enable such prices to adjust to changes in the competitive situation on the market and to trends in costs, and more particularly the cost to gas undertakings of acquiring gas, changes in which should be passed on to tariffs and selling prices as soon as possible.
3. Prices should not be artificially low in relation to the market situation and to costs, thereby having the effect of subsidizing certain categories of consumption or certain uses and/or of encouraging waste.
4. The two-part tariff system, consisting of a fixed component to cover fixed costs, in particular the cost of permanent connection to the network, and a component which varies with the quantity of gas supplied, is the system which, of the various tariff options available, should be generally used for charging domestic users and small industrial users, taking account of local conditions.

This should be the case, in particular, for categories of users which have the same characteristics as regards use, scale of consumption and regularity of off-takes and which would be charged tariffs based on these characteristics.

5. For larger users subject to tariffs, to whom fixed costs represent only a small fraction of their overall costs, a single tariff should normally be applied, but provision should be made for two (or more) components which decrease as consumption rises, in order to take account of the economies of scale that are achievable in transmission as volume increases. The tariffs charged for a given location should also vary in relation to the off-take characteristics, such as the load factor, in order to pass on the costs better.
 6. In the case of non-tariff sales to large users (i.e. contractual sales) prices should be calculated in the light of cost and market conditions.
 7. With the aim of transferring demand to off-peak periods or to allow load-shedding, provision should be made for special tariffs or prices linked to arrangements for interruptible supplies,
- (b) that they carefully monitor the trend in demand for natural gas in the various sectors of use and its trend in the long term, in close co-operation at Community level with a view to further improving tariff structures;
- (c) that they ensure that natural gas prices are characterized by the greatest possible degree of transparency and that these prices and the cost to the consumer are made public as far as possible.

OTHER DECISION

Transport

The Council adopted in the official languages of the Communities a Directive amending Directive 80/51/EEC on the limitation of noise emissions from subsonic aircraft.

Bruxelles, le 20 avril 1983

NOTE BIO (83) 178 AUX BUREAUX NATIONAUX
C.C. AUX MEMBRES DU GROUPE DU PORTE-PAROLE

433

PREPARATION DU CONSEIL ENERGIE - 21 AVRIL 1983
a Luxembourg (Willy HELIN)

Le debat des Ministres de l'Energie des Dix, ce jeudi a Luxembourg sera centre sur la strategie energetique de la Communauté, dans le contexte de la recente baisse des prix du petrole brut.

Rappelons que les experts ont estime generalement que la baisse de 15% du prix du brut devrait entrainer :

1. une augmentation du PIB de la CEE de 0,5%;
2. une reduction de l'ordre de 1 a 1,5% de l'inflation;
3. une economie de l'ordre de 12 milliards de dollars sur la balance courante de la CE.

Dans l'immediat donc on peut se rejouir de cette situation qui devrait accroitre les perspectives de reprise economique. En passant, les efforts reels accomplis par la plupart des pays industrialises pour reduire leur dependance a l'egard du petrole, en diversifiant davantage leur arsenal energetique mais aussi la recession economique ont contribue a mettre en place une societe moins gourmande en energie en general, en petrole en particulier. La reprise economique devrait egalement avoir des retombees positives dans le secteur de l'energie. En effet, elle devrait permettre l'injection de capital frais dans l'industrie, cette derniere devrait etre plus economique en energie que par le passe. C'est en ce sens qu'il faut comprendre les propos tenus mardi a Hambourg par le Vice-President DAVIGNON qui en inaugurant la foire ENERGY '83 lancait notamment un appel afin que les pays industrialises continuent de mettre au point des technologies nouvelles dans le secteur energetique

La Commission estime qu'il faut rester vigilant : il convient d'eviter a tout prix l'effondrement du marche petrolier. Certes, si tout exercice de prevision a court terme demeure aleatoire, les experts notent certains signes de stabilite relative sur le marche petrolier.

Il convient de signaler a ce propos que :

- a. les reductions de prix du petrole brut britannique de la fin mars semblent avoir ete acceptees par le Nigeria et d'autres pays de l'OPEP;
- b. que l'Arabie Saoudite a accepte de jouer un role particulier et de ramener sa production a 3 millions de barils par jour;
- c. les prix du petrole brut sur les marches spot semblent se rapprocher des prix officiels : les experts pensent toutefois qu'une evolution en dents de scie sur les marches spot est previsible. Rappelons egalement que la Communauté achete 10% de son petrole sur ces marches.

