



REPÚBLICA DOMINICANA UNION EUROPEA

INFORME ANUAL CONJUNTO

2002

ÍNDICE

	Pág.
1. RESUMEN	1
2. AGENDA POLÍTICA DEL PAÍS	1
3. ACTUALIZACIÓN DE LA SITUACIÓN POLÍTICA, ECONÓMICA Y SOCIAL	2
3.1 Situación política	2
3.2 Situación económica	3
3.3 Situación social	4
4. EVALUACIÓN DE LA COOPERACIÓN PASADA Y PRESENTE	6
4.1 Sectores de concentración	6
4.1.1. Sectores sociales: salud y educación. Programa de refuerzo del sistema de salud (PROSISA) Programa integrado de prevención de uso ilegal de drogas (PROPUIID) Proyecto de reconstrucción de escuelas para la educación básica y apoyo a la prevención de desastres en las regiones de San Pedro de Macorís e Higüey Programa de educación técnica y profesional (ETP)	
4.1.2. Agua y Saneamiento	10
Programa piloto de recolección de residuos sólidos en barrios marginados de Santo Domingo Programa de saneamiento ambiental en barrios marginados de Santo Domingo (SABAMAR)	
4.1.3. Reforma del Estado	12
Programa de apoyo inmediato a la reforma del estado (PAIRE) Programa de apoyo a la reforma y modernización del estado (PARME) Programa de apoyo inmediato a la reforma de la justicia (PAIRJU)	
4.1.4. Recursos Naturales	15
Programa de desarrollo de la línea noroeste (PROLINO) Proyecto hidroeléctrico Los Toros	
4.1.5. Apoyo macroeconómico	16

4.2.	Proyectos y programas fuera de los sectores de concentración	15
4.2.1.	Proyecto de apoyo a las pequeñas empresas (PROEMPRESA)	
4.2.2.	Programa de apoyo a la competitividad en el sector banana (PROBANANO)	
4.2.3.	Proyecto de reconstrucción y rehabilitación de las infraestructuras viarias en la región sudoeste.	
4.2.4.	Programa de rehabilitación de la región del sudoeste	
4.2.5.	Segundo programa de microproyectos (PMR II)	
4.2.6.	Primer programa de microproyectos (PMR I)	
4.3.	Utilización de recursos por organizaciones no gubernamentales.	20
4.4.	Otros instrumentos	20
4.4.1.	Banco Europeo de Inversiones (BEI)	
4.4.2.	Cooperación Regional	
4.4.3.	SYSMIN	
4.4.4.	Líneas presupuestarias Programa de apoyo inmediato a la reforma de la justicia (PAIRJU) Desarrollo Provincial de Puerto Plata Co-financiación con ONGs (B7-6000)	
4.4.5.	Esquema de Asistencia a Negocios EBAS-UE/ACP	
4.4.6.	Centro para Desarrollo de Empresas (CDE)	
5.	<u>PERSPECTIVA DE PROGRAMACIÓN FUTURA</u>	23
5.1.	Sectores de concentración	23
5.2.	Sociedad Civil	24
6.	<u>REVISIÓN OPERACIONAL 2003 :TEMAS ESPECÍFICOS</u>	27
6.1.	Aceleración de la utilización de remanentes de los FED precedentes	26
6.2.	Definición de los indicadores y objetivos para medir los resultados conseguidos en los diferentes sectores de concentración	26
6.3.	Valoración del diálogo en el país entre el Jefe de Delegación y el ON, y los actores no estatales	27
7.	<u>CONCLUSIONES</u>	29
	<u>LISTADO DE ANEXOS</u>	33

1. RESUMEN

El año 2002 ha estado marcado por la amplia victoria del partido gobernante en las elecciones municipales y legislativas, lo que posibilita el cumplimiento del programa político referente a las reformas necesarias. Cabe destacar las reformas pendientes que afectan a la cooperación de la UE: el marco legal del sector del agua y de la descentralización, y la aplicación de legislación sobre la profesionalización de la administración pública y en el sector de la educación. La agenda del Gobierno sigue priorizando la lucha contra la pobreza que todavía afecta a un cuarto de la población, aunque la estrategia para afrontar dicho reto a medio plazo se mantiene sin definir.

En el frente económico, la República Dominicana se ha visto afectada por el difícil contexto internacional pero ha mantenido una tasa de crecimiento positiva aunque reducida (4,1 %). La inestabilidad cambiaria ha generado una devaluación notable del peso en el curso del año. Las debilidades estructurales de la economía persisten, destacando la concentración del crecimiento económico en pocos sectores, obstáculos internos al comercio exterior y deficiente funcionamiento administrativo. Se ha consolidado el proceso de apertura comercial con una intensa agenda de negociaciones en la cual sobresale el posible acuerdo bilateral con los EEUU, el ALCA y los EPA con la Unión Europea.

En la cooperación de la Unión Europea, se ha finalizado el proceso de programación del 9º FED con la firma en junio 2002 del Documento de Estrategia del País. Los sectores de concentración seleccionados, educación y agua, tienen perspectivas desiguales en cuanto al marco adecuado para la definición de sus intervenciones: el sector de educación presenta un contexto satisfactorio mientras que el sector del agua carece de un marco legal e institucional coherente por lo que se apunta la posibilidad de una reprogramación de los fondos. La participación de la sociedad civil en el proceso de programación y ejecución del 9º FED ha progresado en su articulación. En cuanto al 8º FED, en este año han arrancado la mayoría de los grandes programas previstos. En los sectores de concentración destacan PARME, que apoya la reforma y modernización del Estado, que supondrá un impacto horizontal y requiere de un compromiso político más fuerte; SABAMAR, experiencia novedosa en el saneamiento de los barrios marginales, sufre las dificultades de trabajar conjuntamente con diversas contrapartes; en salud (PROSISA) y educación (ETP) se ha logrado una fuerte implicación de las autoridades. Fuera de los sectores de concentración, las actividades se han centrado en el apoyo al sector privado, incluyendo nuevas intervenciones del BEI.

El año 2002 fue también el año de la desconcentración de la Delegación de la Comisión Europea en el país lo que llevó a la creación de una unidad contractual y financiera, el refuerzo de las secciones operacionales y otros servicios. La gestión desconcentrada ha mejorado la ejecución financiera de los programas, siendo sus desembolsos más rápidos y permitiendo una dedicación mayor para cerrar los programas anteriores. En paralelo, se ha finalizado un proyecto de apoyo a la Oficina del Ordenador Nacional, destinado a mejorar su eficacia y cumplir con los nuevos requisitos de la descentralización.

2. AGENDA POLÍTICA DEL PAÍS

Debido a la ausencia de un Programa Nacional de Desarrollo a medio y largo plazo, las prioridades de la agenda política que se habían preseleccionado durante la Consulta Nacional de marzo del 2001 siguen articulándose en torno a los siguientes objetivos de desarrollo nacional.

- (1) Aplicar políticas económicas que garanticen el equilibrio macroeconómico y la sostenibilidad del crecimiento;

- (2) Reducir substancialmente la pobreza, la desigualdad y la asimetría en la distribución de ingresos, garantizando el acceso de la mayor parte de la población a los servicios básicos, específicamente la educación, alimentación, salud, agua potable y vivienda.
- (3) Profundizar el proceso de Reforma del Estado, en particular en la descentralización, la profesionalización de la función pública y el aumento de la transparencia en la gestión pública;
- (4) Respetar el medio ambiente y asegurar la buena gestión de los recursos naturales;
- (5) A nivel internacional, perseguir una política de apertura económica que promueva la inserción competitiva en los mercados internacionales y la incorporación progresiva del país al proceso de integración regional. Las relaciones con Haití serán seguidas con especial atención.

Estos temas serán desarrollados con más detalle en las siguientes secciones de este informe. No obstante, cabe destacar aquí dos puntos específicos:

- En cuanto a la **reducción de la pobreza**, el avance más significativo en este campo ha sido la decisión presidencial de encargar al Gabinete Social la gestión consolidada de todos los fondos de alcance social de distintas procedencias. La Delegación no dispone de datos que demuestren que los préstamos tomados durante el 2001 en el mercado internacional (700 millones US\$) hayan sido destinados a programas sociales. Según declaraciones oficiales, continúa la elaboración de un documento de estrategia de lucha contra la pobreza, pero la Delegación no dispone de ningún documento al respecto. Por otra parte, continúa la firma de préstamos con finalidad social (BM, educación, 42 millones US\$).
- Se hace **necesario lograr una definición de algunas políticas sectoriales**, así como de las líneas estratégicas de cada uno de los sectores que permitan un proyecto global de país con políticas de estado. La política presupuestaria seguida debe reflejar estos lineamientos. Debe elaborarse además, con enfoque estratégico y no coyuntural, una verdadera estrategia de lucha contra la pobreza que hasta el momento se mantiene sólo como un borrador.

3. ACTUALIZACIÓN DE LA SITUACIÓN POLÍTICA, ECONÓMICA Y SOCIAL

3.1 Situación política

La República Dominicana se encuentra todavía en una situación de relativo progreso y estabilidad en su transición democrática. Un debate vigoroso sobre la tendencia de la economía, la reelección presidencial permitida por una Reforma constitucional, la corrupción y los servicios básicos ha animado la sociedad y los medios de comunicación. Sin embargo la lentitud en los avances de la lucha contra la corrupción y la crisis del sector energético han preocupado a muchos ciudadanos dominicanos e instituciones internacionales.

El evento político principal del año 2002 fue la victoria aplastante del P.R.D en las elecciones legislativas y municipales, dando al partido en el poder una oportunidad excepcional para cumplir con su programa. Al final de 2002, las encuestas mostraban una pérdida de popularidad del Gobierno.

Se ha notado una mejora clara en la efectividad y el comportamiento de la Policía Nacional. No obstante, ella y la sociedad en conjunto se encuentran preocupadas por un aumento de la violencia familiar y la delincuencia juvenil. Importantes decisiones jurídicas nacionales han confirmado los derechos de nacionalidad a dominicanos de descendencia haitiana, aunque la crisis sistémica en Haití y las tensiones económicas y sociales en la República Dominicana están fomentando un aumento de comentarios de carácter anti-haitiano.

3.2 Situación económica

La República Dominicana es un país de ingresos medios, con una población de 8.7 millones de habitantes y un PIB por capita de cerca de 2 230 Euro. La contribución de los principales sectores de la economía al PIB es la siguiente: servicios 42,7%; manufactura 16,1%; agropecuario: 11,8%.

Durante 2002, el país ha sido afectado por el difícil entorno internacional, pero ha resistido relativamente bien, con un crecimiento positivo aunque reducido relativamente a los años anteriores. Se registró un crecimiento del producto interno bruto (PIB) de un 4.1%, gracias a la dinámica de los sectores orientados a satisfacer la demanda interna como las comunicaciones (22.5%), manufactura local excluyendo ingenios (9.4%), comercio (6.7%), construcción (7.1%), transporte (4.4%), energía y agua (10.6%). En el primer semestre del año, sobre todo el trimestre abril-junio, se alcanzó una tasa de 7.6%, debido principalmente a una inversión pública fuerte que aumentó la demanda interna. Durante el período julio-septiembre, la economía registró un crecimiento de un 2%, lo cual representó una marcada desaceleración en su ritmo de crecimiento, debido a las medidas restrictivas aplicadas en materia monetaria y fiscal para controlar la alza de la demanda, y ajustar las posibilidades reales de expansión al desempeño que ha venido marcando la situación de sectores externos. Las exportaciones totales de bienes y servicios siguieron disminuyendo, particularmente en el renglón textil de las zonas francas (el sector global ZF disminuyó sus exportaciones en un 3,3% en 2002, después de perder 5,3% en 2001), aunque la recuperación del sector al final del año promete un mejor resultado para 2003. El sector turístico sufrió de la misma situación internacional defavorable (disminuyendo de 2,2% en 2002, igual que en 2001), aunque en este sector también una recuperación al final del año augura mejoría para el 2003. Las exportaciones tradicionales mostraron un aumento interesante del 12,6% en 2002, en comparación con la caída de -16,7% en 2001. La estimación para 2003 es que la tasa de crecimiento del PIB no supere el 3%.

La inflación aumentó en un 10,5% y muestra una tendencia alcista para 2003. La estabilidad cambiaria empezó a dar señales de tensión a la mitad del año, lo que generó una fuerte devaluación del peso al final del año (-25%), que las medidas restrictivas no lograron contener hasta diciembre. Las tasas de interés internas subieron de manera significativa a un promedio alrededor del 30%. Causada por las medidas monetarias restrictivas en reacción a la crisis cambiaria, esta subida ha tenido su efecto negativo sobre la producción y el comercio nacionales.

La ejecución presupuestaria mostró un ligero superávit fiscal, aunque los gastos crecieron más rápidamente (14.5%) que los ingresos (12.1%), siendo financiada la diferencia por fuentes externas (bonos soberanos y el B.I.D).

La deuda pública externa, que representa 21 % PIB, se incrementó durante el año en un 6.7%. Durante este mismo año, España se convirtió en el principal acreedor bilateral del sector público dominicano. El servicio de la deuda externa del sector público de mediano y largo plazo ascendió a US\$526.9 millones (10 % de las exportaciones), monto que superó en un 10% al de igual período del año anterior. Otro elemento a destacar es que las transferencias netas de recursos públicos, diferencia entre los desembolsos y el servicio total de la deuda, fueron negativas (-48 M\$).

Al final del año 2002, la balanza de pagos finalizó con un saldo negativo (-552.8 M\$, o 7.7 % del PIB), contrariamente a los años anteriores. Este resultado es el fruto de un conjunto de factores internos y externos, en particular el aumento de la demanda interna debida a la expansión del gasto público, unido a la caída observada en los ingresos provenientes de los dos principales sectores generadores de divisas, zonas francas y turismo. Eso afectó a la cuenta corriente, cuyo déficit se incrementó a - 4,19% del PIB al final del año. Las remesas o transferencias privadas desde EEUU y Europa se mantuvieron bien con un aumento de 7,3 %

en 2002, que casi mantiene el ritmo del 2001. Las reservas internacionales disminuyeron a US\$ 828 M \$ (o 1 mes de importación), utilizadas en gran parte para realizar intervenciones en el mercado cambiario.

La aprobación del nuevo Código Monetario y Financiero culminó con un proceso de 10 años. La eliminación efectiva de la tasa 'administrativa' del Banco Central para divisas (dólares, euros, libras esterlinas) no era todavía efectiva al final del 2002. El desmonte de la comisión cambiaria también se hará esperar hasta el 2003.

En el área de la política comercial, existe una voluntad de inserción creciente de la RD en la economía mundial, que se ha acompañado de la búsqueda de acuerdos bilaterales de libre comercio con grupos o países socios comerciales. Estos acuerdos ya están en plena ejecución con el CARICOM (desde diciembre 2001) y con América Central (desde marzo 2002). Hay no obstante al mismo tiempo una voluntad política de apoyar y defender la producción nacional, que por ejemplo, ha encontrado una expresión concreta en la controversia sobre la importación de leche en polvo desde la Unión Europea. En cuanto a negociaciones comerciales, el enfoque principal del año 2002 se ha concentrado en conseguir un tratado de libre comercio con los Estados Unidos, sin todavía un resultado concreto. La R.D. ha hecho su propuesta de desgravación de aranceles en el proceso del ALCA y es activa en la búsqueda de acuerdos con varios países y bloques de la región (Canadá, Venezuela, Brasil, Chile). En cuanto a los Acuerdos de Asociación Económica con la Unión Europea, el país participa en las negociaciones comunes con el grupo ACP y no ha puesto en cuestión el principio de los EPA. Al final del año 2002, no se había anunciado oficialmente si el país deseaba negociar un Acuerdo de Asociación Económica (EPA) con la U.E. como parte de la región del Caribe, junto con el CARICOM, o de otra forma. Los proyectos de apoyo a las capacidades de los ACP en las negociaciones comerciales multilaterales (EPA y OMC), de 10 M€ y 20M€ respectivamente, han servido de base para solicitudes de asistencia técnica y formación por parte de la Secretaría de RR.EE de la R.D.

La recuperación actual percibida por el sector de la Zonas Francas no elimina la necesidad de una reconsideración a medio plazo del modelo actual de desarrollo y crecimiento frente a cambios en la OMC y la competencia internacional. La necesidad de diversificación y de implementación de una estrategia de competitividad para el país sigue siendo una prioridad.

3.3. Situación social

Los niveles de pobreza han seguido reduciéndose aunque a un ritmo substancialmente menor que el crecimiento económico: del 1999 hasta el 2001 el país mejoró en el ranking del Índice de Desarrollo Humano (IDH) del PNUD pasando del rango 88 al 86, pero en el 2002 volvió a bajar otra vez a 94. Los indicadores sociales muestran la debilidad centrada en los sectores de salud y educación: según la FAO, al menos 26% de la población está malnutrida y tiene graves desequilibrios nutricionales. Otros aspectos del desarrollo social como la distribución de la riqueza, la generación de empleo e ingresos y el acceso a servicios sociales básicos siguen presentando una marcada desigualdad, en particular en zonas rurales, periferia urbana y marcadamente en la frontera con Haití. En cuanto a las drogas ilegales, empeora la situación de RD como país de tránsito del tráfico de cocaína, con pequeño tráfico en las zonas marginales de Santo Domingo. Hay una enorme violencia intrafamiliar, con más de 200 mujeres asesinadas en el año. Aumenta la criminalidad, habiéndose iniciado la modalidad de secuestros. En cuanto al género, destaca la menor participación de la mujer en la fuerza de trabajo y el gran porcentaje de hogares encabezados por mujeres.¹ La RD tiene uno de los índices más elevados de ALC en trabajo infantil.²

¹ Análisis de los problemas de género. 11 diciembre 2002. Banco Mundial, informe n° 21866-ALC

² Banco Mundial 2000. ENGIH-98

En el año 2002, catalogado en RD como el Año de la Vivienda, el gobierno continuó una serie de medidas encaminadas a mejorar estos factores de desarrollo social, faltando en este sector un hilo conductor estratégico. El aumento del costo de la vida ha empeorado visiblemente la situación de la población, en particular de la clase media, influyendo en esto los factores externos.

