

TALSMANDENS GRUPPE
SPRECHERGRUPPE
SPOKESMAN'S GROUP
GROUPE DU PORTE-PAROLE
GRUPPO DEL PORTAVOCE
BUREAU VAN DE WOORDVOERDER

**INFORMATION
INFORMATORISCHE AUFZEICHNUNG
INFORMATION MEMO**

**NOTA D'INFORMAZIONE
TER DOCUMENTIE**

Brussels, April 1977

**JOINT DECLARATION ON FUNDAMENTAL RIGHTS BY THE ASSEMBLY,
THE COUNCIL AND THE COMMISSION**

The Commission will add its signature to a declaration relating to respect for fundamental rights on 5 April 1977 in Luxembourg.

The declaration will also be signed by the President of the European Parliament and by the President of the Council. The purpose of the joint declaration by the three European institutions is to emphasize that they regard as of paramount importance the protection of fundamental rights as they are defined, inter alia, in the Constitutions of the Member States and in the European Convention for the Protection of Human Rights and Fundamental Freedoms. They solemnly undertake to respect these rights in exercising their powers and in pursuing the aims of the European Communities.

An initiative of the European Parliament

The initiative for this gesture was taken by the European Parliament. In a Resolution adopted on 4 April 1973¹, the Assembly invited the Commission to examine how the fundamental rights of the citizens of Member States might be safeguarded and stressed the need to make the right of direct recourse to the Court of Justice more widely accessible to individual citizens against acts adopted by an institution which violate these rights. The responsibility for ensuring that fundamental rights are respected also lies with the Council, which has the power to take decisions. For this reason the Parliament had also sent its resolution to the Council.

The Commission's role

The Commission responded to the invitation from the Parliament by drawing up a report² "on the protection of fundamental rights as Community law is created and developed". In this report, the Commission initially elucidates its own position, but also sets out some general considerations which hold good for the other Community institutions and for the Member States.

Thus, within the framework of their national legal systems, the Member States alone have jurisdiction to protect fundamental rights to the extent that Community law does not apply. In this field, as the Commission has explained on numerous occasions in answer to parliamentary questions, it does not have any power to take action or to assess a particular situation.

¹OJ No. C 26 of 30 April 1973.

²Report of the Commission of 4 February 1976 forwarded to the European Parliament and to the Council. See Bulletin of the European Communities, Supplement 5/76.

./.

However, when the institutions of the Member States apply Community law, they are bound to respect the safeguards afforded by the Community's legal system on the subject of fundamental rights. Referring to a highly controversial decision of the German Constitutional Court sitting in Karlsruhe on 29 May 1974, the report states that no question of examining Community law on the basis of fundamental rights guaranteed under national constitutions can therefore arise, since Community law may only be uniformly applied in the Member States and it must be subject to the same criteria for assessment. It is therefore the Commission's responsibility to supervise the application of Community law, which also casts the Commission in the role of guardian of fundamental rights.

Some practical examples

The Commission will take account of increased requirements connected with the protection of fundamental rights in two different ways:

To begin with, the Commission will devote particular attention to the evolution of fundamental economic and social rights. This is an especially important field for the Commission because the activities of the Community institutions are in substance carried out in these two sectors.

In connection with the extension of freedoms for the benefit of European citizens as provided for in the Treaties (e.g. freedom of establishment and the free movement of workers), the Council has adopted a programme designed to strengthen in particular the social situation of migrant workers.¹

The Council has also adopted a directive designed to give substance to the principle of equal pay for men and women² and a directive ensuring equal treatment for women as regards access to employment, vocational training and promotion, and working conditions.³

Furthermore, along the path towards European union, the Commission is pursuing the progressive establishment of European citizenship by means of two concrete proposals drawn up at the request of the Heads of State and of Government formulated at the Paris summit meeting in December 1974⁴:

- the establishment of a passport union, which provides for stage-by-stage harmonization of legislation affecting aliens and for the abolition of passport control within the Community;
- the granting of special rights by each Member State for the benefit of nationals of other Member States according to the principle of equality with nationals of the host country. Special rights of a political nature are essentially the right to vote, to stand for election and to hold public office at the municipal and possibly regional level.⁵

Secondly, with regard to national provisions, the Commission relies on the principle that according to the case law of the Court, fundamental rights are part and parcel of Community law. They must be defined by reference to the national provision which affords the maximum degree of protection to the individual citizen, taking into account the requirements of the public interest, in order to reach, in this manner, an optimum level of protection of fundamental rights in the Community.

¹Bulletin EC-Supplement 3/75; OJ No. C 34 of 1976

²Directive 75/117/EEC of 10 February 1975, OJ No. L 45 of 19 February 1975

³Directive 76/207/EEC; OJ No. L 39 of 14 February 1976

⁴See items 10 and 11 of final communiqué, Bulletin EC 12-1974 paragraph 110.

⁵Bulletin EC-Supplement 7/75.