Cette accalmie apparente, estime la Commission, ne doit pas faire perdre de vue les perspectives économiques à moyen et long terme. Un 3ème choc pétrolier pourrait intervenir à terme si, en raison de l'érosion progressive des prix du pétrole, les pays de la Communauté et leurs partenaires du monde industrialisé, mettaient en question les efforts accomplis pour réduire leur dépendance à l'égard du pétrole. Cela ne manquerait pas de freiner brutalement la croissance, et l'économie mondiale entrerait à nouveau dans le cercle vicieux de la récession. Par conséquent, la Commission attend des Ministres jeudi qu'ils adressent aux consommateurs et aux investisseurs dans la Communauté un message sans ambiguïté qui devrait affirmer leur volonté de maintenir l'engagement de modifier les structures de l'offre et de la demande d'énergie dans la Communauté, en rendant celle-ci encore moins dépendante à l'égard du pétrole importé.

Le deuxième point qui fera l'objet d'un débat d'orientation est celui du rôle des combustibles solides dans la stratégie énergétique de la Communauté.

À Elsenor, le 16 décembre dernier les Dix ont estimé qu'il fallait redonner une impulsion à la politique des combustibles solides, dans l'intérêt de la Communauté. Rappelons que ces combustibles ont couvert 23,6% de la consommation d'énergie dans la Communauté en 1982. Le Conseil devrait prendre position sur deux recommandations concernant l'encouragement aux investissements favorisant la conversion aux combustibles solides des installations industrielles, des chauffages dans les bâtiments publics et des chauffages urbains.

Même si sa portée immédiate n'est sans doute pas très grande, politiquement la décision attendue du Conseil est significative parce qu'elle marquera concrètement la volonté des Dix de commencer à mettre en œuvre la politique en faveur des combustibles solides. Par ailleurs, les Dix devraient reprendre la discussion (on ne s'attend pas à des décisions à ce stade) sur les autres problèmes liés à l'accroissement de l'utilisation des combustibles solides.

Ensuite les Ministres devront consacrer un premier tour de table à la proposition qu'a introduite la Commission européenne le 29 mars dernier pour mettre en place un nouveau régime des charbons à coke et cokés destinés à la sidérurgie de la Communauté. Le régime actuel expire à la fin de 1983. La nouvelle action proposée présente les caractéristiques suivantes:

- durée limitée à cinq ans (1984-1988)
- contribution financière de la Communauté en faveur des échanges intracommunautaires de charbons à coke et cokés (6 ECUS par tonne au lieu de 3 actuellement)
- financement de la contribution par le budget général, ce qui répond à une demande ancienne du Parlement européen, soit 180 millions ECUS au total.

Il faudra aussi s'interroger sur l'opportunité d'introduire une caractéristique supplémentaire, touchant au caractère dégressif de l'intervention (le tonnage bénéficiant de la contribution est limité à 10 millions de tonnes en 1984 et diminuera chaque année de 2 mt).

Le Conseil doit évoquer également la poursuite en 1983 de mesures à caractère social découlant de la poursuite de la rationalisation dans l'industrie charbonnière. Rappelons qu'il s'agit de financer par le budget de la CECA des mesures temporaires pour maintenir le pouvoir d'achat de travailleurs ayant perdu leur emploi. En 1982, 41 millions d'ECUS ont été consacrés à ce type d'aide; pour 1983 les besoins sont estimés à des montants comparables. Toujours dans le contexte social en 1982, 43 MECU ont été consacrés globalement à l'abaissement des taux d'intérêt de prêts pour aider à la création de nouveaux emplois destinés au réemploi d'anciens travailleurs de la sidérurgie ou des charbonnages. Il est prévu de consacrer au moins 44 MECU pour ces mesures en 1983.

Le Conseil évoquera le problème des stocks charbonniers. On rappelle qu'à la fin de 1982 dans la Communauté les stocks de houille (51 millions de tonnes) et de coke (14 millions de tonnes) pesent lourd sur les finances des entreprises et freinent leur capacité d'investissement.

Il sera question également de l'inclusion à l'avenir, dans la stratégie des combustibles solides, du lignite et de la tourbe (voir P-63 d'octobre 82). Ces deux ressources énergétiques présentent un grand intérêt pour la Communauté. La délégation grecque, dans un memorandum, souhaite que l'on traite ces deux sources sur un pied d'égalité à l'égard du charbon.

Enfin, surtout dans le contexte de la politique charbonnière, les Ministres de l'Énergie pourraient, sur la base des propositions spécifiques que la Commission mettrait au point, demander à leurs collègues de l'environnement d'examiner ces propositions par priorité. Il s'agirait de propositions

- fixant des limites aux émissions de substances polluantes dans l'air (SO₂, CO₂);
- pour le développement de la R&D pour développer des techniques appropriées au stockage des déchets des mines;
- pour échanger des expériences entre les pays de la Communauté sur l'utilisation des cendres volantes.

