

TALSMANDENS GRUPPE
SPRECHERGRUPPE
SPOKESMAN'S GROUP
GROUPE DU PORTE-PAROLE
GRUPPA DEL PORTAVOCE
BUREAU VAN DE WOORDVOERDER

INFORMATION
INFORMATORISCHE AUFZEICHNUNG
INFORMATION MEMO

NOTE D'INFORMATION
NOTA D'INFORMAZIONE
TER DOCUMENTIE

(1) COM (79) 100

Brussels, June 1979

THE COMMUNITY BUDGET: TRIENNIAL ESTIMATES 1980-1982¹

The Commission's triennial estimates for the Community Budget show that an improvement in the structure of the Budget and containment of its size can only be achieved by greater constraint on agricultural expenditure.

According to the Commission's estimates, containment of agricultural intervention expenditure could lead to budgetary savings of 4 000 million EUA by 1982 (reducing the relative share of this sector in the Budget from 65% in 1979 to 53% (in appropriations for payment in 1982)).

Other Community policies, in particular those promoting structural improvements and economic convergence within the Community, should continue to grow; their relative share of the Budget will thus rise from 12% in 1979 to 19% in 1982.

The actual moment when present own resources become exhausted will depend mainly on the success of the policy to contain agricultural expenditure advocated by the Commission.

The Commission recently presented its triennial estimates for the Communities' General Budget during the period 1980-1982* to Parliament and the Council with the Preliminary Draft Budget for 1980.

The estimates are given in EUA at current prices. They are based on the following hypotheses:

- (a) GDP (by volume) will increase by 3.5 to 4% each year
- (b) the rate of inflation will slow down from 6.5% in 1980 to 5% in 1982.

I. Expenditure

As in the previous set of estimates, two hypotheses concerning the trend in agricultural expenditure are used:

- (a) Hypothesis 1 shows the financial consequences if the upward trend in

*It should be noted that the Commission had already presented a quantitative summary of trends in the period 1979-1982 (see P - 27) in March, as an experiment, in preparation for the joint Council of Foreign and Finance Ministers.

These new estimates are the official forecasts which the Commission is required to submit to the Budgetary Authority each year under the terms of the Council Decision of 21 April 1970. They incorporate a number of facts and changes based on the preparatory work for the Preliminary Draft Budget for 1980.

the cost of the common agricultural policy (EAGGF Guarantee Section) of the last few years continues. This hypothesis can be quantified as follows for the General Budget as a Whole:

	1 000 million EUA	
	appropriations for commitment	appropriations for payment
1980	16.6	15
1981	20.3 + 22%	18.9 + 26%
1982	23.8 + 17%	22.5 + 15%

(b) Hypothesis 2 attempts to reflect the effects of containing agricultural policy by assuming a much smaller increase in agricultural expenditure; this should enable more funds to be channelled towards the Social Fund, Regional Fund, energy, industrial and transport policy.

The resultant figures for the General Budget as a whole are as follows:

	1 000 million EUA	
	appropriations for commitment	appropriations for payment
1980	16.6	15
1981	19.2 + 15%	17.7 + 18%
1982	21 + 9%	19.6 + 11%

If hypothesis 2 proves correct:

- (a) it would mean a saving of 4 000 million EUA in appropriations for commitment and appropriations for payment by 1982 (1.2 million EUA in 1981 and 2.9 million EUA in 1982);
- (b) it would also lead to an improvement in the structure of the Budget by reducing the relative share of agricultural expenditure - an improvement from which other Community policies, particularly measures to correct the structural imbalances within the Community, will benefit to some extent.

The two hypotheses take as their starting-point the appropriations which would be required in 1980 if the Commission's proposals on agricultural prices for 1979/1980 (price freeze) and connected measures (in particular the co-responsibility levy) are taken up by the Council. The figures are therefore dependent on how the Council decides.

As far as the structure of expenditure is concerned, the estimates do of course take into account the effects of entering the EDF in the Budget and Greece's accession in 1981.