Tipo	Indicador	2000	2001	2002	2003	2004
Impacto	1. Proporción de la población que vive con menos de \$1 por día	3.2(1)	< 2.0 (1)	-		
	2. Prevalencia de niños de bajo peso (menores de 5 años de edad)	5.0 (2)	-	-		
	3. Mortalidad 5 primeros años (‰)	48.0 (1)	47.0 (1)	38.0(5) 52.5 (8)		
Resultado	4. Tasa neta de inscripción en primaria	90.2 (3)	93.9(3)	93.2(3)		
	5. Porcentaje de niños que acaban primaria (<i>en tiempo previsto</i>)	86.7(3)	85.1(3)	- 87.0 (3)		
	6. Ratio niños / niñas inscritos en:					
	- primaria	102(2)	106 (1)	-		
	- secundaria	78(2)	79 (1)	-		
	7. Proporción de partos asistidos por personal de salud cualificado	95.5(4)	97.0(5)	97.0(5)		
	8. Proporción de niños de 1 año vacunados contra el sarampión	88.0(4)	98.0(2)	92.0(8)		
	9. Prevalencia de HIV entre mujeres embarazadas de 15-24 años de edad	1.8(9)	-	1.0(10)		
	10. Proporción de la población que tiene acceso a una fuente de agua mejorada	86.0(1)	-	-		
	• Rural	78.0 (1)	72.7 (7)			
• Urbano	90.0(1)	96.0 (7)				

(1) Informes Desarrollo Humano PNUD 2002 y 2003 para indicador 1, respectivamente: 3.2 es dato para 1983-2000, <2 es dato para 1990-2001; Informe 2003 para indicadores 3, 6 y 10 ; (2) UNICEF website: media 1995-2000 indicador 2; datos año 1999 indicador 9; (3) Plan Estratégico de Desarrollo de Educación 2003-2012, República Dominicana, SEE. Nota: Indicador 5: dato año 2000 excepcional, tendencia ascendente desde la última década ; (4) OMS website, año 1999 ; (5) Informe ENDESA 2002: media 1997-2002 ; (6) Informe del BM – World Development Report 2002 ; (7) Indicadores Básicos de Salud, SESPAS, año 2002 ; (8) OPS website ; (9) Epidemiological Fact Sheet República Dominicana 2002, UNAIDS, UNICEF, OPS y OMS ; (10) Resumen Mundial de la Epidemia de VIH/SIDA, OMS-ONUSIDA, diciembre 2002 (no especifica edades para indicador 9)

4. EVALUACIÓN DE LA COOPERACIÓN PASADA Y PRESENTE

4.1 Sectores de concentración

9° FED

La programación correspondiente al 9° FED se encuentra en fase de preparación de estudios de identificación de proyectos. La situación se detalla en el apartado 5. de este informe.

8° FED- 1997-2002

En la programación del 8° FED se identificaron los objetivos y resultados esperados, así como los compromisos sectoriales por parte del Estado Dominicano; sin embargo, no se definieron indicadores específicos para los sectores de concentración.

4.1.1. Sectores sociales: salud y educación. (32,45 meuro- 30,6%)

a) Resultados

Sectores Sociales	Planificado		Ejecutado	
	Resultados esperados	Compromisos del Estado	Resultados alcanzados	Compromisos del Estado realizados
Apoyo a la definición y aplicación de las reformas sectoriales iniciadas, para mejorar el acceso y la calidad de los servicios sociales básicos.	Salud -Estructura institucional a nivel central y periférico mejorada. - Sub-sector de medicamentos reestructurado. - Gestión de recursos humanos mejorada. Educación - Formación técnica a 35000 personas impartida. - Condiciones laborales del profesorado mejoradas.	Salud - Modificación de la legislación sobre Reforma del sector. - Desconcentración de los servicios. - Incrementar fondos asignados. - Extensión de la cobertura de la seguridad social. - Mejorar distribución medicamentos esenciales - Ejecutar supervisión de los servicios Educación - Modificación de la legislación sobre Reforma del sector. - Ejecución del presupuesto asignado e incremento de fondos. - Aumento de estudiantes matriculados - Continuar con ejecución del Plan Decenal - Mejorar salarios de maestros	Salud - Mejora institucional a nivel central - Avance en el marco normativo del sector de los medicamentos. - Avance en el marco normativo del sector de Recursos Humanos. - Inicio del censo de Recursos Humanos del sector - Inicio de la aplicación de la ley de servicio civil y carrera administrativa -No hay avances en la normativa de descentralización, sin aplicación en la práctica Educación - Se ha comenzado el proyecto pero no hay resultados, ya que se trata de una fase preparatoria.	Salud - Ley General de Salud y Ley de Seguridad Social aprobadas en 2002. - Creadas las Direcciones Provinciales de Salud. - Los fondos asignados han incrementado marginalmente en - Inicio de supervisión de farmacias. Educación - Aprobada la Ley General de Educación en 1997 - Los fondos asignados se han ejecutado en un 91% y no se han incrementado - Se ha avanzado sustancialmente en la elaboración del nuevo Plan Decenal de Desarrollo de la Educación

El marco institucional, político y legislativo en estos sectores ha posibilitado el avance de las reformas aunque no se han alcanzado las expectativas en la aplicación de las mismas.

b) Actividades

b.1. Salud

A. Programa de reforzamiento del sistema de salud (PROSISA) (8 ACP DO 03)

-Efectividad de la ejecución: la decisión fue adoptada en octubre de 1998, el convenio fue firmado en marzo de 1999 con una validez hasta marzo 2004 y el programa fue iniciado en junio del 2000 en estrecha coordinación con los programas de otros financiadores (BID, BM y USAID). Se ha logrado cierta complementariedad y sinergia, en particular con BM y BID. Se ha mejorado la colaboración de la Comisión para la Reforma del Sector Salud (CERSS). En el nivel técnico, las diferentes asistencias técnicas están fuertemente integradas en SESPAS. La implicación de la Secretaría es fuerte, a diferencia del programa anterior, PRISA. El programa es la referencia de la Secretaría y ha hecho avanzar el marco jurídico hasta casi completarlo. El suministro de medicamentos es un problema real. La aplicación de la nueva Ley de Seguridad social plantea ya, una vez que ha comenzado en una de las regiones, graves problemas al sector.

-Calendario de compromisos y pagos:

	Compromiso Primario (Octubre 1998)	Compromiso secundario a finales del 2002	Pagos a finales del 2002
Millones Euros	12	5,457 (45 %)	2,850 (52 %)

*- Observaciones:*La aplicación de los elementos clave de la reforma, en particular la descentralización del sector y la mejora del sistema de medicamentos, es crucial para poder iniciar la segunda fase del programa. Los avances en el desarrollo del marco legal hacen perfectamente posible este indispensable compromiso político.

B. Programa integrado de prevención de uso ilegal de drogas (PROPUID) (8 ACP DO 23)

- Efectividad de la ejecución: la decisión fue adoptada en febrero de 2001, el convenio fue firmado en mayo de 2001 con una validez hasta finales de junio 2005 y el programa fue iniciado en junio de 2001. Está cofinanciado por las Naciones Unidas, la Cooperación española y el Gobierno Dominicano. Este esfuerzo concertado se enmarca dentro del Programa Nacional de Prevención de Drogas que está siendo ejecutado de forma exitosa. No ha habido ningún avance durante el año, debido en parte al cambio de adscripción del proyecto a una nueva institución. Los cambios institucionales han sido en parte la causa de la ausencia virtual de actividades durante el año, pese a repetidas reuniones con el Director y las autoridades.

- Calendario de compromisos y pagos:

	Compromiso Primario (Febrero 2001)	Compromiso secundario a finales del 2002	Pagos a finales del 2002
Millones Euros	0,750	0,340 (45%)	0,200 (59%)

*- Observaciones:*Los desembolsos se mantienen en un nivel insignificante. El POA n° 2 se firmó siguiendo las recomendaciones de la misión de monitoreo y en la esperanza de un cambio de actitud, que no se ha dado. Pese a repetidas advertencias, la UTG ha presentado un solo informe en el año. De seguir así, se estudiará la pertinencia de la anulación del programa.

b.2. Educación

A. Proyecto de reconstrucción de escuelas para la educación básica y apoyo a la prevención de desastres en la región del Este (8 ACP DO 13)

- *Efectividad de la ejecución:* la decisión fue adoptada en diciembre de 1999, el convenio fue firmado en abril de 2000 con una validez hasta junio 2002 y el programa fue iniciado en junio del 2000. En el curso del 2002 se aprobó una extensión del convenio de financiación hasta el 1 de junio del 2005.

El proyecto no ha sido ejecutado con la eficacia esperada y se encuentra con enormes atrasos, principalmente debidos a la falta de seguimiento por parte de la supervisión. El componente de infraestructuras está particularmente afectado por el lento avance de los contratos de obras: al cabo de un año (octubre 2002) desde la adjudicación de las obras todavía no se había entregado ninguna escuela y el avance físico de los contratos es solamente del 42%. Se espera para principios del 2003 la entrega de 14 escuelas. De las diferentes justificaciones aducidas para motivar estos atrasos se consideran las siguientes: (1) Insuficiente preparación del componente infraestructuras (diseño, documentos y modalidades de licitaciones adicionales); y (2) Cambio de escuelas y tardía "toma de posesión de los sitios". Los componentes de formación en prevención de desastres en las escuelas y de sensibilización y preparación de las comunidades no tuvieron adjudicación de contrato durante el 2002 aunque se estaba considerando una propuesta de la Cruz Roja Dominicana.

- *Calendario de compromisos y pagos:*

	Compromiso Primario (Diciembre 1999)	Compromiso secundario a finales del 2002	Pagos a finales del 2002
Millones Euros	7,200	6,450 (90 %)	2,420 (38 %)

- *Observaciones:* Los desembolsos realizados han sufridos por los retrasos en la ejecución. En el curso del 2002 se intentó reactivar la ejecución mediante reuniones con la ONFED y la SEE pero sólo se logró dar un nuevo impulso al proyecto al final del año 2002 cuando ONFED ejecutó dos de las garantías de ejecución de los contratos de obras.

B. Programa de educación técnica y profesional (ETP) (8 ACP DO 19)

- *Efectividad de la ejecución:* la decisión fue adoptada en abril de 2000, el convenio firmado en julio de 2000 con una validez hasta finales de junio 2007 y sufrió varios retrasos debido a complicaciones en la fase preparatoria de la licitación para la Asistencia Técnica. El inicio del programa fue en mayo de 2001 y las actividades se iniciaron finalmente en marzo de 2002 con la llegada de la asistencia técnica. Durante 2002 se aceleró el ritmo de ejecución, habiéndose elaborado un Convenio interinstitucional entre el sector educativo, el empresarial y el gubernamental y analizado la situación de 45 centros a fin de determinar los 4 liceos de la 1ª fase. Se han definido los grupos ocupacionales que abarcará el programa y se ha preparado el dossier de rehabilitación de la Dirección general de ETP. Se han contratado expertos que están trabajando en desarrollo curricular. Hay una excelente implicación de la Secretaría de Educación y la AT ha cambiado muy positivamente, trabajando muy activamente con el sector empresarial y en estrecha colaboración con la SEE.

- *Calendario de compromisos y pagos:*

	Compromiso Primario (Abril 2000)	Compromiso secundario a finales del 2002	Pagos a finales del 2002
Millones Euros	13,250	2,608 (20 %)	0,338 (13 %)

- *Observaciones:* Sería conveniente contemplar en los estudios de identificación del 9º FED un apoyo a este sector durante los próximos 5 años, a fin de consolidar los resultados alcanzados.

c) Grado de integración de intervenciones horizontales: género, medio ambiente, desarrollo institucional y creación de capacidades.

La actuación sectorial de la CE en la reforma de los servicios básicos de salud y educación tiene como pilares fundamentales el **desarrollo institucional** y el fortalecimiento de las capacidades de las organizaciones involucradas. A partir de un proceso de reforma iniciado por el propio Gobierno Dominicano, se apoya técnica y financieramente esta evolución a todos los niveles: reforma legislativa, descentralización, estrategias, priorización, etc. Por tanto, las características de esta intervención integran y coordinan estos aspectos en todas las fases de los programas. Respecto a género y medio ambiente todos los programas sociales incorporan estas dimensiones, particularmente en el sector de la educación. En cuanto a los aspectos de **género**, continúa siendo necesario seguir trabajando en zonas rurales, especialmente en educación femenina, y prestar especial atención al fenómeno de la violencia intrafamiliar.

4.1.2. Agua y saneamiento (21,6 meuro- 20,4%)

a) Resultados

Agua y Saneamiento	Planificado		Ejecutado	
Objetivos	Resultados esperados	Compromisos del Estado	Resultados alcanzados	Compromisos del Estado realizados
<p>Apoyo a la definición y aplicación de la reforma sectorial e institucional para mejorar el acceso a agua potable y las condiciones de saneamiento de los más desfavorecidos</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Gestión compartida, equitativa y transparente entre organizaciones comunitarias e instituciones locales de los servicios sanitarios básicos. - Condiciones higiénicas, sociales y ambientales en los barrios marginales de Santo Domingo mejoradas. - Metodología de cooperación descentralizada desarrollada. - Diálogo, coordinación y complementariedad entre Gobierno, otros donantes y comunidades continuado. - Acceso a agua potable y saneamiento para 96,000 familias mejorado. - Reducción de la incidencia de enfermedades gastrointestinales 	<ul style="list-style-type: none"> - Modificación de la legislación sobre Reforma del sector, mediante la aprobación del Proyecto de Ley del Código del Agua y la planificación de los recursos hidráulicos. 	<ul style="list-style-type: none"> - Se ha alcanzado cierto nivel de sensibilización de las comunidades, especialmente en lo referente a las basuras. - La implicación de las instituciones es muy débil, fuera de las declaraciones de principio, aunque se ha conseguido una mayor participación en los Comités de Dirección. - Gran politización por parte de los partidos, que utilizan el programa como arma electoral. 	<ul style="list-style-type: none"> - Creación de la Comisión Nacional de Asuntos Urbanos en 1997. - Las leyes relativas al agua siguen en discusión en el Senado.

La esperada evolución de la reforma en el 2002 no se ha producido lo que podría cuestionar la idoneidad de la intervención de la Unión Europea en este sector. Se decidirá en la revisión intermedia del 2004.

b) Actividades

A. Programa piloto de recolección de residuos sólidos en barrios marginados de Santo Domingo (8 ACP DO 24)

- *Efectividad de la ejecución:* la decisión fue adoptada en febrero de 2001, el convenio firmado en mayo de 2001 con una validez hasta diciembre 2004 y el proyecto fue iniciado en octubre del 2001 con la contratación de la asistencia técnica local. Está cofinanciado por el Gobierno Dominicano, las comunidades de base y las ONG. Los retrasos de este programa han sido debidos en parte a los cambios en la AT local. Las actividades de esta iniciativa piloto han comenzado en marzo 2002. El proyecto ha coincidido en el tiempo con SABAMAR, lo que, dada la coincidencia parcial de objetivos, no resulta funcional sino más bien un problema.

- *Calendario de compromisos y pagos:*

	Compromiso Primario (Febrero 2001)	Compromiso secundario a finales del 2002	Pagos a finales del 2002
Millones Euros	0,840	0,650 (77 %)	0,160 (25 %)

- *Observaciones:* Pendiente de evaluación de la primera fase. Se debe prestar atención a aprovechar positivamente las concomitancias con SABAMAR

B. Programa saneamiento ambiental de barrios marginados de Santo Domingo (SABAMAR) (8 ACP DO 18)

- *Efectividad de la ejecución:* decisión adoptada en marzo de 2000; convenio firmado en julio de 2000. El programa se inició en septiembre de 2001; las actividades sólo se iniciaron con la llegada de la AT en febrero del 2002 debido tanto a retrasos en el proceso de licitación de la AT como en el cumplimiento por parte del Gobierno de los compromisos previos. Éstos se alcanzaron en agosto de 2001 con la firma del Acuerdo Interinstitucional y el compromiso sobre la resolución del problema de la tenencia de tierras. Además la división territorial del antiguo Distrito Nacional contribuyó a dichos retrasos. Se ha ejecutado ya el Programa de Trabajo n°1, trabajando en todos los barrios. La cooperación por parte de las instituciones dominicanas, en particular la más importante para el programa, el Ayuntamiento del Distrito Nacional (y los ayuntamientos de los nuevos distritos) es muy escasa. Instituciones clave como la CAASD o el INDRHI han prestado muy poca atención al programa, lo que ha provocado importantes retrasos. La coordinación con la sociedad civil no fue buena hasta el último tercio de la ejecución del Plan de Trabajo, en el que se empezaron a incorporar masivamente, y con gran interés, las organizaciones comunitarias, que hasta entonces tenían muy escasa representación. Las ONG no parecen, en su mayoría, haber comprendido el papel de facilitadores que les corresponde e intentan actuar como ejecutores. El concepto de microempresa comunitaria aún no es entendido completamente. Se ha insistido cerca de las autoridades en la importancia de inscribir el programa en un Plan maestro del saneamiento de la ciudad, especialmente en el aspecto de la recogida de basuras.

- *Calendario de compromisos y pagos:*

	Compromiso Primario (Marzo 2000)	Compromiso secundario a finales del 2002	Pagos a finales del 2002
Millones Euros	21,800	2,670 (12 %)	0,570 (21 %)

- *Observaciones:* Proyecto complejo, particularmente en lo referente a la coordinación entre ONG y organizaciones barriales. La implicación de las instituciones firmantes del Acuerdo Interinstitucional es decisiva para la buena marcha del programa.

c) Grado de integración de intervenciones horizontales: género, medio ambiente, desarrollo institucional y creación de capacidades.