Les Ministres doivent adopter également une recommandation sur les prix et tarifs pour le gaz naturel dans la Communauté : il s'agit d'un résultat important pour la convergence des politiques énergétiques des pays de la CE. Il s'agit de valoriser le gaz naturel et de mieux lier le prix de cette énergie à la réalité du marché, de disposer de tarifs modulés suivant les utilisateurs (privés, consommateurs modestes et gros consommateurs) ainsi que d'assurer la transparence des prix du gaz tout en maintenant l'aspect confidentiel des contrats individuels de fourniture et le secret commercial. L'application de cette recommandation sera surveillée par la Commission européenne qui fera à ce propos des rapports réguliers.

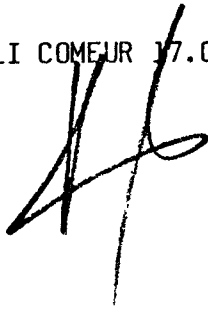
Enfin, on retrouve sur la table du Conseil une proposition de la Commission prevoyant l'octroi de bonifications d'interet pour des investissements relatifs a l'utilisation rationnelle de l'energie. En depit d'une position favorable de la majorite des Etats membres au cours d'un premier tour de table en novembre 1982, le dossier s'est enlise au niveau des experts. Pour des motifs divers les Pays-Bas, la France et la RFA ne sont pas tres favorables a la proposition. Aux yeux de la Commission cette proposition reste dans son principe plus que jamais d'actualite. L'utilisation rationnelle de l'energie constitue bien un domaine privilegie pour la relance des investissements : les Ministres de l'Economie des Dix et le Conseil Europeen lui-meme l'ont confirme a plusieurs reprises. La Commission souhaite une reponse claire du Conseil. Elle est prete, pour rencontrer certains souhaits nationaux, d'assortir le reglement initial d'une declaration rendant possible l'octroi de prets en monnaie nationale et d'une clause de revision, tant sous l'angle energetique financier, apres une premiere periode d'application qui serait en tout cas de deux ans.

Rappelons que le cout de la proposition actuelle de la Commission, pour le budget de la Communaute est de 150 millions d'ECUS pour 5 ans. En raison de la reduction du prix du petrole, la realisation des objectifs prevus pourrait impliquer un accroissement des moyens financiers necessaires.

A SUIVRE

Amities,

Manuel SANTARELLI COMEUR 17.00



Bruxelles, le 22 avril 1983
Note BIO(83)178 (suite 1) aux Bureaux Nationaux
c.c. aux membres du groupe du Porte-Parole

CONSEIL ENERGIE (S. PARONE)

Le Conseil des Ministres de l'Energie, a la fin d'une journee de travaux, a approuve, hier tard dans la soiree, un document dans lequel, tout en appreciant positivement les effets de la baisse des prix du petrole, et reprenant l'essentiel des analyses de la Commission, il met en garde contre tout relachement des efforts communs visant a reduire la dependance de la Communaute vis-a-vis du petrole : des risques considerables en matiere d'approvisionnement persistent...a plus long terme, on peut s'attendre a ce que les marches mondiaux connaissent de nouvelles tensions... le Conseil lance un appel aux entreprises et aux consommateurs pour qu'ils ne se laissent pas leurer par les baisses de prix actuels.

En outre, le Conseil a notamment effectue un debat d'orientation sur l'utilisation des combustibles solides a la place du petrole. Sur ce sujet, un large consensus s'est degage sur la necessite que le debat se developpe - lors de la prochaine session du Conseil prevue au mois de juin - dans le cadre des points que le Vice-President Davignon venait d'indiquer au Conseil comme les quatre questions essentielles :

- a) Obstacles qui s'opposent a l'utilisation des combustibles solides;
- b) Orientation de la recherche scientifique dans cette direction;
- c) Implications sociales d'une politique des combustibles solides (utilisation et production);
- d) Differents aspects de la securite d'approvisionnement

Les Ministres ont adopte une recommandation sur les prix et tarifs pour le gaz naturel dans la Communaute, visant notamment a mieux lier le prix de cette energie a la realite du marche, a permettre la mise en place de tarifs modules suivant les utilisateurs. L'application de cette recommandation sera surveillee par la Commission qui fera a ce propos des rapports reguliers.

M. SANTERELLI - COMEUR//Y//