II. Trend in revenue

The features of Budget financing in the period 1980-1982 will be:

- (a) the replacement in 1980 of GNP-based financial contributions by the VAT-based resources for all the Member States;
- (b) full financing of the Budget without any "brakes" in 1980 (expiry of the provisions of Article 131 of the Act of Accession);

(c) introduction of the tariff reductions adopted within GATT.

The VAT assessment base (which is primarily determined by final consumption) tends to rise more slowly than GDP. The estimates for 1981/1982 predict an increase of approximately 9% each year(at current prices) in the assessment base.

Maximum resources from the 1% VAT of the assessment base will thus be around 10 800 million EUA in 1981 and 11 800 million EUA in 1982 (disregarding the uncertainly surrounding the real value of the uniform assessment base).

The tariff reductions - which will be made over a period of eight years - will affect the trend in customs duties. The estimates thus envisage an annual increase of 6% in this source of revenue.

Total resources (including the maximum of 1% of VAT) will be:

1980	17 400 million EUA
1981	18 500 million EUA
1982	19 600 million EUA

III. Conclusions

The comparison between total expenditure and revenue (in the form of appropriations for payment) shows that in 1982:

(a) on Hypothesis 2 (containment of agricultural expenditure and full adoption of the prices and connected measures for 1979/80 parcel), resources within the present 1% VAT limit should just be sufficient to cover requirements (surplus of only 50 million EUA or 0.25% of the total expenditure expected).

(b) On Hypothesis 1, a VAT rate of 1.25% would be required to offset a shortfall of 3 000 million EUA in 1982 and a rate of 1.04% in 1981.

Once more there is the prospect of present own resources running out. Obviously the actual moment when they run out will largely depend on arrangements for agricultural expenditure in 1980. If the Council does not follow the Commission's proposals on agricultural prices and connected measures, this will inevitably have the effect of making present own resources run out earlier.

4

Tableau 2 : Prévisions financières triennales 1979-1982 - Dépenses et Ressources
en MUCE

INTITULE	CREDITS POUR ENGAGEMENTS								CREDITS POUR PAIEMENTS							
	1979	1980	1981		1982		1979	1980	1981		1982		1979	1980	1981	1982
			Hypoth.	Hypoth.	Hypoth.	Hypoth.			Hypoth.	Hypoth.	Hypoth.	Hypoth.				
A. DEPENSES																
1. Secteur agricole/pêche																
- FEOGA-Garantie	8.850,5	9.119,5	11.150	9.700	13.600	10.300	8.850,5	9.119,5	11.150	9.700	13.600	10.300				
- FEOGA-Orientation	564,1	483,9	671		746		426,1	340,5	593			725				
- Politique de la pêche/	70,7	92,7		146		146	66,7	100,7		119		129				
- Autres actions men	8,2	13,8		16		17	8,2	13,1		15		17				
TOTAL du secteur	9.493,5	9.710,0	11.983	10.533	14.507	11.207	9.331,5	9.573,8	11.877	10.427	14.471	11.171				
2. Secteur social	794,1	1.134,0	1.337	1.387	1.639	1.739	551,9	685,2	936	1.036	1.338	1.438				
3. Secteur régional	945	1.200	1.350	1.500	1.500	1.700	499	610	1.150	1.200	1.250	1.350				
4. Bonifications SME	200	200		200		200	200	200		200		200				
5. Secteur Energie, Recherche, Industrie et transport	259,3	765,4	793	893	838	1.014	288,0	558,8	745	795	790	917				
6. Secteur coopération au développement	1.379,0	1.629,2		2.562		2.791	1.229,1	1.457,5		1.920		2.150				
7. Réserve opérationnelle globale	25	135		135		135	15	60		100		130				
8. Fonctionnement	584,6	680,3		740		792	584,6	680,3		740		792				
9. Remboursement aux Etats membres (Remboursement + SME + mécanis. fin.)	737,2	846,8		795		805	737,2	846,9		795		805				
10. TOTAL COMMISSION	14.417,7	16.300,6	19.895	18.745	23.207	20.383	13.436,4	14.672,2	18.463	17.213	21.926	18.953				
11. AUTRES INSTITUTIONS	279,3	324,9		354		380	279,3	324,8		354		380				
12. Elargissement - Grèce				80		220				80		220				
13. TOTAL GÉNÉRAL (1981/1982 arrondi)	14.697,0	16.625,5	20.330	19.180	23.810	20.980	13.715,7	14.997,0	18.900	17.650	22.530	19.550				
B. RESSOURCES																
1. Recettes diverses																
2. Droits de douane																
3. Prélèvements agric. cotisations sucre																
4. Dépenses à couvrir par la TVA																
5. TOTAL																
6. 1% de l'assiette TVA																
7. Ressources dans la limite de 1% de TVA																
8. Ecart (B.7) - A.13)																
9. Taux TVA en % (B.4):(B.6)																