El enfoque sectorial de la CE en la reforma de los servicios de agua y saneamiento se fundamenta en el apoyo y capacitación de las instituciones reguladoras y los operadores que prestan servicios en estos

sectores, complementado con una atención especial las iniciativas de las organizaciones populares. Esta intervención se enmarca dentro del compromiso gubernamental de progresar de manera decisiva en las reformas necesarias y del diálogo continuo sobre las políticas sectoriales y la coordinación y complementariedad. Los aspectos de mejora medio ambiental son intrínsecos a las actuaciones previstas (desarrollo de un sistema viable y sostenible de recogida de basuras, de entubación de cañadas abiertas, etc.) y se espera un impacto positivo substancial en el medio ambiente. La cuestión de género se ha considerado desde la fase de identificación debido a la marcada asignación tradicional de las responsabilidades en el manejo del agua y saneamiento en las familias. Por tanto, la estrategia de actuación tiene en cuenta esos roles y prevé una sensibilización en el reparto de responsabilidades entre los sexos.

4.1.3. Reforma del Estado (25,0 meuro - 23,6% del PIN + 4,5 meuro de fondos incitativos)

a) Resultados

Reforma del Estado	Planificado		Ejecutado	
Objetivos	Resultados esperados	Compromisos del Estado	Resultados alcanzados	Compromisos del Estado realizados
Apoyo a la definición y aplicación de la reforma sectorial e institucional para fortalecer la democracia, mejorar la gestión de la administración pública, el respeto a los derechos del ciudadano y la descentralización.	<ul style="list-style-type: none"> - Mejora de la eficiencia y transparencia en la gestión de la Administración Pública, a nivel central y local. - Aumento en el respeto de los derechos del ciudadano. - Fortalecimiento del proceso de descentralización. 	<ul style="list-style-type: none"> - Creación y puesta en funcionamiento de una Comisión de Reforma y Modernización del Estado (CONARE). - Elaboración y puesta en marcha de un Plan Nacional de Reforma y Modernización del Estado, simplificando los trámites públicos y modernizando sus procesos. - Agilizar la tramitación de los procesos judiciales - Creación y puesta en funcionamiento de los Consejos Provinciales de Desarrollo. - Incrementar los recursos financieros regulares de los ayuntamientos. - Elaboración y puesta en marcha de un Plan Nacional de Capacitación Municipal. 	<ul style="list-style-type: none"> - Continúa el proceso de puesta en marcha de la reforma de la administración. - La intervención en el sector con el inicio de la ejecución de un programa a gran escala ha dinamizado el debate de la reforma, activándose la elaboración del marco legislativo, la conceptualización práctica del modelo de reforma y el interés y participación de la sociedad civil en el proceso. <p>En Adm.Pública, preparación para la ejecución de la carrera de funcionarios del Estado. En Justicia, formación y nuevas propuestas de ley. En Descentralización, consenso en modelo a aplicar.</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Comisión Presidencial de la RME creada en 1997. Limitada su funcionalidad por restricciones presupuestarias. - En ejecución este Plan de RME, para algunas administraciones públicas, con un programa específico de modernización de procesos y servicios. Su ejecución se ha ralentizado - Selección pública de nuevos jueces, Programa de Defensa pública paralizado por falta de recursos, , Capacitación de jueces y Fiscales ha continuado, nominación del Defensor del Pueblo retrasada, etc. - Consejos Provinciales de Desarrollo creados aunque siguen sin funcionar regularmente. - Incremento en un 2% en el 2002 de la parte del presupuesto destinado a los ayuntamientos. - Plan nacional de capacitación en elaboración.

La reforma ha progresado en relación a la identificación, análisis técnico y consenso de las prioridades. Sin embargo, la aplicación de las mismas requiere de una voluntad política que debe comprometerse de forma decidida durante el año 2003.

b) Actividades

En la presentación que se hace a continuación, se han agrupado los tres programas del sector que estaban en ejecución en el año 2002 para dar una visión de conjunto de la intervención de la CE, aunque su financiación venga de distintas fuentes : 7° FED, 8° FED y línea presupuestaria B7-7020.

A. Programa de apoyo inmediato a la reforma del estado (PAIRE)

(7 ACP DO 52) – 7° FED

- Efectividad de la ejecución: la decisión fue adoptada en septiembre 1999 y se firmó el Convenio de Financiamiento en ese mismo mes; el proyecto se inició en mayo del 2001 por una duración de 10 meses, se extendió hasta el 15 de enero del 2002. La ejecución se ha desarrollado satisfactoriamente como lo ha demostrado la evaluación externa del programa, con una intensa carga de trabajo debido al corto plazo del proyecto y al carácter nuevo de este sector para la cooperación europea. El proyecto ha establecido las bases de trabajo para empezar el PARME.

- *Calendario de compromisos y pagos:*

	Compromiso Primario (Septiembre 1999)	Compromiso secundario a finales del 2002	Pagos a finales del 2002
Millones Euros	2,214	2,167 (98 %)	2,114 (98 %)

- *Observaciones:* El proyecto esta en proceso de cierre contable.

B. Programa de apoyo a la reforma y modernización del estado (PARME-8 ACP DO 14 y 8 ACP TPS 57)

- Efectividad de la ejecución: la decisión fue adoptada en diciembre 1999 y se firmó el convenio de financiamiento en abril del 2000. El programa inició su ejecución el 1 de marzo 2002 (llegada de la ATI) con el período de arranque durante el cual se estableció la UTG, se contrató a los expertos nacionales, se revisó el marco lógico y se elaboró el Primer Plan Operativo Semestral (POS). Éste se aprobó el 15 de julio, retrasándose su puesta en marcha por cuestiones administrativas (garantía bancaria, transferencia de fondos, etc). Este período se centró en realizar un diagnóstico de la situación, contactar a los actores involucrados y diseñar convenios de colaboración y ejecución, definir líneas de actuación, etc, tal y como estaba programado. Respecto a cada componente se ha avanzado en : i) Justicia : marco legislativo -anteproyecto de ley de jurisdicción contencioso-administrativa-, formación –elaboración de estrategia y los materiales para defensores públicos, jueces y fiscales, escuela penitenciaria-, apoyo a entidades claves -Defensor del Pueblo, Escuela Nacional de la Judicatura- ; ii) Administración Pública : marco legislativo –revisión del anteproyecto de ley General de Adm. Pública- , refuerzo institucional –a INAP y ONAP-, promocionar la reforma ; y iii) Descentralización : definición y consenso del modelo de descentralización, capacitación y apoyo municipal – definición del SINACAM, acuerdos con 17 ayuntamientos para el SIFMUN-, apoyo a entidades claves –Liga, FEDOMU, ayuntamientos-, provincias-.

- *Calendario de compromisos y pagos:*

	Compromiso Primario (Septiembre 1999)	Compromiso secundario a finales del 2002	Pagos a finales del 2002
Millones Euros	29,500	3,288 (11 %)	1,374 (42 %)

- *Observaciones:* Este programa representa un desafío para la cooperación europea, debido a su monto financiero elevado, a su tema de apoyo institucional y a los cambios profundos que pretende apoyar. Así que se necesitará para su buena ejecución un fuerte compromiso al más alto nivel hacia las políticas que se pretende apoyar en los tres componentes respectivos y una aclaración de los roles y estrategias de cada institución beneficiaria.

B. Programa de apoyo inmediato a la reforma de la justicia (PAIJU)

(B7-7020/DO/ED/47/99) – Línea Presupuestaria B7-7020

- *Efectividad de la ejecución:* la decisión para este programa piloto de 10 meses fue adoptada en diciembre del 1999, y el contrato de financiamiento del proyecto fue firmado en junio 2000. La ejecución, retrasada inicialmente por el cambio de gobierno, se extendió hasta octubre del 2002 con el desarrollo exitoso de sus dos fases. Durante el año 2002 la ejecución ha sido muy apreciada y responde a las prioridades de las autoridades.

- *Calendario de compromisos y pagos:*

	Compromiso Primario (Junio 2000)	Pagos a finales del 2002
Millones Euros	0,981	0,780

- *Observaciones:* Los desembolsos realizados corresponden a los procedimientos de la línea presupuestaria de Derechos Humanos, es decir, un adelanto del 80 % del costo total que fue pagado por parte de la Comisión Europea en octubre 2000. Se está procediendo al cierre contable.

c) Grado de integración de intervenciones horizontales: género, medio ambiente, desarrollo institucional y fortalecimiento organizativo.

En el sector de Reforma y Modernización del Estado, el diseño y ejecución de las actividades previstas en éstos ámbitos van a tener en cuenta dos ejes básicos de intervención: fortalecimiento y participación de la sociedad civil y promoción de políticas de género. Están incorporados sistemas de monitoreo continuo (interno y externo) con indicadores de desempeño precisos y específicos que contemplan ambos aspectos. Los aspectos medioambientales tienen una incidencia marginal en este sector.

7° FED- 1990-1995

En la programación del 7° FED se identificaron los objetivos y resultados esperados, así como las medidas a adoptar por el Gobierno; sin embargo, no se definieron indicadores específicos para los sectores de concentración.

A continuación se encuentra el sector de concentración correspondiente al 7° FED con proyectos y programas en ejecución durante el año 2001.

4.1.4. Recursos naturales (43,9 meuro- 51,6% del 7º FED)

a) Resultados

Recursos Naturales	Planificado		Ejecutado	
	Resultados esperados	Compromisos del Estado	Resultados alcanzados	Compromisos del Estado realizados
Contribuir a elevar el nivel de vida, mejorar las condiciones ambientales y apoyo al desarrollo comunitario de las comunidades marginales, así como la conservación y aprovechamiento de los recursos naturales	<ul style="list-style-type: none"> - Mejora del aprovechamiento de los recursos hidráulicos mediante construcción de presas para producir energía, abastecer de agua potable y de regadío y conservar el medio natural: - Mejora de otras infraestructuras como caminos para facilitar la producción agrícola y forestal. - Ordenación del espacio rural. Descentralización y fortalecimiento de las instituciones locales. 	<ul style="list-style-type: none"> - Cumplimiento de la normativa sobre la propiedad de la tierra y desarrollo de estrategia para el uso de tierras del Estado. - Continuación de la liberalización de precios de acuerdo con los mecanismos de mercado. - Incrementar los recursos financieros para servicios agropecuarios - Desarrollo de una política medio ambiental. - Apoyo a los agricultores y sus asociaciones facilitando crédito agrícola e insumos. 	<ul style="list-style-type: none"> - Mejora del aprovechamiento de los recursos hidráulicos mediante construcción de presas para sistemas de riego y conservar el medio natural - Mejora de otras infraestructuras para facilitar la producción agrícola y forestal. (agua potable, energía eléctrica, caminos, escuelas y clínicas) - Descentralización y fortalecimiento de las instituciones locales. 	<ul style="list-style-type: none"> - Normativa de la propiedad de la tierra ejecutada en forma privada - Liberalización de precios de acuerdo con los mecanismos de mercado - Creada la Secretaría de Estado de Medio Ambiente en agosto de 2000 mediante la ley 64-00 y puesta en funcionamiento - Mejoramiento de las facilidades de créditos agrícolas por medio de la reducción las tasas de interés

b) Actividades

A. Programa de desarrollo de la línea noroeste (PROLINO- 7 ACP DO 12)

- Efectividad de la ejecución: El programa finalizó en febrero del 2002.
- Calendario de compromisos y pagos:

	Compromiso Primario (Diciembre 1992)	Compromiso secundario a finales del 2002	Pagos a finales del 2002
Millones Euros	23,610	23,476 (99 %)	23,311 (99 %)

- Observaciones: Pendiente de cierre contable

B. Proyecto hidroeléctrico Los Toros (7 ACP DO 44)

- Efectividad de la ejecución: la decisión fue adoptada en noviembre de 1996, el convenio firmado en marzo de 1997 y el programa fue iniciado en octubre de 1997 por una duración de 26 meses, finalizándose en diciembre de 2001. De la ejecución de las obras quedaba pendiente la protección de la Torre 14, una obra adicional necesaria pero no programada que se financiaría con 170.000 Euros provenientes de los fondos de PROSIP. El proceso de licitación se concluyó en junio del 2002 con la atribución de un contrato de obra por 11,490.963.46 DOP que todavía no está endosado por la Delegación. Además está pendiente un addendum al convenio de financiación que regulará la utilización de los fondos de contrapartida creados por la puesta en marcha de la central hidroeléctrica (desde junio de 2001). Estos fondos de contrapartida están asignados para

crear un nuevo fondo de inversión, gestionado por el gobierno, para el desarrollo de la zona en donde permanece este proyecto. A pesar de varias intervenciones y discusiones con la ONFED, hasta ahora no hay una propuesta bien definida para el uso de dichos fondos.

- *Calendario de compromisos y pagos:*

	Compromiso Primario (Julio 1996)	Compromiso secundario a finales del 2002	Pagos a finales del 2002
Millones Euros	19,650	19,081 (97 %)	16,999 (89 %)

- *Observaciones:* Los desembolsos realizados han seguido la programación prevista. No se ha finalizado la discusión sobre la utilización de los fondos generados por la venta de la electricidad. Este acuerdo deberá tener lugar en el 2003.

c) Grado de integración de intervenciones horizontales: género, medio ambiente, desarrollo institucional y creación de capacidades.

El programa PROLINO ha puesto un énfasis especial en la implicación de hombres y mujeres en la gestión de actividades comunitarias: esta participación por parte de las comunidades ha dado una mayor capacidad de gestión de proyectos, hasta el punto de ser actualmente autónomos. También se ha procurado que las actividades tuvieran una incidencia sostenible en el medio ambiente. PROLINO no es un programa con vocación de refuerzo institucional, pero sí ha demostrado la posibilidad y la eficiencia de la cooperación descentralizada.

4.1.5. Apoyo macro-económico

Desde la incorporación de la República Dominicana al Convenio de Lomé IV, no se han dado las condiciones económicas para un apoyo macroeconómico por parte de la CE. Esta situación se ha mantenido durante el año 2002.

4.2 Proyectos y programas fuera de los sectores de concentración

9° FED- 2002-2007- 12 M€- 10%

El tipo de intervención y las estimaciones asignadas a proyectos y programas fuera de los sectores de concentración del 9° FED no han sufrido propuestas de modificación sobre lo referenciado en el Documento de Estrategia de Cooperación. Por tanto, se mantienen los siguientes elementos:

- *Intervenciones preparatoria y/o puntuales*, tales como el financiamiento de estudios, asistencias técnicas coherentes con la estrategia de cooperación, etc. Asignación estimada de 2 millones de Euros.
- *Sociedad civil*, en particular, apoyo a iniciativas de desarrollo local, dentro de un mecanismo de selección, ejecución y seguimiento que sea coherente y complementario con otras intervenciones de la CE. Asignación de 5 millones de Euros.
- *Contribuciones a programas regionales*, en particular, los binacionales con Haití, así como la complementariedad a líneas presupuestarias o programas para todos ACP (incluyendo las acciones complementarias para la integración dentro de un sistema comercial multilateral). Asignación de 4 millones de Euros.
- *Reserva*, para casos de reclamación, aumento de costes e imprevistos. Asignación estimada de 1 millón de Euros.

El Sector Privado no tiene previsto recibir apoyo a partir de fondos nacionales del FED pero continuará beneficiado por los programas regionales (Caribbean Export , etc.) y ACP (CDE) así como el apoyo del BEI.

8° FED

4.2.1. Proyecto de apoyo a las pequeñas empresas (PROEMPRESA - 8 ACP DO 22)

a) Resultados

El programa empezó en septiembre 2002. Al final del año se habían sentado las bases para la organización y planificación adecuadas del equipo y de las diferentes actividades. No se puede hablar en este momento de resultados, pero sí de un arranque muy prometedor y de una gran expectativa de parte del sector privado beneficiario.

b) Actividades

- *Efectividad de la ejecución:* la decisión de financiamiento fue adoptada en noviembre 2000. La firma del Convenio de financiamiento se realizó en RD en el mes de junio 2001. La fase de selección de la asistencia técnica internacional empezó a partir de esta fecha, con una licitación sobre la base de una lista corta preestablecida. El programa se inició a finales de 2002 con una duración de 4 años.

- *Calendario de compromisos y pagos:*

	Compromiso Primario (Noviembre 2000)	Compromiso secundario a finales del 2002	Pagos a finales del 2002
Millones Euros	9,800	1,741 (18 %)	0,284 (16 %)

- **Observaciones :** El año 2003 será el primer año de implementación real de este programa. El programa tiene un enfoque de creación de capacidades intrínseca a su concepción ya que se prevé la subcontratación de instituciones privadas locales para realizar las actividades propias del programa.

4.2.2. Programa de apoyo a la competitividad en el sector bananero (PROBANANO-8 ACP DO 21)

a) Resultados:

La ejecución del programa empezó en abril del 2002, con la llegada de la ATI. El período de arranque se concentró en la organización del equipo y la planificación de las actividades; tuvo que extenderse por dos meses lo que ocasionó haber llegado al final del año sin resultados específicos que señalar .

b) Actividades

- *Efectividad de la ejecución:* la decisión fue adoptada en julio del 2000 y el convenio de financiación en septiembre de 2000 con una validez hasta finales de marzo 2004. El retraso en la ejecución de las actividades se ha debido a serias divergencias con la contraparte (JAD) sobre la forma de ejecución del programa. Una vez superadas éstas, se aprobó el primer Plan de Trabajo Anual en noviembre 2002.