The Court of Justice has, moreover, held that "international treaties for the protection of human rights on which the Member States have collaborated or of which they are signatories can supply guidelines which should be followed within the framework of Community law".*

The Commission considers that this wording is particularly applicable to the European Convention on Human Rights. The Commission does not regard as necessary the accession of the Community as such to the Convention. The fundamental rights remoulded as rules by the Convention are to be considered as generally binding in Community law without the need to adopt an instrument for their incorporation.

Conclusion

Finally, it is advisable to recall a matter which is likewise decisive in extending the freedoms of the citizen, namely informing the citizen of these rights. Only if the citizen is himself firmly convinced that the freedoms he is granted under the Treaties will evolve progressively in step with European integration, and that he can rely on an effective protection of his rights, will integration be successfully achieved. The Commission spares no efforts in bringing the measures which directly affect the citizen to the attention of the public.

In connection with its duty to keep the public informed, the Commission has given its support to the scientific study of problems linked with fundamental rights by granting subsidies or by encouraging the organization of symposia.

When the Court of Justice declares that "the fundamental rights embodied in the constitutions of the Member States" are the expression of general legal principles, it is a sign that the time has come to compare the various rights and the texts of the Constitutions.

The Commission summarized its concepts and its aims in relation to the protection of fundamental rights in the report on European Union of June 1975¹ and submitted them for public debate.

Against this background, the joint declaration of the three institutions on fundamental rights assumes a political character in the sense of a solemn assurance of the democratic nature of the European institutions.

* Nold v. Commission (1974) ECR 491, at p. 507

¹ Bulletin EC-Supplement 5/75.

TALSMANDENS GRUPPE
SPRECHERGRUPPE
SPOKESMAN'S GROUP
GROUPE DU PORTE-PAROLE
GRUPPO DEL PORTAVOCE
BUREAU VAN DE WOORDVOERDER

INFORMATION
INFORMATORISCHE AUFZEICHNUNG
INFORMATION MEMO

NOTA D'INFORMAZIONE
TER DOCUMENTIE

Bruxelles, avril 1977

DECLARATION COMMUNE DE L'ASSEMBLEE, DU CONSEIL ET DE LA COMMISSION SUR LES
DROITS FONDAMENTAUX

La Commission participera à la signature d'une déclaration relative aux respect des droits fondamentaux le 5 avril 1977 à Luxembourg, à l'occasion du Conseil. (1)

La déclaration sera signée en même temps par les présidents du Parlement européen et du Conseil. La déclaration commune des trois institutions européennes a pour but de souligner l'importance capitale que les institutions européennes attachent à la protection des droits fondamentaux tels qu'ils sont définis, entre autre, dans les constitutions des Etats membres et dans la Convention européenne de sauvegarde des droits de l'homme et des libertés fondamentales. Ils s'engagent solennellement à respecter ces droits dans l'exercice de leurs pouvoirs et dans la poursuite des objectifs des Communautés Européennes.

Une initiative du Parlement européen

L'initiative de cette action remonte au Parlement européen. Dans une résolution adoptée le 4 avril 1973 (2) l'Assemblée invitait la Commission à examiner comment garantir les droits fondamentaux des citoyens des Etats membres dans l'élaboration du droit communautaire, et rappelait avec insistance la nécessité d'ouvrir plus largement aux citoyens le droit de recours direct des particuliers à la Cour de Justice contre un acte arrêté par une institution, qui violerait ces droits. La responsabilité du respect des droits fondamentaux incombe également au Conseil, investi du pouvoir de décision. C'est pourquoi le Parlement avait également envoyé sa résolution au Conseil.

Le rôle de la Commission

La Commission a répondu à l'appel du Parlement en élaborant un rapport (3) "sur la protection des droits fondamentaux lors de la création et du développement du droit communautaire". Dans ce rapport la Commission prend d'abord position pour son propre compte, mais elle exprime également des considérations générales valables pour les autres institutions communautaires et pour les Etats membres.

Ainsi, dans le cadre de leurs ordres juridiques nationaux, les Etats membres sont seuls compétents pour la protection des droits fondamentaux pour autant que l'ordre juridique communautaire n'est pas concerné. Comme l'a expliqué à maintes reprises, en réponse à des questions parlementaires, la Commission ne dispose dans ce domaine

(2) J.O. C 26 du 30.4.1973

(3) Rapport de la Commission, du 4.2.1976, transmis au Parlement européen et au Conseil. Voir Bulletin des Communautés européennes, supplément 5/76.

(1) Voir IP(77)90

d'aucun pouvoir d'intervention ou d'appréciation. En revanche, lorsque les institutions des Etats membres appliquent le droit communautaire, elles sont tenues de respecter les garanties offertes par l'ordre juridique communautaire en matière de droits fondamentaux. Faisant allusion à une décision très controversée de la Cour constitutionnelle allemande à Karlsruhe du 29.5.1974 le rapport indique qu'il ne peut donc être question de contrôler le droit communautaire à partir des droits fondamentaux garantis dans les constitutions nationales, puisque le droit communautaire ne peut être appliqué qu'uniformément dans les Etats membres et qu'il doit être soumis aux mêmes critères d'appréciation. C'est donc à la Commission qu'incombe la surveillance de l'application du droit communautaire, ce qui la revêt aussi de la fonction de gardienne des droits fondamentaux.