(1) Corrigé par imputation au titre 9 des restitutions pour aide alimentaire et de l'incidence financière du protocole sucre ACP et de l'accord avec l'Inde

(2) Solde net

Tableau 3 : Prévisions financières triennales 1980-1981-1982 - Dépenses et Ressources
Répartition en %

INTITULE	CREDITS POUR ENGAGEMENTS						CREDITS POUR PAIEMENTS					
	1979	1980	1981		1982		1979	1980	1981		1982	
			Hypoth.	1	Hypoth.	2			Hypoth.	1	Hypoth.	2
A. DEPENSES												
1. Secteur agricole/pêche												
- FEOGA-GARANTIE	60	55	55	51	57	49	66,5	61	59	55	60	53
- FEOGA-Orientation	4	3	3,5	3	3	3,5	3	2	3	3	3	4
- Politique de la mer/	0,5	0,5	1	1	1	1,0	0,5	1	1	1	1	1
- Autres actions pêche (chapitre 31)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
TOTAL du secteur	64,5	58,5	59,5	55	61	53,5	68	64	63	59	64	58
2. Secteur social	5,5	7	6,5	7	7	8	4	4,5	5	6	6	7
3. Secteur régional	6,5	7	6,5	8	6	8	4	4	6	7	5,5	7
4. Bonifications SME	1	1	1	1	1	1	1,5	1	1	1	1	1
5. Secteur Energie, Recherche, Industrie et Transport	2	4,5	4	5	3,5	5	2	4	4	4,5	3,5	4,5
6. Secteur Coopération au développement	9,5	10	12,5	13	12	13	9	10	10	11	9,5	11
7. Réserve opérationnelle globale	0	1	0,5	1	1	1	0	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5
8. Fonctionnement	6	6	3,5	4	3	3,5	4	4,5	4	4	3,5	4
9. Remboursement aux Etats membres (Remboursement + SME + mécanis. financ.)	5	5	4	4	3	4	5,5	5,5	4	4,5	3,5	4
10. TOTAL COMMISSION	98	98	98	98	97,5	97	98	98	97,5	97,5	97,5	97
11. AUTRES INSTITUTIONS	2	2	1,6	1,6	1,5	2	2	2	2	2	1,5	2
12. Elargissement - Grèce			0,4	0,4	1	1	-	-	0,5	0,5	1	1
13. TOTAL GENERAL	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100
B. RESSOURCES												
1. Recettes diverses							1	1	1	1	1	1
2. Droits de douane							35	34	29	31	26	30
3. Prélèvements agricoles, cotisations sucre							16	15	11	11,5	8	9
4. Dépenses à couvrir par la TVA							48	50	39	56,5	65	60
5. TOTAL							100	100	100	100	100	100

1) Voir foot-notes tableaux 2

2) " "