- *Calendario de compromisos y pagos:*

	Compromiso Primario (Julio 2000)	Compromiso secundario a finales del 2002	Pagos a finales del 2002
Millones Euros	1,650	1,287 (78 %)	0,284 (16 %)

- **Observaciones:** Las diferencias con la contraparte (Junta Agroempresarial Dominicana) respecto a la autonomía de la UTG, las responsabilidades de los Coordinadores, los procedimientos a seguir en la ejecución y otros elementos ocasionaron tensiones que llegaron a paralizar el programa en ciertos momentos. Las reuniones del Comité Directivo contribuyeron a aclarar y solventar estas diferencias y se espera que, una vez sentadas las bases de ejecución, el programa avanzará.

4.2.3. Proyecto de reconstrucción y rehabilitación de las infraestructuras viarias en la región sudoeste (8 ACP DO 17)

a) Resultados:

Los resultados esperados todavía no se han producido debido a los retrasos en la ejecución del programa.

b) Actividades

- *Efectividad de la ejecución:* la decisión fue adoptada en diciembre de 1999, el convenio firmado en julio de 1999 con una validez hasta finales de octubre 2003, la cual se ha extendido hasta el 31 de octubre del 2004 debido a los atrasos acumulados desde su firma. El proyecto empezó en septiembre del 2000, con retrasos debido a la fase de diseño y aprobación.. La ejecución de las obras comenzó a principios del 2002 y quedó claro desde su arranque que el programa no se podría concluir en el plazo convenido. Por tanto, se extendió el CF y se realizó una nueva repartición presupuestaria. Posteriormente se planteó la necesidad de obras adicionales debido a las debilidades de algunos estudios de ejecución, principalmente estudios de suelo, que afectaron el valor de uno de los dos contratos de obras (con incrementos presupuestarios de la orden del 17% del valor original). De otro lado el contratista del lote 1 se atrasó en la ejecución de los trabajos por evidente debilidad financiera..

Al final del 2002 la realización de las obras financiadas por la UE alcanzó un 77% por el Lote 3 y un 45% por el Lote 1.

- *Calendario de compromisos y pagos:*

	Compromiso Primario (Diciembre 1999)	Compromiso secundario a finales del 2002	Pagos a finales del 2002
Millones Euros	6,500	4,951 (76 %)	1,284 (46 %)

4.2.4. Programa de rehabilitación de la región del suroeste (8 ACP DO 7)

a) Resultados:

El programa, enfocado en acciones de emergencia para la reconstrucción de infraestructuras y acueductos destruidos por el huracán George (1998) en la región Suroeste del país, y en particular en el municipio de Tamayo, ha conseguido sólo parte de los resultados esperados. Además, la sostenibilidad de estos resultados, principalmente obras físicas, se proyecta considerablemente débil. En general, el programa ha sufrido en su desarrollo deficiencias substanciales, tanto en los aspectos técnicos (retrasos y limitaciones en el diseño y ejecución de las obras, supervisión irregular, etc.) como financieros (dificultades para acceder a los fondos de contrapartida del gobierno, deudas con las empresas ejecutoras, restricción presupuestaria para imprevistos, etc.).

b) Actividades

- *Efectividad de la ejecución:* la decisión fue adoptada en enero de 1999, el convenio firmado en febrero de 1999 con una validez hasta abril 2002 y el programa fue iniciado en abril de 1999. En el curso del año 2002 se realizaron dos misiones así como reuniones con el INAPA y el ONFED con el fin de completar los procedimientos. Así mismo, la falta de entrega de la contribución financiera del INAPA no permite la finalización de las obras ni la emisión de los certificados de recepción. El tercer componente, Radio Enriquillo, ha finalizado y la emisora ha comenzado a funcionar normalmente. Después de lograr solucionar los problemas de la licitación.

- *Calendario de compromisos y pagos:*

	Compromiso Primario (Enero 1999)	Compromiso secundario a finales del 2002	Pagos a finales del 2002
--	--	---	---

Millones Euros	1,980	1,935 (98 %)	1,676 (87 %)
-----------------------	-------	--------------	--------------

- *Observaciones:* Los desembolsos realizados han seguido el ritmo de la ejecución, y por tanto han sufrido algunos retrasos respecto a la programación prevista. Sin embargo, el programa no ha conseguido un impacto importante en el desarrollo institucional ni en la creación de las capacidades de los beneficiarios debido a la ausencia de integración de estos aspectos en la programación y la no participación activa de las comunidades.

4.2.5. Segundo programa de microproyectos (PMR II-8 ACP DO 27)

a) Resultados: Como el programa todavía no ha comenzado no se han obtenido resultados.

b) Actividades

- *Efectividad de la ejecución:* Durante el año 2001, se finalizó la propuesta de financiamiento del proyecto. La decisión fue adoptada en febrero 2002 con una validez hasta agosto 2006.

- *Calendario de compromisos y pagos:*

	Compromiso Primario (Febrero 2002)	Compromiso secundario a finales del 2001	Pagos a finales del 2001
Millones Euros	7,000	0,000	0,000

- *Observaciones:* Durante el año 2002, se procedió a la selección de la asistencia técnica internacional para el puesto de Director de proyecto, que debería llegar al país y empezar sus actividades en el primer trimestre 2003.

7° FED- 1990-1995

4.2.6. Primer programa de microproyectos (PMR I -7 ACP DO 53)

a) Resultados:

De las 26 microrealizaciones ejecutadas en la zona fronteriza con las comunidades, 18 son en el ámbito de la salud, sistemas de agua, educación, y saneamiento. La distribución de éstas es: 6 escuelas, 6 sistemas de agua (acueductos), 4 clínicas y 2 obras de saneamiento.

b) Actividades

- *Efectividad de la ejecución:* la decisión fue adoptada en octubre de 1998. El programa empezó en septiembre del 1999 con la puesta en marcha de la UTG y la aprobación del primer plan de trabajo. Durante el año 2002, se ejecutó el Plan Operativo Anual del 2002 completándose las intervenciones pendientes de finalizar; también se han identificado 14 nuevas intervenciones que servirán de base al inicio del PMR II que va a sustituir a este programa a partir de abril 2003.

- *Calendario de compromisos y pagos:*

	Compromiso Primario (Octubre 1998)	Compromiso secundario a finales del 2002	Pagos a finales del 2002
Millones Euros	3,000	2,651 (88 %)	2,067 (78 %)

- *Observaciones:* Se ha realizado una evaluación a medio término (Febrero 2002) con una valoración positiva de las actividades del programa hacia los beneficiarios y las necesidades de la región, pero planteando la necesidad de una reestructuración de la gerencia.

4.3 Utilización de recursos por actores no estatales

Ver punto 5.2.

4.4 Otros instrumentos

4.4.1. Banco Europeo de Inversiones (BEI)

Durante el 2002, el BEI firmó un préstamo global de 40 m€ provenientes de recursos propios del BEI al Banco Popular, Banco Intercontinental (Baninter), Banco BHD y Banco Nacional de Crédito (Bancrédito). El plazo de la operación es de 12 años, incluyendo un período de gracia de 4 años.

Este préstamo se corresponde con la primera fase de una línea de crédito estructurada en dos tramos por un total de 80 millones de EUR. Los bancos participantes concederán préstamos en cuantías comprendidas entre 1 y 4 millones de euros, a empresas privadas de la República Dominicana que necesiten obtener financiamiento a largo plazo en € o USD. Los proyectos financiados serán de mediana envergadura y sobre todo contarán con un alto potencial de generación de puestos de trabajo estable e ingresos en divisas. Esta operación está amparada por el Segundo Protocolo Financiero del IV Convenio de Lomé y comprende un subsidio a la tasa de interés, con cargo a recursos del Fondo Europeo de Desarrollo (FED) el cual será utilizado a través de los bancos participantes para el desarrollo del sector financiero y el fortalecimiento de la regulación y supervisión bancaria a cargo de la Superintendencia de Bancos, la cual recibirá la mitad del subsidio previsto. También se facilitará la realización de estudios medioambientales y actividades de asistencia técnica y formación para los proyectos financiados bajo esta facilidad. Se presentan los detalles de los préstamos en el Anexo 12.

4.4.2. Cooperación Regional

La República Dominicana busca la integración comercial regional con los países de CARICOM. En el año 2001 se firmó un tratado de libre comercio que une de forma más estrecha las economías. La visión de la integración regional en este país es funcional. La cooperación regional implica la identificación de áreas donde una respuesta regional es más eficaz que medidas unilaterales, y el reconocimiento de integración económica como el motor para aumentar la integración en la economía mundial.

El apoyo de la Comisión Europea a la cooperación regional busca ayudar a los países ACP a moverse hacia mercados más grandes y unificados, incluyendo la eliminación paulatina de obstáculos para comercio, pagos e inversiones que traspasan las fronteras, la facilitación de movilidad de personas, bienes y servicios, el perfeccionamiento del marco legislativo, regulatorio y macroeconómico así como el fortalecimiento de la institucionalidad que articula estos elementos.

Todos los miembros de CARIFORUM se encuentran en un proceso de ajuste económico para enfrentar una competencia cada vez más intensa de la economía mundial. La República Dominicana y los otros países ACP del Caribe representados en CARIFORUM conjuntamente con la Unión Europea han identificado un número de programas regionales para aprovechar las ventajas que ofrece la cooperación regional. La cooperación en el año 2002 se ha desarrollado dentro del marco del Convenio de Lomé IV a través de los 7º y 8º FED. También se ha negociado la estrategia de la región para la utilización de los fondos atribuidos al Caribe dentro del 9º FED.

El monto asignado, a la región en su conjunto, para el Programa Indicativo Regional (PIR) del 7º FED fue de €105 millones, el PIR del 8º FED fue de € 90 millones. Del 9º FED, la asignación a proyectos regionales del Caribe es de € 57 millones. Durante el año 2002 la fase final de la programación de estos recursos ha sido el principal asunto en las relaciones entre CARIFORUM y la Unión Europea.

Un tema central de la cooperación regional para la República Dominicana es su rol en las relaciones con Haití. Existe ya una comisión mixta entre los dos países para tratar temas de mutuo interés y se evidencian iniciativas conjuntas de, por ejemplo, establecer zonas francas en el área de la frontera, vacunación de niños y construcción de infraestructura en los dos lados de la frontera. Además la sociedad civil tiene vínculos transfronterizos muy importantes y aporta esfuerzos importantes en forjar relaciones amigables y ventajosas entre los dos países.

A través de varias iniciativas dentro del marco de la cooperación regional entre CARIFORUM y la CE la República Dominicana y Haití trabajan juntos para eliminar obstáculos al desarrollo y combatir la pobreza. Los temas son por ejemplo medio ambiente, salud animal, VIH – Sida y desarrollo de pequeñas empresas. En el proceso logran al mismo tiempo un objetivo indirecto, pero no menos importante, la construcción de buenas relaciones y la prevención de conflictos. Este último aspecto también figura como prioridad en el borrador del Programa Indicativo Regional (PIR).

Con apoyo financiero de la Comisión Europea la República Dominicana está participando en proyectos regionales como *Caribbean University Level Programme* (CULP) que ofrece educación a nivel universitario en temas importantes para el desarrollo de la región. Con participantes de todos los países del CARIFORUM ayuda al mismo tiempo a la movilidad e integración de personas entre distintos países en el Caribe. El Centro Cultural Cariforo en Santo Domingo también forma parte de un proyecto que tiene un alcance regional. El objetivo del proyecto es promocionar el intercambio cultural en la región para incrementar la comunicación y entendimiento entre los países miembros de CARIFORUM.

En el tema de comercio, la Unión Europea financia un proyecto regional de *Caribbean Export* que fue creada por los países miembros de CARIFORUM en 1996. Desde entonces ha trabajado con el apoyo financiero de la Unión Europea para aumentar la competitividad de las empresas en la región. *Caribbean Export* tiene una oficina principal en Barbados y una oficina sub-regional en la República Dominicana. El objetivo principal es fortalecer la capacidad de exportación inter- y extra-regional de las economías de los estados miembros de CARIFORUM y promover el proceso de cooperación e integración regional en dichos países.

Los proyectos mencionados son ejemplos de cómo la República Dominicana participa en la integración regional. En el Anexo 9 se presentan todos los programas regionales en los cuales la República Dominicana ha participado directamente durante el año 2002. La visión que se puede dar de la cooperación regional desde un punto de vista nacional tiene que ser parcial. Cabe destacar que hay proyectos regionales, como el apoyo al Secretariado de CARIFORUM, que benefician a República Dominicana como miembro de CARIFORUM. Dado que la cooperación regional involucra a muchos actores, varios países y objetivos fijados a nivel regional no se tratan todos estos proyectos en este informe nacional.

4.4.3. SYSMIN

El 7º FED dispuso para el programa SYSMIN I (7 ACP DO 24) un total de 23 M€, de los cuales, a finales de 2002, se habían comprometido 12,305 M€ y quedaban 10,650 M€ disponibles para una reprogramación de

nuevos proyectos. El SYSMIN I comenzó en septiembre de 1995 con una duración prevista de 4 años que han sido extendidos hasta diciembre de 2004. Durante la primera etapa se realizaron los once estudios previstos en el convenio de financiación. Dado que no se concluyó ningún protocolo para los préstamos previstos en el convenio de financiación, en parte debido a las conclusiones negativas de los estudios de factibilidad y en parte a la revisión por parte del nuevo Gobierno del proceso de capitalización del grupo público Corde, se negoció una redistribución de los fondos disponibles. En 2001 se identificaron siete proyectos que estaban en ejecución durante el periodo de 2002 (Ver Anexo 10).

El 8º FED asignó para el programa SYSMIN II un total de 30 M€, lo que representa el 30% del PIN. Para la preparación de este programa se llevó a cabo durante el año 2001 un estudio técnico, económico, financiero e institucional del sector minero en RD (8 ACP DO 20). El informe de dicho estudio presentó cierto número de deficiencias por lo que se solicitó que fuese revisado varias veces. La propuesta financiera se concentra ahora en tres grupos de proyectos: (i) fortalecimiento institucional y provisión de datos geocientíficos (ii) desarrollo de capacidad ambiental y medidas de remediación, y (iii) apoyo a las PYME (Pequeña Minería).

4.4.4. Líneas presupuestarias

Línea Presupuestaria B7-7020- Programa de apoyo inmediato a la reforma de la justicia (PAIJU)
(B7-7020/DO/ED/47/99) – Véase el punto 4.1.3.

Línea Presupuestaria B7-5077 - Desarrollo Provincial de Puerto Plata

a) Resultados:

Este programa de cooperación descentralizada es la continuación de un programa FED ejecutado desde 1995. Ha producido resultados destacados (cf.:evaluación y estudio de impacto) en materia de fortalecimiento institucional, planificación y gestión local, y mejora en la dotación de servicios básicos a las comunidades de la Provincia de Puerto Plata.

b) Actividades

- *Efectividad de la ejecución:* Se firmó en junio del 1999 el contrato CDC-1999-8. También se transfirieron los fondos PROSIP RD\$900.000 para ejecutar las actividades previstas en el plan de trabajo octubre-marzo 2002. Se extendió el período de ejecución hasta junio 2002, fecha en la cual se terminó el proyecto.

- *Calendario de compromisos y pagos:*

	Compromiso Primario (Junio 1999)	Compromiso secundario a finales del 2002	Pagos a finales del 2002
Millones Euros	0,200	0,200	0,140

Línea Presupuestaria B7-6000 - Co-financiación con Organizaciones No Gubernamentales-ONG

Durante el año 2002, el número de proyectos aprobados o en ejecución financiados por esta línea presupuestaria fue de 9, con una contribución total por parte de la CE de € 5.6 millones.

El listado detallado de estos proyectos se encuentra en Anexo 11.

4.4.5. Esquema de Asistencia a Negocios EBAS-UE/ACP

El programa EBAS, iniciado en República Dominicana en el 2000, tiene como objetivo fortalecer la competitividad de las empresas en el sector privado a través de la subvención de los servicios especializados de consultoría. EBAS aporta el 50% de los costos totales elegibles de la consultoría bajo la forma de costos compartidos y hasta un máximo de 70,000 euros en el caso de las empresas privadas. Si se trata de asociaciones, cámaras de comercio u otro tipo de empresas privadas intermediarias, este límite pudiera aumentar, según el proyecto y el alcance del mismo. Esta facilidad ACP es percibida como un instrumento

práctico y útil por el sector. EBAS/RD cerró en junio del 2002 la recepción de nuevas solicitudes, para poder cumplir con todo el proceso de aplicación e apoyo antes de cerrar el programa global al fin del año. Se aprobaron 7 solicitudes en primer semestre 2002 por un total de 102,938 Euros. Las empresas beneficiarias se concentran en las áreas industriales del país, mayormente en Santo Domingo y Santiago. La Comisión Europea hizo una evaluación global del programa para todos los países ACP beneficiarios y se va a discutir en 2003 la oportunidad de lanzar un nuevo programa horizontal de este tipo, tomando en cuenta los resultados de la evaluación.

4.4.6. Centro para el Desarrollo de Empresas (CDE)

Durante el año 2002, la oficina del CDE en la República Dominicana financió 11 proyectos por un monto total 435,000 €, proporcionando asistencia técnica a empresas locales y supervisando programas distintos a favor de los sectores nacional y regional. Esto llevó a la colaboración con la Sede del CDE en la preparación de propuestas para nuevos proyectos de asistencia técnica, principalmente en el campo de producción, control de calidad (ISO 9000 y 9001), comercio, búsqueda de socios financieros, entrenamiento de expertos locales y organización de misiones industriales y comerciales. Los sectores productivos en los que se trabajó de forma más intensiva fueron el sector maderero, agroindustria, minería, así como programas HACCP (tales como análisis de riesgos y control de puntos críticos).