Quelques cas concrets

La Commission tiendra compte des exigences accrues en matière de protection des droits fondamentaux de deux manières différentes:
Tout d'abord, elle accordera, un intérêt particulier au développement des droits fondamentaux économiques et sociaux. Ce domaine revêt pour la Commission une importance particulière, parce que les activités des institutions communautaires se situent essentiellement dans ces deux secteurs.

Dans le cadre de l'élargissement des libertés prévu dans les traités au profit des citoyens européens (p.ex. liberté d'établissement et libre circulation de travailleurs) le Conseil a arrêté un programme tendant à renforcer notamment la situation sociale des travailleurs migrants(1).

Le Conseil a également adopté une directive tendant à concrétiser le principe de l'égalité des rémunérations entre les travailleurs masculins et féminins(2) ainsi qu'une directive assurant aux travailleurs féminins l'égalité de traitement en ce qui concerne l'accès à l'emploi, la formation et la promotion professionnelles et les conditions de travail (3).

Par ailleurs, dans la voie vers l'union européenne, la Commission poursuit la création progressive d'une citoyenneté européenne par deux propositions concrètes formulées à l'invitation des chefs d'Etat et de gouvernement réunis en sommet à Paris en décembre 1974(4):

- l'élaboration d'une union des passeports, qui prévoit une harmonisation par étapes de la législation sur les étrangers ainsi que l'abolition du contrôle des passeports à l'intérieur de la Communauté;
l'attribution de droits spéciaux envisagée dans chaque Etat membre au profit des ressortissants des autres Etats membres selon le principe du traitement national. Les droits spéciaux de nature politique seraient principalement les droits de vote, d'éligibilité et d'accès aux fonctions publiques au niveau local et éventuellement régional(5).

(1) Supplément 3/75 - Bulletin CEE. J.O. C 34/76.

(2) Directive 75/117/CEE du 10.2.1975, J.O. L 45 du 19.2.1975.

(3) Directive 76/207/CEE; J.O. L 39 du 14.2.1976.

(4) Voir points 10 et 11 du communiqué final, Bull. CE 12-1974, point 1104.

(5) Supplément 7/75 - Bull. CE.

En second lieu, en ce qui concerne les normes nationales la Commission part du principe qu'en vertu de la jurisprudence de la Cour, les droits fondamentaux font partie intégrante du droit communautaire. Ils doivent être défini par référence à la norme nationale la plus protectrice de la personne en tenant compte des exigences de l'intérêt général, afin de parvenir ainsi au niveau optimal de protection des droits fondamentaux dans la Communauté.

En complément, la Cour de Justice a établi que "les instruments internationaux concernant la protection des droits de l'homme auxquels des Etats membres ont coopéré ou adhéré peuvent également fournir des indications dont il convient de tenir compte dans le cadre du droit communautaire."

La Commission estime que cette formulation s'applique avec une force particulière à la Convention européenne des droits de l'homme. La Commission ne tient pas pour nécessaire l'adhésion de la Communauté en tant que telle à la Convention. Les droits fondamentaux transposés en règles par la Convention sont à reconnaître comme généralement obligatoires dans le droit communautaire sans qu'un autre acte constitutif ne doive intervenir.

Conclusion:

En concluant, il convient de ne pas négliger un aspect qui est également décisif pour l'élargissement des libertés des citoyens: il s'agit de l'information du citoyen sur ces droits. Ce n'est que si le citoyen lui-même est persuadé que les libertés qui lui sont accordées par les traités se développeront au fur et à mesure de l'intégration européenne et qu'il peut compter sur une protection effective de ses droits, que cette intégration réussira. La Commission s'efforce de faire connaître au public les mesures qui touchent directement le citoyen.

Dans le cadre de sa mission d'information, la Commission a accordé son soutien à l'étude scientifique des problèmes liés aux droits fondamentaux par des subventions ou en facilitant l'organisation de colloques. C'est précisément lorsque la Cour de justice rappelle que les "droits fondamentaux énoncés dans les constitutions des Etats membres" sont l'expression de principes généraux du droit, qu'il est indispensable de comparer les différents droits et les textes constitutionnels.

La Commission a résumé ses conceptions et ses objectifs en ce qui concerne la protection des droits fondamentaux dans le rapport sur l'Union européenne de juin 1975 (1) et les a proposés à la discussion publique.

Dans cette perspective la déclaration commune des trois institutions sur les droits fondamentaux revêt un caractère politique dans le sens d'une affirmation solennelle de la nature démocratique des institutions européennes.

(1) Supplément 5/75 - Bulletin CEE.