TALSMANDENS GRUPPE
 SPRECHERGRUPPE
 SPOKESMAN'S GROUP
 GROUPE DU PORTE-PAROLE
 GRUPPO DEL PORTAVOCE
 BUREAU VAN DE WOORDVOERDER

**INFORMATIO
 INFORMATORISCHE AUFZEICHNUNG
 INFORMATION MEMO**

**NOTE D'INFORMATION
 NOTA D'INFORMAZIONE
 TER DOCUMENTIE**

Bruxelles, juin 1979

LE BUDGET DE LA COMMUNAUTE : PREVISIONS TRIENNALES 1980-82 (1)

Les prévisions triennales de la Commission pour le budget de la Communauté montrent qu'une amélioration de la structure du budget, ainsi qu'une modération de son expansion ne sont réalisables que sous la condition d'un meilleur contrôle des dépenses agricoles.

D'après les estimations de la Commission, une maîtrise des dépenses d'intervention agricole pourrait aboutir à une économie budgétaire de 4 milliards d'UCE d'ici 1982, ce qui correspondrait à une réduction de la part relative de ce secteur dans le budget de 65 % en 1979 à 53 % (CP) en 1982.

Les autres politiques communautaires, et notamment celles favorisant l'amélioration structurelle et la convergence économique au sein de la Communauté devraient continuer à croître, et ainsi à augmenter leur part relative dans le budget de 12% en 1979 à 19 % en 1982.

Par ailleurs, du succès de cette politique de maîtrise agricole préconisée par la Commission dépendra essentiellement le moment où les ressources propres actuelles seront épuisées.

La Commission vient de soumettre au Parlement européen et au Conseil, en annexe à l'avant projet de budget 1980, ses prévisions triennales concernant l'évolution du budget général des Communautés au cours de la période 1980-1982. *

Les prévisions sont établies en UCE, à prix courants. Sont à noter comme hypothèses de ces estimations notamment :

- une croissance du PIB (en volume) de 3,5 - 4 % par an.
- un taux d'inflation ralentissant de 6,5 % en 1980 à 5 % en 1982.

I. Les dépenses

Comme dans le document antérieur, les estimations portent sur deux hypothèses alternatives au sujet du développement des dépenses agricoles :

- L'hypothèse 1 montre les conséquences financières d'une poursuite de la croissance

* Il convient de rappeler que la Commission avait déjà en mars dernier, en préparation du Conseil conjoint (Ministres des Finances/Affaires Etrangères) et à titre expérimental, soumis une esquisse chiffrée sur l'évolution des années 1979-82 (voir P 27).

Ces nouvelles estimations représentent les prévisions officielles que la Commission est appelée à soumettre à l'autorité budgétaire annuellement, conformément à la décision du Conseil du 21.4.70. Elles contiennent certaines précisions et adaptations qui tiennent notamment compte de l'élaboration de l'avant-projet de budget 19

tendancielle des coûts de la politique agricole (FEOGA-Garantie) correspondant à celles enregistrées pendant les dernières années. Pour l'ensemble du budget général, cette hypothèse se traduirait par les chiffres suivants :

milliards UCE

	CE	CP
1980	16.6	15
1981	20.3 +22 %	18.9 +26 %
1982	23.8 +17 %	22.5 +15 %

- L'hypothèse 2 essaie de démontrer les effets d'une "maîtrise de la politique agricole" en prévoyant une croissance des dépenses agricoles beaucoup plus modérée, ce qui pourrait permettre un renforcement de l'effort financier en faveur du Fonds social, Fonds régional, politique de l'énergie, de l'industrie et des transports.

Les chiffres correspondants pour l'ensemble du budget général seraient de :

milliards UCE

	CE	CP
1980	16.6	15
1981	19.2 +15 %	17.7 +18 %
1982	21 + 9 %	19.6 +11 %

La réalisation de l'hypothèse 2 aurait une double conséquence :

- . elle permettrait une économie de 4 milliards d'UCE d'ici en 1982 tant en crédits d'engagement qu'en crédits de paiement (soit 1,2 MUCE en 1981 et 2,9 MUCE en 1982)
- . elle conduirait également à une amélioration de la structure du budget en réduisant la part relative du secteur agricole dont profiteraient dans une certaine mesure les autres politiques communautaires et notamment les actions visant à améliorer les déséquilibres structurels à l'intérieur de la Communauté.