5. PERSPECTIVA DE PROGRAMACIÓN FUTURA

9° FED- 2002-2007

El Documento de Estrategia de Cooperación 2002-2007 se ha elaborado de forma conjunta por la Comisión Europea y el Gobierno Dominicano. La versión final se presentó a los 15 Estados Miembros de la UE para su aprobación en el Comité FED de abril 2002. La firma oficial por ambas partes tuvo lugar durante la Conferencia Ministerial ACP-UE celebrada en Bávaro, RD, en junio del 2002, aprovechando la presencia del Comisario Poul Nielson en el país.

Este Documento de Estrategia 9° FED establece las prioridades de la cooperación y la selección de los sectores sobre los cuales se concentrará el apoyo de la Comunidad. Estos dos sectores de concentración son el sector de la educación y el sector del agua.

5.1. Sectores de Concentración

Sector Educación (54 MEuro - 45% del 9° FED)

El contexto institucional y político ha seguido haciendo posibles las reformas iniciadas con anterioridad (Ley General de Educación de 1997). Se está elaborando un nuevo plan decenal (2003-2012) de desarrollo de la educación que presta particular atención a los problemas encontrados (baja calidad de la educación y del profesorado, analfabetismo, escasa cobertura, centralización excesiva, deficiencias en las infraestructuras) e introduce el concepto de calidad. Las principales líneas previstas son: innovación curricular, reorganización de la Secretaría de Educación (SEE), apoyo a la descentralización, incremento de la calidad de la enseñanza, mejora del nivel profesoral, puesta en marcha de la Ley de Servicio Civil y de la Carrera Administrativa así como la aplicación del estatuto del profesorado.

Los avances realizados en el año 2002 por el Gobierno sobre sus compromisos sectoriales no han llenado las expectativas, ya que no se ha aplicado ninguno de los elementos faltantes de la Ley General de Educación n° 66/97, en particular la descentralización efectiva o el Estatuto de los profesores; se ha comenzado tímidamente la realización de oposiciones para cubrir algunas plazas oficiales, pero la inestabilidad en el empleo y la creación compulsiva y no regulada de nuevos empleos siguen siendo una rémora permanente. El país sigue recibiendo importantes préstamos para este sector, en particular del Banco Mundial (42 millones USD) y del BID (100 millones USD).

El presupuesto para 2002 recibió un aumento de 7% sobre el monto de 2001, de modo que asciende actualmente a alrededor de 2.3% del PIB, aún muy lejos del 4% que señala la Ley de Educación. Además, la mayor parte de los rubros se refieren a gastos corrientes, principalmente nómina, sin capacidad real de inversión. La Secretaría no desarrolla aún actividades de coordinación.

La intervención de la Comunidad en este sector se orienta hacia el apoyo a la ejecución de la reforma del sector para su mejora y al fortalecimiento del sistema educativo a todos los niveles. De forma específica, se centra en la aplicación del marco jurídico e institucional con una atención particular a los recursos humanos y por tanto en: 1) el apoyo a la elaboración y puesta en marcha del nuevo plan decenal de educación («Plan de Desarrollo de Educación 2003-2012»), ya en marcha); 2) la profunda reforma de la estructura operacional actual de la Secretaría de Educación; y 3) la aplicación de la reforma a la educación primaria. Así mismo, estas intervenciones se complementarán con la rehabilitación y equipamiento de las infraestructuras en las zonas más desfavorecidas del país.

En el 2002, se ha financiado un equipo de tres expertos nacionales que participan en la elaboración del nuevo Plan de desarrollo de la educación 2003-2012. El avance en la programación se ha visto frenado por el gran retraso de la sede en la aprobación de los fondos (DAG) para los estudios de identificación de programas.

Las causas de la situación actual del sector de la educación, ya identificadas y asumidas por el país, constituirán los objetivos estratégicos de la cooperación en el marco del 9° FED y determinarán sus condicionalidades indispensables. El empeño del Gobierno en enfrentarse de forma pragmática a estos elementos causales es imprescindible.

Se trata, primordialmente, de asignar al sector de la Educación un presupuesto que refleje la prioridad que se dice atribuir a este sector, alcanzando al menos la masa crítica indispensable (unánimemente aceptada como superior al 4.5% del PIB) para alcanzar los objetivos básicos. Con este fin se ha comenzado una activa campaña de concienciación en los medios de comunicación y entre los estamentos de la sociedad civil. La coordinación de las agencias de cooperación, que tiene un nivel excelente, está facilitando la toma de conciencia sobre el sector.

Por otra parte, es condición necesaria que el nuevo Plan de desarrollo de la educación, en elaboración, no siga la misma suerte que su antecesor, el Plan Decenal de Educación 1992-2002, incumplido en su mayor parte. Para ello, se está trabajando en conseguir, mediante consultas con todos los actores de la sociedad y con la creación de un Foro nacional de educación, a la sombra de Dakar, un documento consensuado que permita seguir una verdadera política de estado.

Asimismo, la aplicación real en todos sus puntos de la Ley General de Educación 66/97, que contiene el germen de toda la reforma sectorial necesaria, es algo que no debe retrasarse más. Desde su promulgación, no se ha puesto en marcha ni se ha desarrollado su articulado reglamentario. Los aspectos que regula

(estructura del sistema educativo, carrera civil, estatuto docente, descentralización, calidad, etc.) son, precisamente, aquellos que darían respuesta a los fallos detectados por todos los análisis del sector.

Sector del Agua (53 MEuro - 44,5% del 9° FED)

El sector agua, tanto por su papel fundamental en la lucha contra la pobreza como por su situación actual que continúa en urgente necesidad de reforma, justifica su selección como sector de concentración en la estrategia de cooperación de la UE. Siguen en plena vigencia los problemas identificados: (1) ausencia de instrumentos de definición, ejecución, seguimiento y financiamiento de una política sostenible del recurso agua; (2) ausencia de una estructura institucional eficaz y con responsabilidades bien definidas; y (3) deficiencias substanciales en el acceso a los servicios de agua potable y saneamiento por parte de los más desfavorecidos en zonas rurales y urbanas marginales.

Durante la elaboración del Documento de Estrategia, los compromisos del Gobierno Dominicano hacia la reforma de este sector se formularon en relación con una gestión sostenible del recurso agua y la mejora del acceso de los servicios de agua potable y saneamiento de los más desfavorecidos. Los objetivos y medidas propuestos eran: (1) el apoyo a la ejecución de una gestión integrada del recurso agua; y (2) el apoyo al proceso de reforma de la gestión de los servicios públicos del Estado de agua potable y saneamiento.

Consecuentemente, la contribución de la Unión Europea en este sector se fundamenta en el apoyo de una satisfactoria puesta en marcha de esta nueva política del sector coordinada con el conjunto de donantes de fondos. Aunque la intervención de la Unión Europea está enmarcada dentro de la estrategia nacional, todavía por especificar, tendría en principio dos ejes de ejecución: una política integrada de la gestión del agua y el apoyo a la descentralización de los servicios de agua potable y saneamiento.

Sin embargo, la esperada evolución de dicha reforma en el 2002 ha sufrido retrasos y conflictos que podrían cuestionar el potencial y la idoneidad de la intervención de la Unión Europea en este sector. Los factores más relevantes son:

1. *Modificación de la legislación y reforma institucional*: dos leyes (“La Ley General sobre Reforma del Sector Agua Potable y Saneamiento” y “La Ley de Aguas”) han sido elaboradas para proveer de un marco legislativo a la reforma. La primera, elaborada a partir de un estudio financiado por el BID, propone una reforma radical del sector del agua potable a nivel institucional, de su estrategia y financiación así como de su regulación. Se basa en la creación de dos nuevas instituciones, directamente dependientes del Secretariado Técnico de la Presidencia: i) la Oficina Nacional de Políticas y Planificación de los Servicios de Agua Potable y Saneamiento (ONAPPAS) responsable de la estrategia del diseño de políticas; y ii) el Consejo Nacional de Regulación de Servicios de Agua y Saneamiento Aguas (CORSAS) como entidad regulatoria. La segunda ley regula el uso eficiente y sostenible del recurso natural agua, caracterizándolo como un bien público sin derechos privados respecto a su explotación. Regula la gestión de cuencas y plantea un Plan Hidrológico Nacional. Se propone la creación de la Comisión Nacional del Agua, dependiente de la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales. Estos borradores de ley, en discusión desde hace más de un año por una comisión del Senado, están siendo objeto de un intenso debate que ha provocado un conflicto institucional y político de difícil solución. Por ello, su aprobación por parte del poder legislativo se ha retrasado sustancialmente y con ello, la urgente y necesaria reforma legislativa del sector.
2. *Proceso de descentralización y privatización de la gestión*: no se ha avanzado en estos procesos. Hay una oposición muy fuerte en todos los partidos políticos relevantes contra una privatización de este sector.

3. *Apoyo institucional*: la reestructuración institucional requerida para que se iniciara la identificación de un apoyo institucional no ha avanzado. Se ha debido al bloqueo del marco legislativo y a la ausencia de una delimitación clara de las responsabilidades de las entidades gubernamentales.
4. *Diseño y Programación de Planes de Ejecución*: no se han realizado avances significativos en las iniciativas de un plan de gestión socio-ambiental de cuencas/acuíferos y ordenamiento territorial, Plan Nacional de Agua Potable, etc.

Además debe considerarse la posición de otros donantes con los que se ha estado coordinando de forma intensiva: BID liderando la reforma institucional, y Banco Mundial, Japón, Francia, Alemania, España y USAID actuando en proyectos de infraestructuras o microproyectos rurales.

Por tanto, un estudio de análisis en profundidad del sector se presenta como una necesidad imperativa dada la encrucijada en la que se encuentra la programación en este sector. Dicho estudio debería analizar el contexto institucional y político y las ventajas comparativas de la intervención de la CE e identificar programas de intervención y sus condiciones de ejecución. Los términos de referencia se aprobaron durante el 2002 y se espera el inicio del estudio a principios del 2003.

Si hacia la mitad del año 2003 no se ha progresado significativamente en la reforma de este sector con la aprobación de las leyes, permitiendo un claro marco legal e institucional, se podría considerar una reprogramación de los fondos asignados a este sector. Por el momento, y en coherencia con la estrategia del 9º FED, la posición de la Delegación es que la reasignación se dirigiría posiblemente al otro sector de concentración, el sector de educación. La decisión sobre el progreso de la reforma y sus consecuencias en cuanto a reprogramación se tomará durante la revisión a medio término que prevé el Acuerdo de Cotonou en 2004.

5.2. Sociedad Civil

El 9º FED prevé la activa participación de actores no estatales de la sociedad civil tanto en la programación como en la ejecución de los proyectos. Durante el año 2001 se hizo partícipe a la sociedad civil en el proceso de programación y elaboración del documento de estrategia de cooperación 2002-2007 y el PIN mediante su amplia invitación y participación en el proceso de consulta nacional que se llevó a cabo.

Como continuación de la consulta nacional que se realizó durante el 2001 se organizó un encuentro consultivo en Diciembre 2002 sobre el papel de la sociedad civil en el contexto del PIN. Participaron representantes de la sociedad civil tales como ONG, empresarios, sindicatos, universidades y otros actores similares. Se pretende crear un foro de debate en el cual se planteen y acuerden los mecanismos para coordinar la participación de la sociedad civil en el PIN.

Respecto a su participación en la ejecución de los fondos FED, se estima que el 15% del total del PIN se ejecutará a través de actores/organizaciones no estatales de la sociedad civil. En el marco del documento de estrategia de cooperación para República Dominicana se ha especificado € 5 M para *Ayuda a los Agentes no estatales de la sociedad civil*, con especial apoyo a las iniciativas de desarrollo local. Además, hay € 4 M para *Contribuciones a programas regionales*, en particular, los binacionales con Haití.

En el evento de Diciembre 2002 se crearon cuatro grupos de seguimiento con representantes de la sociedad civil, ONFED y la Delegación de la Comisión Europea. Los grupos dan seguimiento a la implementación del PIN en los cuatro sectores : Agua y saneamiento; Educación; Apoyo a iniciativas locales / ONG ; Apoyo a proyectos regionales etc. con un enfoque especial en las relaciones con Haití. En cada grupo se ha adaptado

la metodología de trabajo a las realidades del sector. En los dos sectores de concentración, educación y agua, se pretende avanzar hacia la identificación de proyectos; en los dos sectores restantes, el objetivo es crear las bases para presentar propuestas de financiamiento. Las propuestas de la Sociedad Civil son consideradas e influyen en las decisiones en cada paso del proceso.

6. TEMAS ESPECÍFICOS

6.1 Aceleración en el uso de los remanentes de los FED precedentes

Actualmente la Comisión otorga una atención particular y considera prioritario que los recursos FED precedentes asignados y disponibles, sean mejor y más rápidamente utilizados. En este sentido, se ha previsto un plan de acciones en dos etapas. El objetivo de la primera etapa es la reducción y, en su caso, la liquidación de los remanentes financieros existentes en los compromisos primarios y secundarios así como la identificación cuantitativa de aquellos recursos que pudieran reutilizarse. Una vez identificados todos los recursos disponibles, la segunda fase de este ejercicio trataría sobre las propuestas de reasignación de estos recursos disponibles a nuevas iniciativas. En este contexto y durante el año 2002, se ha comenzado las transacciones necesarias habiéndose ya procedido a efectuar 4 cierres de compromisos primarios liberando así una cantidad de € 0,02M. Por otra parte, y en lo que se refiere a aquellos proyectos que todavía están abiertos más allá de su fecha de finalización, se ha podido identificar, al 31/12/2002, una cantidad de € 2.55M, de los cuales € 1.93M deberían ser cerrados durante el año 2003.

Se propone una reprogramación de estos fondos en el marco de la estrategia establecida para el 9º FED, bien en el sector de educación, bien en el apoyo a la sociedad civil y a las actividades bi-nacionales con Haití, según los avances en la definición de actividades en estos sectores durante el año 2003.

6.2 Definición de los indicadores y objetivos para medir los resultados conseguidos en los diferentes sectores de concentración

Los indicadores de implementación de la estrategia en los dos sectores de concentración se presentan en el Anexo 1. En el **sector educación**, se han adaptado para adecuarlos a las metas del Milenio y a las orientaciones de la CE y se han desglosado en indicadores de insumos, de realizaciones, de resultados y de impacto; aunque muchos de ellos no están disponibles actualmente y no puede, por consiguiente, establecerse una línea base, se introducirán en el marco lógico de las intervenciones del 9º FED, ya que están directamente ligados a los objetivos de éstas, de forma que el sector los adopte y los incorpore sistemáticamente a su monitoreo. Para el **sector agua**, es necesaria una adaptación al nuevo contexto de intervención en este sector. Mucho depende de la reforma institucional y legal para ver hacia dónde y cómo se va a desarrollar este sector. La ejecución de esta reforma y la próxima etapa, el estudio de viabilidad van a aclarar si y dónde se va a concentrar la intervención del FED. Por el momento no hay indicadores accesibles y compartibles de la calidad del agua para uso humano en el país y del número de conexiones. También faltan las cifras relevantes ya que no hay contabilidad en un gran parte de los servicios de los prestadores de agua. El estudio de identificación de proyectos contiene en sus términos de referencia una revisión de los indicadores. En el primer informe provisional de este estudio se van a proponer los nuevos indicadores (previsto para abril 2003) que serán confirmados en la *country review* 2003.

6.3. Valoración del diálogo en el país entre el Jefe de Delegación y el ON, y los actores no estatales

Las relaciones entre la CE y el gobierno dominicano se desarrollan a distintos niveles complementarios. El Jefe de Delegación y el Ordenador Nacional mantienen un diálogo fluido y permanente, con contacto diario

y reuniones quincenales. El equipo completo de la Delegación y el equipo de la ONFED se reúnen mensualmente para revisar la situación, las dificultades y los asuntos pendientes en cuanto a la ejecución y la programación. Para ello, se intercambia previamente a la reunión una matriz de seguimiento con la información básica y después de la reunión, una matriz con los acuerdos y conclusiones adoptados. Además, se realiza un seguimiento conjunto *ad hoc* de los programas por parte de los técnicos de la Delegación y ONFED. De forma paralela se producen reuniones periódicas sectoriales con las Secretarías o instituciones implicadas, tanto para la programación como para el seguimiento de programas.

Teniendo en cuenta el papel fundamental que desempeña la oficina del ON en la gestión de proyectos, se ha identificado un proyecto específico, el “Programa de apoyo al ON”, para respaldar con equipos, asesorías e intercambios los recursos humanos y técnicos de la ONFED y acompañar la desconcentración de la Delegación. Este programa debería ser decidido en el segundo trimestre del año 2003.

En lo que se refiere a la coordinación con Estados Miembros representados en el país hay reuniones quincenales periódicas de los Embajadores con el Jefe de Delegación. Con otras agencias y donantes internacionales activos en el país se ha acordado una estructura de coordinación técnica y administrativa organizada mediante reuniones mensuales de los Jefes de Misión y Directores y reuniones periódicas sectoriales de los técnicos y de los administradores de cada misión/organización.

En cuanto al diálogo con los otros actores no estatales, se ha mencionado ya en la parte 5.2. el proceso de diálogo iniciado con la sociedad civil. Este proceso forma parte integral del diálogo constante que se mantiene entre el Ordenador Nacional y el Jefe de Delegación.