Les deux hypothèses prennent comme point de départ en 1980 les crédits qui seraient nécessaires si les propositions de la Commission concernant les prix agricoles pour 1979-80 (gel des prix) ainsi que les mesures connexes (notamment taux de coresponsabilité) étaient suivies par le Conseil. Les chiffres seraient donc à reviser le cas échéant, en fonction des décisions du Conseil.

En ce qui concerne la structure de la dépense, les prévisions tiennent naturellement compte des conséquences de la budgétisation du FED d'un part et de l'adhésion de la Grèce à compter de 1981.

II. L'évolution des recettes.

Il convient de rappeler que du point de vue des modalités de financement, la période 1980-82 est caractérisée par :

- a) remplacement en 1980 pour tous les EM des contributions financières basées sur PNB par l'assiette TVA ;

.../...

b) financement intégral du budget sans aucun frein dès 1980 (expiration des dispositions de l'article 131 du traité d'adhésion)

c) début des abattements tarifaires décidés dans le cadre du GATT.

ad a) En ce qui concerne l'assiette TVA - constituée essentiellement par la consommation finale - elle a tendance à augmenter moins rapidement que le PIB. Les estimations pour 1981/82 prévoient une croissance de cette assiette d'environ 9 % par an aux prix courants.

Comme ressources maximales de 1 % TVA on obtiendrait donc environ 10,8 milliards UCE en 1981 et 11,8 milliards en 1982 (en faisant abstraction des incertitudes sur la valeur réelle de l'assiette uniforme).

ad c) Les réductions tarifaires - à réaliser pendant 8 ans - affecteront l'évolution des recettes douanières. Les prévisions escomptent par conséquent une progression de ces recettes à un rythme de 6 % par an.

En ce qui concerne les ressources totales, comprenant le maximum de 1 % de TVA, elles se limiteraient à

17,4 milliards UCE en 1980
18,5 milliards UCE en 1981
19,6 milliards UCE en 1982

III. Conclusions

La comparaison entre total des dépenses et ressources (en CP) montre qu'en 1982 :

- sous l'hypothèse 2 (maîtrise agricole, adoption intégrale du paquet prix et mesures connexes 1979/80) les ressources dans la limite actuelle de 1 % TVA suffiraient tout juste à couvrir les besoins (solde de seulement + 50 MUCE, soit 0,25 % de l'ensemble des dépenses prévues).
- sous l'hypothèse 1, il faudrait prévoir un taux TVA de 1,25 % pour compenser les 3 milliards d'UCE en 1982, et même de 1,04 % en 1981.

Ainsi se trouve, une fois de plus, confirmée la perspective d'un épuisement des ressources propres actuelles. Il est évident que le moment où les ressources propres actuelles risquent d'être épuisées, sera largement fonction du point de départ en matière des dépenses agricoles en 1980. Si le Conseil ne suivait pas les propositions de la Commission en matière de prix et de mesures connexes ceci aurait comme conséquence inévitable de rapprocher le moment où les ressources propres actuelles ne suffiront plus.