7- Conclusiones Informe Anual Conjunto 2002

- 1- A **nivel político**, la victoria del partido en el poder, el PRD, en las elecciones municipales y legislativas del mes de mayo, ha marcado este año 2002. Este resultado le da al Presidente gran margen de maniobra para cumplir con su programa, es decir diseñar, aprobar e implementar las reformas necesarias. En particular, cabe destacar, dentro de las reformas que afectan a los programas de cooperación con la UE, las reformas pendientes sobre el nuevo marco legal para el sector de agua y el nuevo modelo de descentralización, así como la aplicación efectiva de la Ley de Carrera Civil y la implementación de la Ley de Educación. La agenda del Gobierno sigue priorizando la lucha contra la pobreza, aunque la estrategia para afrontar dicho reto a medio plazo se mantiene sin definir.
- 2- La **situación económica nacional**, después de años de crecimiento sostenido, se ha visto afectada por el difícil contexto internacional, pero ha mantenido una tasa de crecimiento positiva aunque reducida, del 4,1 %, con una inflación del 10,5%. Los dos sectores generadores de divisas, turismo y zonas francas, han sufrido un retroceso debido al contexto internacional y a las limitaciones estructurales. La estabilidad cambiaria empezó a dar señales de fuerte tensión en el segundo semestre, después de una política presupuestaria expansionista en el primero. Eso generó una fuerte devaluación del peso dominicano (25%), tratando las autoridades monetarias y fiscales de imponer medidas restrictivas de limitación de la demanda. El servicio de la deuda pública externa aumentó, debido a la primera emisión de bonos soberanos (500 Millones US\$ en 2001) y mantendrá una tendencia alcista tras la segunda emisión (600 Millones US\$) aprobada a finales del 2002. Se aprobó el largamente esperado Código Monetario que establece una reglamentación única del sistema monetario y financiero. Una reforma fiscal global fue intensamente solicitada y negociada con el sector privado a final del año, pero está todavía pendiente de aprobación por el Congreso.
- 3.- La **apertura comercial** del país ha seguido progresando mediante acuerdos regionales: la puesta en marcha de los acuerdos con CARICOM y con Centro América reflejan ya un incremento en el comercio. La agenda de negociaciones comerciales se mantiene muy cargada, con una voluntad de las autoridades dominicanas hacia un posible acuerdo bilateral con los EEUU, negociaciones para los EPA con la Unión Europea, negociaciones del ALCA, y otros posibles acuerdos bilaterales. Respecto a los EPA, el país no había informado oficialmente al final del año sobre su posición en cuanto a si deseaba negociar conjuntamente con la región (el CARICOM) o de otra forma. A pesar de la disposición política hacia la **inversión extranjera** y de su importancia económica para el país, los Estados Miembros de la Unión Europea manifestaron cierta preocupación sobre la seguridad legal y contractual de sus inversiones. Mientras que las relaciones comerciales con la UE van creciendo, existen ciertos obstáculos que se discutieron durante el año 2002, tales como las importaciones de leche en polvo desde Europa y tratamiento discriminatorio a ciertas importaciones.
- 4- Los **niveles de pobreza** han seguido reduciéndose, aunque a un ritmo substancialmente menor que el crecimiento económico. Los indicadores sociales muestran una debilidad centrada en los sectores de salud y educación. Según la FAO, al menos 26% de la población está mal nutrida y tiene graves desequilibrios nutricionales. Otros aspectos del desarrollo social como la distribución de la riqueza, la generación de empleo e ingresos y el acceso a servicios sociales básicos siguen presentando una marcada desigualdad, en particular en zonas rurales, periferia urbana y en la frontera con Haití.
- 5- El 2002 ha sido un año de gran actividad para la **cooperación europea**, debido al arranque de la mayoría de los grandes programas financiados por el 8° FED y a la finalización del proceso de programación del 9° FED.

- 5.1- En cuanto a la **ejecución de los programas** en los sectores de concentración: El programa PARME (36 millones de Euro) corresponde a un desafío tanto para la cooperación europea como para el país, teniendo como objetivo la reforma y modernización del Estado. Esta reforma crucial tendrá impacto en todos los otros sectores de actividad. El programa empezó por establecer un diagnóstico efectivo y ya ha creado numerosas expectativas. Éstas requieren un compromiso político más fuerte y más activo, al más alto nivel del Estado, en cada uno de sus tres componentes que son reforma de la justicia, modernización de la administración pública y descentralización. El avance de las reformas planteadas con el consenso político adecuado son claves para un impacto positivo de este programa. El programa SABAMAR (29 millones de Euro), experiencia novedosa en el saneamiento de los barrios marginales de la capital del país, sufre las dificultades de trabajar conjuntamente con diversas instituciones gubernamentales y grupos comunitarios. La falta de una contraparte definida y única, así como lo ambicioso de su propósito por actuar en barrios muy diferentes y enfrentarse a temas muy controvertidos, están representando un freno al desarrollo del programa. En salud (PROSISA) y educación (ETP) se ha logrado una fuerte implicación de las Secretarías concernientes, avanzando en el marco jurídico e institucional. Fuera de los sectores de concentración, las actividades se han centrado en el apoyo al sector privado con el arranque del programa dirigido a las pequeñas empresas, el seguimiento de EBAS, y las intervenciones importantes del BEI, incluyendo la preparación de la puesta en ejecución de la nueva facilidad de inversión.
- 5.2- Después de la firma del Documento de Estrategia del País relativo al 9º FED durante la misión del Comisario Nielson en el mes de junio 2002, que finalizó el proceso propio de programación, se empezó a preparar la **definición de intervenciones efectivas** en los dos sectores de concentración elegidos: educación y agua. Las perspectivas en estos dos sectores son desiguales: en el sector de educación, la existencia de un marco legal adecuado y el esfuerzo hacia la definición de un Plan Decenal sectorial proporcionan las condiciones adecuadas para una intervención significativa; en el sector agua, el marco institucional todavía no permite entrar de manera coherente en el apoyo a este sector. Junto con el BID, el prestamista principal en este sector, la CE esta esperando la aprobación de dos propuestas de Ley, que prevén una adaptación del marco legal e institucional, permitiendo la intervención prevista en el 9º FED. La aprobación de estas leyes ha sido respaldada por el Presidente de la Republica en varias ocasiones. Sigue mientras tanto la coordinación entre donantes y los estudios sectoriales de identificación de programas en ambos sectores. La definición de las intervenciones a financiar con el SYSMIN ha continuado también durante el 2002.
- 5.3- En cuanto a los **tipos de instrumentos** para la implementación de la cooperación europea, la situación en RD no permite todavía utilizar la modalidad de ayuda presupuestaria de tipo sectorial, aunque se han hecho grandes avances en el sector de la educación. Además, la situación económica no presenta una situación crítica que haga necesarios ajustes supervisados por el FMI, por lo que no se necesita un apoyo de tipo macroeconómico. Por otra parte, la RD no cumple con los criterios de elegibilidad para un apoyo del mecanismo FLEX para los años 2000 y 2001.
- 5.4- En cuanto a **cooperación regional**, este año se ha centrado en la finalización de la programación del PIR del 9º FED (57 M€ para el Caribe). Dentro del marco de cooperación regional ya establecido, se trabaja conjuntamente en temas de medio ambiente, salud animal, VIH – Sida y desarrollo del sector privado. En particular, las relaciones con Haití se han mantenido sin que se destaquen progresos significativos en los temas bilaterales prioritarios.
- 5.5- Una dificultad de la programación e implementación de la cooperación internacional es la falta de

coordinación de los donantes por parte del Gobierno. Se ha hecho un esfuerzo entre donantes para introducir mesas sectoriales de coordinación, lideradas en cada sector por el principal donante. El Gobierno ha participado en estas mesas según los temas.

5.6- La **visibilidad y el conocimiento de la cooperación europea** en el país se han incrementado durante el año 2002 tanto en su calidad como en su periodicidad mediante una actitud proactiva, con actividades tales como seminarios de capacitación para periodistas sobre las relaciones UE/RD, conferencias e intervenciones en los medios, lanzamiento y apoyo de eventos, estrecha coordinación con los Estados Miembros, mayor distribución e impacto del Boletín de la Delegación, frecuentes comunicados de prensa, formación de grupos estratégicos sobre temas de la CE/UE.

- 6- El año 2002 fue también el **año de la desconcentración** de la Delegación de la Comisión Europea en el país. Se ha creado una unidad contractual y financiera en el seno de la Delegación y se han reforzado las secciones operacionales y otros servicios como prensa y comunicación e informática. La gestión desconcentrada entró plenamente en vigor mediante la sub-delegación de poderes del Ordenador Principal al Jefe de Delegación en el mes de mayo 2002. Este proceso ha mejorado la gestión de los programas, siendo sus desembolsos más rápidos y permitiendo una dedicación mayor para cerrar los programas anteriores. En paralelo, se ha finalizado durante el año 2002 el último programa a comprometer con fondos del 8º FED, que corresponde a un proyecto de apoyo a la Oficina del Ordenador Nacional (Secretaría de Estado para los Fondos Europeos de Desarrollo, ONFED). Este proyecto tiene como objetivo mejorar la eficacia de la contraparte nacional de la Delegación y cumplir con los nuevos requisitos de la descentralización, dándole capacitación y medios adicionales. El compromiso financiero debería estar decidido a principios del año 2003 y la puesta en marcha de este programa efectiva antes del final de este mismo año.
- 7- En cuanto a los **montos remanentes de los FED anteriores**, durante el 2002 se ha hecho un esfuerzo para cerrar compromisos financieros y liberar fondos de los 7º y 8º FED, llegando a una estimación de 2.55 M€ de fondos remanentes. Se propone una reprogramación de estos fondos en el marco de la estrategia establecida para el 9º FED, bien en el sector de educación, bien en el apoyo a la sociedad civil y a las actividades bi-nacionales con Haití.
- 8- La **revisión a medio término** implica la definición previa y conjunta de indicadores que permitan medir el progreso en los sectores de concentración. Para el sector educación, se ha hecho un esfuerzo para precisar y adaptar a la evolución sectorial los indicadores correspondientes. Para el sector agua, es necesaria una redefinición de los indicadores en el contexto de intervención en este sector, lo cual se va a realizar en el curso del estudio sectorial de identificación durante el primer semestre de 2003. En general, debe afrontarse la dificultad de contar con fuentes estadísticas fiables y actualizadas en ambos sectores. Esta constatación hace pensar que uno de los objetivos de las intervenciones en estos sectores podría enfocarse en el apoyo a la elaboración de indicadores sectoriales (SMART), que podrían servir como base de análisis de las políticas sectoriales.
- 9- En cuanto al proceso de **diálogo entre el ON y la Delegación**, éste discurre de forma fluida y permanente con distintos niveles complementarios. El ON y el Jefe de Delegación tienen contacto diario y reuniones quincenales. Los equipos técnicos de ambos se reúnen mensualmente para revisar la situación, las dificultades y los asuntos pendientes en cuanto a la ejecución y la programación. Además, se realiza un seguimiento conjunto ad hoc de los programas y se mantienen reuniones periódicas sectoriales con las Secretarías y/o instituciones implicadas, tanto para la programación como para el seguimiento de programas.

10- La **participación de los actores no estatales** ha aumentado en el contexto de la programación del 9° FED. En el 2001, se hizo partícipe a la sociedad civil en el proceso de elaboración del documento de estrategia de cooperación 2002-2007 mediante su amplia participación en el proceso de Consulta Nacional que se llevó a cabo. Se continuó con la realización de un encuentro consultivo en diciembre 2002 sobre el papel de la sociedad civil en el contexto del PIN 9° FED. Participaron representantes de la sociedad civil tales como ONGs, empresarios, sindicatos, universidades y otros actores similares. Se pretende crear un foro de debate en el cual se planteen y acuerden los mecanismos para coordinar la participación de la sociedad civil en la ejecución del PIN, estimada en un 15 % del total de los fondos disponibles. En el encuentro consultivo, se crearon cuatro grupos de seguimiento en los sectores de (i) agua y saneamiento, que corresponde al primer sector de concentración, (ii) educación, que corresponde al segundo sector de concentración (iii) apoyo a iniciativas locales, que tiene reservados 5 M€ en el documento de estrategia de cooperación 9° FED fuera de los sectores de concentración, y (iv) apoyo a iniciativas bilaterales con Haití, para el cual se han reservado 4 millones, conjuntamente con contribuciones eventuales a programas regionales.

11- Las **perspectivas futuras** se perfilan en la continuación de la ejecución de los programas del 8° FED y en la finalización de la definición de las intervenciones en el marco del 9° FED. Teniendo en cuenta la revisión de medio término del año 2004, ya se puede destacar el riesgo de incumplimiento de las condiciones para el apoyo al sector agua y se propone, como solución alternativa a decidir en el 2004, una reprogramación del monto asignado a este sector, posiblemente en el sector de educación, si no se constata un cambio de la situación. El otro eje fundamental en las perspectivas futuras se centra en las negociaciones de los EPA. En este marco, se espera que la relevancia económica y política de estos acuerdos para la RD fomente un papel más activo del Gobierno en las negociaciones.

LISTA DE ANEXOS

- ANEXO 1: Marco de indicadores 9º FED**
- ANEXO 1B: Intervention framework 9th EDF**
- ANEXO 2: Cronograma de actividades**
- ANEXO 3A: Calendario indicativo de compromisos**
- ANEXO 3B: Calendario indicativo de pagos**
- ANEXO 4: Resumen de situación financiera 2002**
- ANEXO 5: Situación financiera del 8º FED**
- ANEXO 6: Situación financiera del 7º FED**
- ANEXO 7: Situación financiera de otros proyectos (Acciones no programables y de líneas presupuestarias de la CE)**
- ANEXO 8: Situación financiera de los Programas Regionales**
- ANEXO 9: Listado de los Programas Regionales**
- ANEXO 10: Listado de los Proyectos de SYSMIN**
- ANEXO 11: Listado de los Proyectos de co-financiación con ONGs (B7-6000)**
- ANEXO 12: Listado y situación financiera de los préstamos del BEI**
- ANEXO 13: Visibilidad de la cooperación europea en la RD**

INFORME ANUAL CONJUNTO 2002 - ANEXO 1
Matriz Indicadores 9º FED

Matriz Sector Educación

SECTOR DE EDUCACIÓN	INDICADORES DE PROGRESO	FUENTES DE VERIFICACIÓN	CONDICIONES/ HIPÓTESIS
Objetivo sectorial global nacional a largo plazo	Sectoriales		
Reducción de la pobreza gracias a la provisión de servicios de educación de calidad para todos	<p>% de la población con acceso a educación tasa neta de escolarización en primaria tasa de alfabetización del grupo etario 15-24 ratio de alfabetización varones/hembras en el grupo etario 15-24 ratio varones/hembras en educación primaria y secundaria</p> <p>ratio de escolarización desglosado por grupo socioeconómico (quintiles)</p>	<p>Estadísticas de la SEE Encuestas sociológicas específicas, Informes de seguimiento de las intervenciones sectoriales</p>	<p>Desarrollo legislativo de la Ley de Educación 66/97</p> <p>Puesta en marcha de un Sistema de Información de la Educación moderno y adecuado a la estructura descentralizada de la SEE</p>
Insumos			
	<p>Gasto público en educación en relación con el PIB Porcentaje de la educación en el gasto público total Gasto público en primaria en relación con el gasto público en educación</p>	<p>Cuentas nacionales Presupuesto nacional</p>	<p>Compromiso global de la sociedad dominicana en su conjunto Traducción en términos de presupuesto sectorial</p>
Objetivos específicos de la intervención			
1. Apoyo a los programas de educación primaria			
Ind. de insumos	<p>Nº de establecimientos de formación de los enseñantes con modernización del currículum</p> <p>Elaboración de guías metodológicas Incorporación de las nuevas tecnologías a la formación de enseñantes</p>	<p>Censo de la población infantil Censo y registro de alumnos Resultados de las Pruebas nacionales Documentos de planificación de la SEE relativos a la educación primaria Nuevo currículum y material de formación</p>	<p>Aplicación de la Ley de Educación 66/97 y de su desarrollo legislativo</p>

		Programas informáticos utilizados	
Ind. de realizaciones			
	<p>Porcentaje de cobertura en primaria, por regiones y desglosado urbano / rural</p> <p>N° de centros de formación de enseñantes en los que se aplican las guías metodológicas</p> <p>N° de centros con equipamiento escolar (material) mejorado o completado</p> <p>N° de enseñantes que han seguido una formación formal en educación primaria</p> <p>N° de directores formados</p>		
Ind. de resultado			
	<p>Tasa neta de escolarización en primaria</p> <p>% de niños que acaban primaria en relación con el grupo de edad</p> <p>% de paso a secundaria</p> <p>Tasa de éxito en las Pruebas Nacionales</p> <p>Porcentaje de disminución de la deserción escolar</p> <p>Obtención de la homologación des diplomas de enseñante para América Latina</p> <p>N° de escuelas en las que se han incorporado nuevos mecanismos de gestión</p> <p>Porcentaje de escolarización en primaria desglosado por grupo socioeconómico</p>		
Ind. de impacto			
	% de alfabetización en el grupo etario 15-24		
2. Refuerzo institucional			
Ind de Insumos	<p>N° de cursos en gestión</p> <p>Creación de un servicio de supervisión</p>	<p>Organigrama de la SEE</p> <p>Documentos de planificación</p>	

Ind. de realizaciones			
	<p>% de funcionarios de la SEE que han recibido formación en gestión % de funcionarios de la SEE titularizados en aplicación de la Ley de Carrera Civil</p> <p>Direcciones Regionales y Provinciales que han planificado la transferencia de competencia en materia de recursos humanos y financieros</p>	<p>Resultados de los concursos</p> <p>Organigramas funcionales de la las DR y DP</p>	
Ind. de resultado			
	<p>Nº de informes de supervisión por región Programaciones regionales anuales</p>	<p>Informes de las supervisiones Direcciones Regionales</p>	
Resultados esperados			
Acceso de todos los niños en edad escolar a la educación primaria	<p>Tasa de inscripción en primaria Ratios profesor / alumno Tasa de alumnos en primaria procedentes de inicial Desglose por género, edad y grupo socio-económico Nº de centros rehabilitados / equipados</p>	<p>Estadísticas SEE, centrales y descentralizadas</p>	
Enseñanza de calidad, especialmente en los grupos desfavorecidos	<p>% de aumento de la tasa de paso a secundaria Nivel de capacidad en lectura / escritura Nivel de capacidad en matemáticas Tasa de aumento del número de profesores diplomados Cantidad y clase de material escolar modernizado y mejorado % de centros que utilizan las nuevas tecnologías % de centros que utilizan el currículo mejorado % de profesores que siguen formación continua</p>	<p>Informes de las inspecciones/supervisiones Registros SEE Programación de la formación continua de profesores Estadísticas de la formación continua de los profesores</p>	



<p>Sistema de educación más eficiente</p>	<p>Costo por alumno Tasa de repetición Tasa de abandono escolar en primaria Tasa de abandono escolar en secundaria Dégré de gestion décentralisée du budget</p>	<p>Estadísticas SEE Control financiero de la SEE</p>	
<p>La SEE ha sido reforzada y su gestión ha sido mejorada, en los niveles central y periférico</p>	<p>Documentos jurídicos promulgados en aplicación de la ley de educación. Aplicación de los programas de mejora de la gestión de personal y de finanzas Número de informes de supervisión/ inspección en primaria en zona urbana Idem en zona rural Realización de concursos para la provisión de puestos de gestión Realización de concursos para la provisión de puestos de enseñantes Nº de contratos de gestión celebrados Programas y proyectos en complementariedad con las agencias de cooperación</p>	<p>Documentos de estrategia sectorial Organigrama de la SEE con fichas de descripción de tareas Documentos de planificación de la enseñanza primaria Programas de gestión Resultados de las formaciones específicas Estadísticas del personal Informes de las supervisiones Resultados de los concursos Nominaciones y mutaciones descentralizadas Documentos de proyecto Informes de la SEE</p>	<p>Voluntad política de aplicación del Estatuto de los enseñantes y de la Ley de Carrera Civil</p> <p>Mantenimiento de un enfoque sectorial global</p> <p>Continuación del proceso de descentralización</p>

ANEXO 1B INTERVENTION FRAMEWORK 9TH

Sector Educación	Indicadores	Datos 2000		Datos 2001	Datos 2002	Objetivo 2003	Objetivo 2004	Objetivo 2007	Fuentes de Información	Condiciones / Hipótesis
Objetivo Nacional Sector	Índice de educación (basado en ratio de alfabetización de adultos y el ratio bruto combinado de matrícula primaria, secundaria y terciaria.)	0,80		0,81		0,82	0,83	0,85	Informe de Desarrollo Humano del PNUD)	Adopción del Plan Estratégico de Educación 2003 -2012
Reducción de la pobreza gracias a la provisión de servicios de educación de calidad para todos										
Objetivo 1 de la Intervención	Tasa de escolarización desglosado por grupo socioeconómico (quintiles)	Indigentes	79,70%	80,00%	81,00%	82,00%	83,00%	84,00%	Informe sobre indicadores educativos básicos de la oficina de planificación educativa de la SEE IDH Sig Edu	Implementación del Plan Estratégico de Educación 2003 – 2012 Aplicación de la Ley de Educación 66/97 y de su desarrollo legislativo
		Pobres	91,10%	92	93,00%	94	95	96,00%		
		No pobres	95,00%	96	97	98	99	100		
Acceso universal a una educación primaria de calidad	Tasa de abandono escolar en primaria	6,30%		5,70%	5,10%	5,00%	4,75%	4,50%		
	Tasa de repitencia	5,7%		6,3%	6,00%	5,70%	5,40%	5,00%		
	Tasa de alfabetización de la población mayor de 15 años	83,60%		84,00%						
	% de escuelas con ratio Alumno/Sección < a 30 en enseñanza primaria					44,50%	46,00%	52,00%		
	Tasa de aprobación en las pruebas nacionales de Estado			63,50%	71,68%	85,85%	88,00%	90,00%		
	% de centros rehabilitados/equipados									
	% de instalaciones que cumplen con normas de: - seguridad - higiene - espacio					Se está procesando un Censo de Infraestructura. Se espera tener en el futuro cercano información sobre este indicador				
	% de aplicación de la reforma curricular									
Objetivo 2 de la Intervención	% de la educación en el gasto público total	15,7% IDH 16,9% ONAPRES		16.1% (presupuestado)	15,70%	16,00%	18,00%	20,00%	Oficina Nacional de Presupuesto (ONAPRES) Banco Central R.D. Oficina Nacional de Planificación (ONAPLAN) Documentos de planificación de la enseñanza primaria Estadísticas SEE, centrales y descentralizadas	Aumento del gasto público en educación Aplicación de la ley 14/91
Reforma y modernización de las políticas sectoriales	Nº de direcciones Regionales y Provinciales que han logrado la transferencia de competencia en materia de recursos humanos y financieros									
	% de funcionarios de la SEE titularizados en aplicación de la Ley de Carrera Civil							60,00%		
	% de funcionarios de la SEE que han recibido formación en gestión				0,01%			50,00%		
	% de profesores diplomados									
	% de profesores que siguen formación continua				0,01%			40,00%		
	Creación del Instituto Superior de Formación docente							Decreto		
	Servicio de supervisión establecido y funcionando					Está en proceso de conceptualizado un un Sistema Nacional de Calidad de la Educación, que integra la supervisión escolar, la evaluación educativa y control de calidad (Pruebas Nacionales).				

INFORME ANUAL CONJUNTO 2002 - ANEXO 2
Cronograma de actividades

N° Proyecto	Proyecto	Actividades	2003												2004					
			Ene	Feb	Mar	Abr	May	Jun	Jul	Ago	Sep	Oct	Nov	Dic	Ene	Feb	Mar	Abr	May	Jun
7 ACP DO 24	Proyectos SYSMIN	*Implementación																		
7 ACP DO 44	Proyecto hidroeléctrico Los Toros	* Cierre contable							eva											
7 ACP DO 52	Programa de apoyo inmediato a la reforma del Estado (PAIRE)	* Cierre contable																		
7 ACP DO 53	Programa de Microproyectos I	*Implementación			aud															
		* Cierre contable																		
8 ACP DO 03	Programa de reforma del sistema de salud (PROSISA)	*Implementación	aud	eva												aud				eva
8 ACP DO 07	Programa de Rehabilitación de la región suroeste	*Implementación extendida																	eva	
8 ACP DO 13	Construcción de escuelas en la región este	*Implementación							aud+eva											
		* Cierre contable																		
8 ACP DO 14	Programa de apoyo a la reforma y modernización del Estado (PARME)	* Implementación		eva	aud				aud			aud			aud	eva		aud		aud
8 ACP DO 17	Rehabilitación de infraestructuras viarias en la región suroeste	* Implementación										eva								
8 ACP DO 18	Saneamiento ambiental de barrios marginados de Santo Domingo (SABAMAR)	* Implementación		aud		eva	aud				aud			aud			aud		eva	aud
8 ACP DO 19	Educación técnico-profesional (ETP)	* Implementación			aud							aud				eva		aud		
8 ACP DO 20	Estudio de identificación de SYSMIN	* Cierre Contable																		
8 ACP DO 21	Promoción de la competitividad del sector bananero (PROBANANO)	* Implementación			aud							aud			eva			aud		
8 ACP DO 22	Programa de apoyo a la pequeña empresa (PROEMPRESA)	* Implementación		aud							aud						aud			
8 ACP DO 23	Programa integrado de prevención de uso ilegal de drogas (PROPUID)	* Implementación					aud											eva	aud	
8 ACP DO 24	Programa piloto de recolección de residuos sólidos en barrios marginados de SD	* Implementación			aud				aud + eva			aud			aud			aud		aud
8 ACP DO 27	Programa de Microproyectos II	* Licitación ATI																		
		* Implementación																		
8 ACP DO 32	Estudio para el Plan de descentralización de Educación (PLANDE)	* Implementación																		
8 ACP DO 33	Estudio de identificación del Sector Agua	* Implementación																		
8 ACP DO 35	Estudio de identificación del Sector Educación	* Implementación																		
8 ACP DO	Apoyo al ON	* Instrucción																		
		* Implementación																		
8 ACP DO	Sector Minero -SYSMIN 8° FED	* Instrucción																		
9 ACP DO	Sector de Educación - 9° FED	* Instrucción																		
9 ACP DO	Sector de Agua - 9° FED	* Instrucción																		
9 ACP DO	Apoyo a la sociedad civil - 9° FED	* Instrucción																		
Art. 225	Fortalecimiento de la gestión de la migración Haitiana en el Caribe septentrional	* Instrucción																		
		* Implementación																		

Nota:  Auditoría externa contratada por el proyecto
 Evaluación externa

Forecast of primary commitments -Annex 3 A

Country **Dominican Republic**

Unit AIDCO	EDF or BL	Sector project/programme	Title of	IP (2)	2003 (3)												2004		2005	2006	2007	Commentaires															
					Jan	Feb	Mar	Apr	May	Jun	Jul	Aug	Sep	Oct	Nov	Dec	1er Sem	2° Sem																			
C4		9	Civil Society															5,0																			Delays might be caused by difficulties in finding a modus opendi in the management of the funds. Primary commitment (5.0 m€) will be divided into two secondary commitments (3.0 m€ in 2003 and 2.0 m€ in 2005)
C4		9	Education															34,0		20,0																	
C6		8	Sysmin																																		Final report of the identification study would have to fully justify further commitments in this sector
C6		9	Water																																		Conditioned to political will: approval of the Water Law
C3		8	Support to the NAO	22.01.03	0,86																															Draft Financing proposal submitted to HQ on 22/01/03	
C3	Art. 225		Strengthening of the management of Haitian migration in nothern Caribbean	29.01.03	1,25																																Draft Financing proposal submitted to HQ on 29/01/03
?			To be decided as decommitments available																																		

(2) IP: Indicates the date of submission of the Identification Proposal

(3) Indicates the date that Delegations send the Draft Financing Proposal to HQ

Forecast of disbursements - Annex 3B

(in million €)

			2003					2004		2005	2006	2007	TOTAL 2003- 2007	Comments
Unit AIDCO	EDF or BL	Project	Q1	Q2	Q3	Q4	TOTAL	1° Sem.	2° Sem.					
	7° FED	Sector Recursos Naturales												
	7 ACP DO 44	Proyecto hidroeléctrico Los Toros	0,00	0,00	0,01	0,04	0,05	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,05	
		<i>Sub-total Sector Recursos Naturales</i>	0,00	0,00	0,01	0,04	0,05	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,05	
	8° FED	Sectores Sociales: Salud y Educación												
	8 ACP DO 03	Programa de reforma del sistema de salud (PROSISA)	0,15	0,94	0,19	1,53	2,81	1,46	1,13	1,00	0,00	0,00	6,39	
	8 ACP DO 23	Programa integrado de prevención de uso ilegal de drogas (PROPUID)	0,00	0,05	0,00	0,10	0,15	0,13	0,00	0,00	0,00	0,00	0,28	
	8 ACP DO 13	Construcción de escuelas en la región este	0,15	0,08	0,34	0,04	0,61	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,61	
	8 ACP DO 19	Educación técnico-profesional (ETP)	0,20	0,74	0,20	1,10	2,24	1,30	1,30	4,30	3	0,75	12,89	
		<i>Sub-total Sectores Sociales</i>	0,50	1,80	0,73	2,77	5,80	2,89	2,43	5,30	3,00	0,75	20,17	
	8° FED	Sector Agua y Saneamiento												
	8 ACP DO 24	Programa (PILOTO) de recolección de residuos sólidos en barrios marginados de SD	0,28	0,11	0,09	0,04	0,51	0,06	0,00	0,00	0,00	0,00	0,57	

	<i>Sub-total Fuera de Sector Concentración-7° FED</i>	0,00	0,03	0,00	0,00	0,03	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,03	
8° FED	Programas fuera de los sectores de concentración												
8 ACP DO 22	Programa de apoyo a la pequeña empresa (PROEMPRESA)	1,11	0,10	1,11	0,10	2,42	1,20	1,50	2,36	2,20	0,00	9,68	
8 ACP DO 07	Programa de rehabilitación del suroeste	0,08	0,00	0,00	0,03	0,11	0,00	0,02	0,00	0,00	0,00	0,14	
8 ACP DO 17	Rehabilitación de infraestructuras viarias en la región suroeste	0,00	0,25	0,00	0,34	0,59	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,59	
8 ACP DO 21	Promoción de la competitividad del sector bananero (PROBANANO)	0,19	0,20	0,25	0,28	0,92	0,37	0,35	0,00	0,00	0,00	1,63	
8 ACP DO 27	Programa de Microproyectos II	1,10	0,10	1,00	0,10	2,30	1,20	1,10	2,30	0,00	0,00	6,90	
8 ACP DO	Apoyo al ON	0,00	0,00	0,25	0,15	0,40	0,15	0,15	0,10	0,00	0,00	0,80	
	<i>Sub-total Fuera de Sector Concentración- 8° FED</i>	2,48	0,65	2,61	0,99	6,73	2,92	3,12	4,76	2,20	0,00	19,73	
SYSMIN													
7 ACP DO 024	Proyectos SYSMIN	0,95	0,95	0,95	0,95	3,78	1,07	0,10	0,00	0,00	0,00	4,95	
8 ACP DO 20	Estudio de identificación de SYSMIN	0,00	0,00	0,12	0,00	0,12	0,00	3,00	0,00	0,00	0,00	3,12	
8 ACP DO	Sector minero en RD	0,00	0,00	1,50	0,00	1,50	0,00	3,00	10,00	7,00	7,00	28,50	
	<i>Sub-total SYSMIN</i>	0,95	0,95	2,57	0,95	5,40	1,07	6,10	10,00	7,00	7,00	36,57	
Total Payment Forecast		6,748	4,772	9,577	5,634	26,731	13,170	22,707	53,280	54,020	37,750	207,658	

INFORME ANUAL CONJUNTO 2002 - ANEXO 4

Resumen de la Situación Financiera durante el 2002

Nota: Todos los datos en millones de Euros

		PIN ó Asignaciones presupuestarias	Compromiso Primario (dic. 2002)	Compromiso Secundario (dic. 2002)	Pagos (dic. 2002)	
Programas Indicativos	7° FED	Acciones Programables	85,00	84,78 99,74%	82,90 97,78%	79,01 93,19%
		Acciones No Programables	46,40	49,40	45,79 92,69%	39,84 87,01%
		Ajuste Estructural	22,78	22,78	22,78 100,00%	22,78 100,00%
	8° FED	Acciones Programables	110,00	108,42 98,56%	31,83 29,36%	12,54 11,57%
		Acciones No Programables	38,37	38,37	38,31 99,84%	32,18 83,87%
	9° FED		119,00	0,00 0,00%	0,00 0,00%	0,00 0,00%
	Acciones financiadas con el presupuesto de la CE		8,51	8,51 100,00%	8,31 97,65%	6,07 71,33%
	TOTAL		430,06	312,26 72,61%	229,92 73,63%	192,42 61,62%

INFORME ANUAL CONJUNTO 2002 - ANEXO 5
Situación Financiera 8º FED

Nota: Todos los datos en millones de Euros

Nº Proyecto	Proyecto	Compromiso Primario de la UE (sin variación durante 2002)	Compromiso Secundario		Pagos	
			a enero de 2002	a diciembre de 2002	a enero de 2002	a diciembre de 2002
8 ACP DO 03	Programa de reforma del sistema de salud (PROSISA)	12,00	3,72	5,46	0,70	2,85
8 ACP DO 07	Programa de Rehabilitación de la región suroeste (PRESUR)	1,98	1,66	1,94	1,48	1,67
8 ACP DO 13	Construcción de escuelas en la región este	7,20	5,26	6,46	0,26	2,42
8 ACP DO 14	Programa de apoyo a la reforma y modernización del Estado (PARME)	25,00	0,00	3,29	0,00	1,37
8 ACP DO 17	Reconstrucción/Rehabilitación de infraestructuras viarias en la región suroeste	6,50	0,03	4,95	0,00	2,28
8 ACP DO 18	Sanamiento ambiental de barrios marginados de Santo Domingo (SABAMAR)	21,80	0,00	2,67	0,00	0,57
8 ACP DO 19	Educación técnico-profesional (ETP)	13,25	0,00	2,61	0,00	0,34
8 ACP DO 20	Estudio sector minero SYSMIN	0,48	0,00	0,42	0,00	0,26
8 ACP DO 21	Proyecto para promocionar la competitividad del sector bananero (PROBANANO)	1,65	0,00	1,29	0,00	0,92
8 ACP DO 22	Programa de apoyo a la pequeña empresa (PROEMPRESA)	9,80	0,00	1,74	0,00	0,28
8 ACP DO 23	Programa integrado de prevención de uso ilegal de drogas (PROPUID)	0,75	0,34	0,34	0,17	0,17
8 ACP DO 24	Programa piloto de recolección de residuos sólidos en barrios marginados de Santo Domingo	0,84	0,00	0,65	0,00	0,16
8 ACP DO 27	Programa de Microproyectos II	7,00	0,00	0,00	0,00	0,00
8 ACP DO 30	Proyecto Apoto al ON	0,13	0,00	0,13	0,00	0,13
8 ACP DO 31	Estudio - Programa Binacional de lucha contra el Sida	0,36	0,00	0,00	0,00	0,00
8 ACP DO 32	Plan de desarrollo Educativo (PLANDE)	0,80	0,00	0,77	0,00	0,00
8 ACP DO 33	Estudio Sector Agua	0,15	0,00	0,00	0,00	0,00
8 ACP DO 34	Seminario Componente Salud y nutrición curricular escolar	0,06	0,00	0,06	0,00	0,00
TOTAL		109,75	11,01	32,78	2,61	13,42

INFORME ANUAL CONJUNTO 2002 - ANEXO 6
Situación Financiera 7º FED

**Nota: Todos los
datos en millones
de Euros**

Nº Proyecto	Proyecto	Compromiso Primario de la UE		Compromiso Secundario		Pagos	
		a enero de 2002	a diciembre de 2002	a enero de 2002	a diciembre de 2002	a enero de 2002	a diciembre de 2002
7 ACP DO 12	Programa de desarrollo de la Línea Noroeste (PROLINO)	23,61	23,61	23,48	23,48	23,08	23,31
7 ACP DO 44	Proyecto hidroeléctrico Los Toros	19,65	19,65	19,00	19,08	16,88	16,99
7 ACP DO 52	Programa de apoyo inmediato a la reforma del Estado (PAIRE)	2,21	2,21	2,17	2,17	1,39	2,11
7 ACP DO 53	Programa de Microproyectos I	3,00	3,00	2,15	2,65	1,23	2,07
TOTAL		48,47	48,47	46,80	47,38	42,58	44,48

PROYECTOS FINANCIADOS CON EL PRESUPUESTO DE LA COMUNIDAD EUROPEA

N° Proyecto	Proyecto	Compromiso Primario de la UE	Compromiso Secundario		Pagos	
			a enero de 2002	a diciembre de 2002	a enero de 2002	a diciembre de 2002
B7- 5077	Desarrollo provincial de Puerto Plata	0,20	0,20	0,20	0,10	0,16
B7-7020/DO/ED/47/99	Proyecto de apoyo inmediato a la reforma de la justicia (PAIRJU)	0,98	0,78	0,78	0,78	0,78
B7-6000*	Proyectos en ejecución ó aprobados en el 2002	5,60	4,20	5,60	1,80	3,70
TOTAL		6,78	5,18	6,58	2,68	4,64

Nota: * Pagos estimados

INFORME ANUAL CONJUNTO 2002 - ANEXO 8
Situación Financiera de los Programas Regionales

Nota: Todos los datos en millones de Euros

N° Proyecto	Proyecto	Compromiso Primario de la UE	Compromiso Secundario		Pagos	
			a enero de 2002	a diciembre de 2002	a enero de 2002	a diciembre de 2002
7 ACP RPR 375	Programa de agricultura y pesca del Caribe	22,20	n/a	1,00	n/a	0,65
7 ACP RPR 373	Programa Caribeño a Nivel Universitario (CULP)	21,00	n/a	10,78	n/a	10,32
6 ACP RPR 591	Programa Caribeño a Nivel Universitario (CULP)	3,70	n/a	1,85	n/a	0,13
7 ACP RPR 443/444	Programa Regional de Desarrollo Turístico	12,80	n/a	1,42	n/a	1,40
7 ACP RPR 610	Programa regional de Centros Culturales del Caribe	1,94	n/a	60,00	n/a	0,58
7 ACP RPR 447	Programa Regional de Desarrollo Comercial	25,20	n/a	1,00	n/a	0,90
5 ACP RPR 752	Programa Transfronterizo de Transporte	0,42	n/a	0,42	n/a	0,35
8 ACP HA 014	Programa Transfronterizo de Transporte	0,80	n/a	0,80	n/a	0,00
8 ACP RCA 003	Puerto Manzanillo Programa Transfronterizo de Transporte	0,65	n/a	0,65	n/a	0,65
8 ACP TPS 018	Fortalecimiento institucional para responder a VIH/Sida en el Caribe	20,00	n/a	0,51	n/a	0,83
8 ACP RCA 015	Proyecto medioambiental Transfronterizo entre Haití y RD	4,00	n/a	1,60	n/a	0,57

INFORME ANUAL CONJUNTO 2002 - ANEXO 9
Programas Regionales

Proyectos en ejecución

PROGRAMA	Objetivo general	Comentarios
Programa Regional de Comercio 8ACP RCA004	Fortalecer las economías de los Estados miembros de CARIFORUM y promover la cooperación e integración regional. Promoción de comercio intra- y extra-regional.	El proyecto va bien. El programa es conocido en el sector privado y hace un papel importante en llamar la atención a los asuntos internacionales como nuevos tratados de libre comercio, EPAS etc. A finales del 2002 se llevó a cabo una evaluación que fue generalmente positivo.
Centros Culturales Cariforo 7 ACP RPR 610	Establecer centros culturales en Jamaica, República Dominicana y Trinidad y Tobago como un primer paso en establecer una red de centros culturales CARIFORUM.	El centro en la República Dominicana ha cumplido bien con sus metas pero hubo una falta de coordinación regional casi total. El centro finalizó su trabajo en junio 2002. El componente de la revista cultural ha seguido y muestra que puede sobrevivir de una manera autofinanciada.
Caribbean University Level Programme (CULP) 7 ACP RPR 373	Promover la integración y desarrollo económico y social sostenible en la región del Caribe. Desarrollo humano a nivel universitario es un elemento clave en la estrategia así como establecer una capacidad regional de formar profesionales.	El Programa está marchando bien y se encuentra en su etapa final, el 4to. grupo de estudiantes está cursando las distintas maestrías. Se hizo un addendum del POA 2002, hasta junio de 2003 (fecha de término del Programa).
Haití – DR Programa Transfronterizo de Medio Ambiente 8 ACP RCA 015	Contribuir a una reducción en la degradación medio ambiental a través del mejoramiento de las capacidades de gestión y del uso sostenible de los recursos naturales en la región.	Durante el año 2002 este programa comenzó a funcionar después de muchos retrasos. Las actividades en las comunidades han arrancado y la asistencia técnica internacional llegó al centro en Junio. Queda por comprobar durante el 2003 la eficacia de las intervenciones. El monitoreo llevado a cabo a mediados del año dio notas muy bajas en cuanto al rendimiento del proyecto.
Programa Regional de Turismo 7 ACP RPR 443 y 7 ACP RPR 444	Fortalecer las economías de los estados miembros de CARIFORUM y promocionar cooperación e integración regional a través del mejoramiento de rendimiento del sector turístico.	El Proyecto de Inventario de Bienes Culturales del Caribe, en ejecución por CARIMOS, se extendió mediante un addendum hasta septiembre 2002. debido a problemas en la obtención de información para dicho inventario. Al final del año el inventario se encontró funcionando en línea. (http://www.monumentosdelcaribe.com/index.html) El componente de pasantías turísticas de la universidad PUCMM en la República Dominicana ha sido implementado. La red de intercambios se mantuvo vivo en espera del nuevo programa de turismo

		financiado con el 8° FED. El programa fue cerrado en septiembre 2002.
Fortalecimiento institucional para responder a VIH/Sida en el Caribe 8 ACP TPS 018	Fortalecer la capacidad de instituciones regionales existentes de planificar coordinar una respuesta efectiva a VIH / Sida, especialmente en los países más afectados.	Las actividades se están llevando a cabo como estaban previstas. En fecha del 29 de octubre al 9 de noviembre se llevó a cabo el V curso Internacional de Planificación y Administración de Programas de Enfermedades de Transmisión Sexual en Latinoamérica, el cual contó con la participación de 27 participantes, procedentes de un total de 17 países latinoamericanos.
Programa de Agricultura y Pesca 7 ACP RPR 385 - Subcomponente de Investigación - Subcomponente de Microcréditos (PROCREBI) - Subcomponente Peste Porcina	Estimular y apoyar investigación y formación comercial en los sectores de agricultura y pesca en la región del Caribe Ofrecer créditos a personas que se encuentran fuera del sistema regular de créditos. Se centra en la zona sur de la frontera entre Haití y República Dominicana. Erradicar la Peste porcina de la isla Hispaniola mediante un programa de vacunación y coordinación con otros esfuerzos en el sector.	El programa ha sufrido de la mala gestión del Banco de Reservas. Después de muchos retrasos se presentó un Programa de Trabajo que fue firmado en Junio 2002. Sin embargo no se ha implementado todas las actividades. Se decidió proceder a una evaluación del programa con vista hacia una nueva organización que no involucra al Banco de Reservas. El programa no ha comenzado debido a problemas de coordinación con todos los actores involucrados en la República Dominicana.
Proyecto Transfronterizo de Transporte 7 ACP RPR 752 8 ACP HA 014 8 ACP RCA 003	El programa pretende beneficiar a la población y agentes económicos en la zona norte de República Dominicana y Haití. El objetivo es de contribuir a una infraestructura estable que haga posible el desarrollo sostenible. Se prevé la construcción de un mercado en el lado Dominicano, un puente y dos estaciones de aduana y la carretera de Cap Haitien (Haití) hasta Dajabón (RD).	Se han preparado los estudios técnicos para el Mercado en el lado Dominicano. La Delegación en Haití trabajó para terminar la propuesta financiera.

INFORME ANUAL CONJUNTO 2002 - **ANEXO 10**
SYSMIN

Proyectos Reprogramados del SYSMIN I -7° FED

Proyecto y Nombre	Compromiso secundario a finales de 2002 en €	Pagos a finales de 2002 en €	Duración en meses	Ejecución durante el 2002
Proyectos K y L: Cartografía geotemática: -K: Bloque Noroeste, -L: Este y Sudoeste	K: 2,169,899.07 L: 2,411,993.96	0 0	24 24	Ambos contratos firmados el 21/06/2002 con arranque efectivo el 19/06/02. Progreso de los estudios al 31/12/02 en los alrededores de un 25%
Proyecto M: Dotación a la DGM de un Sistema de Información Geográfica	95,000	0	5	Se solicitó una derogación de la regla de origen para los equipos informáticos.
Proyecto N: Estudio Hidrológico Nacional, Fase II	1,089,436.00	0	17	Se realizó la licitación y se preparó el contrato. Compañía adjudicataria ETIPSA
Proyecto O: Estudios Ambientales de Base de las Instalaciones Mineras de Rosario	1,964,556.56 00	0	10	Contrato firmado el 2 de julio del 2002 con arranque efectivo el 24/07/02. Progreso al final del 2002 en los alrededores de un 30%
Proyecto Q: Ley de las minas y reforma DGM	126,212.54	0	3	Contrato firmado el 16/01/02 con arranque efectivo el 9/09/02. Sometido informe final.
Proyecto I: Repoblación Forestal Sierra de Bahoruco, fase II, proyecto piloto	290,000	0	18	Contratos adjudicados y firmados el 4 de junio del 2002. No se registra n avances en los trabajos
Proyecto D: Riesgos sísmicos, Automatización de la Red	99,500	0	3	Se solicitó y aprobó una derogación de la regla de origen para algunos equipos.
Contrato de servicios UTG-consultor: AURENSA-	6,897,900 DOP	1,811,367 DOP	Hasta 04/2003	Aprobación del addendum 9

Programa SYSMIN II -8° FED

Estudio Técnico, Económico, Financiero y Institucional del Sector Minero	500,000	0	8	En ejecución Preparación nuevo SYSMIN. Contrato de servicios con SGAB
---	----------------	----------	----------	--

TOTAL (ejecución UTG y SYSMIN 8 FED)	!Table Index Cannot be Zero	Fecha límite de ejecución	31/12/2004
--------------------------------------	------------------------------------	---------------------------	------------

INFORME ANUAL CONJUNTO 2002 - ANEXO 11
Cofinanciación con ONGs – B7 6000

Proyectos aprobados ó en ejecución durante 2002

Referencia	ONG Europea	Contraparte local	Objetivo	Contribución de CE en €
PVD/1998/4	Volontariato Internazionale per lo Sviluppo	Don Bosco	Reinserción en la sociedad de niños de la calle en Santo Domingo	710.589
PVD/1998/112	Deutsche Welthungerhilfe	Fundación para el Desarrollo Comunitario (FUDECO)	Desarrollo rural con componentes de mejoramiento de condiciones sanitarias, producción agrícola, infraestructura vial y de agua potable	500.000
PVD/1998/263	Intermón	Ciudad Alternativa	Mejora urbano-integral con apoyo a la mejora de viviendas y fortalecimiento de las organizaciones comunitarias en los barrios marginales de Santo Domingo.	450.000
PVD/1998/308	Verein para NIC	Grupo Sofonias	Diseminación de ecomateriales mediante transferencia de tecnología para producción de cementos alternativos.	294.600
PVD/1998/385	Oxfam Solidarité	Centro de Investigación y Apoyo Cultural (CIAC) & Escuela de Formación Obrera	Alfabetización y educación de base en 40 Bateyes (comunidades pobres en las plantaciones de azúcar)	274.540
PVD/1998/624	Inter Aide	Comités de usuarios de obras hidráulicas, Parroquia de Bayaguana	Agua, saneamiento y capacitación a favor de las comunidades rurales del Centro-Oeste Dominicano	450.000
PVD/1998/877	Werkhof Verein	Sofo-Ecu	Promoción y divulgación de tecnologías de cubiertas ecológicas por medio de la pequeña empresa	500.000
PVD/2000/37	Oxfam solidarite	Confederación de Trabajadores Unitaria (CTU)	Entrenamiento, fortalecimiento organizacional, capacitación en el tema de género y construcción de un centro de capacitación.	426.636
PVD/2000/514	Deutsche Welthungerhilfe	Centro para la Educación y Acción Ecológica	Aumento de producción agropecuaria y protección del medio ambiente en la región de Cibao.	500.000
PVD/2000/516	Ucodep, Movimondo	Asociación de productores Agropecuarios La Montaña	Desarrollo rural a través de capacitación, reorganización productiva, mejoramiento de condiciones sociales y del medio ambiente.	403.125
PVD/2001/185	Mareselva	Hermanas salesianas de la República Dominicana	Formación profesional de jóvenes en La Descubierta	151.245
PVD/2001/202	Cruz Roja	Cruz Roja Dominicana	Construcción y reconstrucción de viviendas en Hato Mayor	886.153
PVD/2001/343	CIIR	1/ Centro de Estudios Sociales P. Juan Montalvo; 2/ Colectiva de Mujer y Salud; 3/ Fundación solidaridad	Fortalecimiento de organizaciones de la sociedad civil en la República Dominicana.	782.084

PVD/2001/479	CODESPA	Mujeres en Desarrollo Dominicana (MUDE)	Desarrollo rural integral para mujeres y sus familias en la zona noroeste del país.	998.775
PVD/2002/021-209/DO	Centro comunicación, investigación y documentación . Europa – América Latina		Mejoramiento de las condiciones de salubridad e higiene en tres barrios marginados del sector de Herrera en la ciudad de Santo Domingo.	702.980
PVD/2002/021-254/DO	Deutche Welthungerhilfe		Fortalecimiento de oprganizaciones de la sociedad civil mediante acciones de mejora de recursos naturales en la region Cibao.	750.000

TOTAL

INFORME ANUAL CONJUNTO 2002 - ANEXO 12
Listado y situación financiera de los préstamos del Banco Europeo de Inversiones

Region / Country	Project Name	Status	Convention	Contract number	Amount signed (m)		Date of signature	Beginning Repayment
					Own Resources	Risk Capital		
Caribbean								
Dominican Republic	ADEMI 7 ACP DO 14	Disbursed	Lome - 4	70901		3,000,000.00	16/12/92	10/12/98
	CDE POWER 7 ACP DO 30	Disbursed	Lome - 4	70986		14,232235.47	14/12/94	30/6/99
	ADEMI II 7 ACP DO 31	Disbursed	Lome - 4	70998		8,000,000.00	30/3/95	25/3/01
	BANINTER GL 7 ACP DO 45	Disbursed	Lome - 4	19272	8,000,000.00		19/12/96	15/6/01
	BANCO ADEMI GL III 8 ACP DO 1	Disbursed	Lome - 4 - Bis	71120		6,000,000.00	15/9/98	10/8/04
	BANCO ADEMI GL III 8 ACP DO 10	Disbursed	Lome - 4 - Bis	17753	3,000,000.00		4/11/98	30/4/03
	BANCO ADEMI GL III 8 ACP DO 2	Disbursed	Lome - 4 - Bis	71131		1,000,000.00	4/11/98	
	CDE POWER EMERGENCY MEASURES 8 ACP DO 12	Signed	Lome - 4 - Bis	20595		9,000,000.00	26/5/00	20/4/05
	COMMERCIAL BANKS FINANCIAL FACILITY 8 ACP DO 25	Disbursed	Lome - 4 - Bis	20883	10,000,000.00		18/12/00	10/6/04
	COMMERCIAL BANKS FINANCIAL FACILITY 8 ACP DO 26	Signed	Lome - 4 - Bis	20918	10,000,000.00		9/1/01	10/6/04
	ADEMI GL IV 8 ACP DO 28	Disbursed	Lome - 4 - Bis	21208		15,000,000.00	7/9/01	10/9/05
	FINANCIAL SECTOR GL II 8 ACP DO 36	Signed	Lome - 4 - Bis	21889	40,000,000.00		23/12/02	
Total					71,000,000.00	57,000,000.00		

Visibilidad de la Cooperación Europea

La Comisión Europea está poniendo cada vez mas énfasis en la visibilidad de su cooperación. La Delegación ha expresado esta preocupación de manera vigorosa en 2002 con:

El reclutamiento de un encargado de comunicación y un compromiso claro por parte del personal, encabezado por el Jefe de la Delegación, hacia la comunicación, cuyos resultados han incluido:

La producción de 3 números del Boletín (1.000 ejemplares, distribuidos a 394 entidades del sector público, privado, civil y los medios, más individuos y el público general); 5 ruedas de prensa, 54 entrevistas con la prensa, 35 notas de prensa, 16 entrevistas en la TV y Radio, 240 artículos que se refieren a la cooperación de la UE, un día de capacitación para 45 periodistas, apoyo y aprovechamiento de visitas desde la sede (Nelson, Bonacci, funcionarios del BEI) y la recepción de más de 50 investigadores (mayormente estudiantes) en el centro de documentación.

La ONFED y, en particular el Secretario de Estado, en los discursos formales se ha referido siempre a la importante contribución a los programas y proyectos que representan las donaciones de la Unión Europea. No obstante, la cobertura de los eventos por la prensa escrita olvida a menudo mencionar el origen de la financiación y el papel de la Delegación.

El conocimiento, el reconocimiento y la visibilidad de la Delegación, la cooperación europea y de la Unión Europea en general han aumentado de manera significativa en la RD en 2002.