Annexe 3.1. Balances financières triennales 1979-1982 - Dépenses et Recettes
en MDD

INTERVALLE	CREDITS POUR ENGAGEMENTS								CREDITS POUR PAYEMENTS							
	1979		1980		1981		1982		1979		1980		1981		1982	
					Hypoth.	Hypoth.	Hypoth.	Hypoth.					Hypoth.	Hypoth.	Hypoth.	Hypoth.
A. DEPENSES																
1. Secteur agricole/pêche																
- FEOGA-Garantie	8.850,5	(1)	9.119,5		11.150	9.700	13.600	10.300	8.850,5	9.119,5	11.150	9.700	13.600	10.300		
- FEOGA-Orientation	564,1		483,9		671		746		426,1	340,5	593		725			
- Politique de la pêche/mer	70,7		92,7		146		144		46,7	100,7	119		129			
- Autres actions (chapitre 310)	8,2		13,8		16		17		8,2	13,1	15		17			
TOTAL du secteur	9.493,5		9.710,0		11.983	10.533	14.507	11.207	9.331,5	9.573,8	11.877	10.427	14.471	11.171		
2. Secteur social	794,1		7.134,0		1.357	1.387	1.639	1.739	551,9	685,2	936	1.036	1.338	1.438		
3. Secteur régional	945		1.200		1.350	1.500	1.500	1.700	499	610	1.150	1.200	1.250	1.350		
4. Bonifications SME	200		200		200		200		200	200	200		200		200	
5. Secteur Energie, Recherche, Industrie et transport	238,3		789,4		793	893	838	1.014	288,0	558,8	745	795	790	917		
6. Secteur coopération au développement	1.379,0	(1)	1.629,2		2.562		2.791		1.229,1	1.457,5	1.920		2.150			
7. Réserve opérationnelle globale	25		135		135		135		15	60	100		130			
8. Fonctionnement	584,6		680,3		740		792		584,6	680,3	740		792			
9. Remboursement aux Etats membres (Remboursement + SME + mecanism. fin.)	737,2		846,8		795		805		737,2	846,9	795		805			
10. TOTAL COMMISSION	14.417,7		16.300,6		19.895	18.745	23.207	20.383	13.436,4	14.672,2	18.463	17.213	21.926	18.953		
11. AUTRES INSTITUTIONS	277,3		324,9		354		380		279,3	324,8	354		380			
12. Elargissement - Grèce (2)					80		220				80		220			
13. TOTAL GENERAL (1981/1982 arrondi)	14.697,0		16.625,5		20.330	19.180	23.810	20.980	13.715,7	14.997,0	18.900	17.650	22.530	19.550		
B. RESSOURCES																
1. Recettes diverses									154,8	168,3	175		200			
2. Droits de douane									4.745,5	5.133,5	5.450		5.800			
3. Prélèvements agric. cotisations sucre									2.173,0	2.201,1	2.050		1.800			
4. Dépenses à couvrir par la TVA									6.642,4	7.494,1	11.225	9.975	14.730	11.750		
5. TOTAL									13.715,7	14.997,0	18.900	17.650	22.530	19.550		
6. 1% de l'assiette TVA									9.047	9.910	10.800		11.800			
7. Ressources dans la limite de 1% de TVA									16.120,3	17.412,8	18.475		19.600			
8. Ecart (B.7) - A.13)									2.404,6	2.415,8	(-)425	(+)825	(-)2.930	(+) 50		
9. Taux TVA en % (B.4):(B.6)									0,734	0,756	1,04	0,92	1,25	0,99		

(1) Corrigé par imputation au titre 9 des restitutions pour aide alimentaire et de l'incidence financière du protocole sucre ACP et de l'accord avec l'Inde

(2) Solde net

5

Tableau 3 : Prévisions financières triennales 1980-1981-1982 - Dépenses et Ressources
Répartition en %

INTITULE	CREDITS POUR ENGAGEMENTS						CREDITS POUR PAIEMENTS					
	1979	1980	1981		1982		1979	1980	1981		1982	
			Hypoth.	1	Hypoth.	2			Hypoth.	1	Hypoth.	2
A. DEPENSES												
1. Secteur agricole/pêche												
- FEOGA-GARANTIE	60 ¹⁾	55	55	51	57	49	64,5	61	59	55	60	53
- FEOGA-Orientation	4	3	3,5	3	3	3,5	3	2	3	3	3	4
- Politique de la mer/	0,5	0,5	1	1	1	1,0	0,5	1	1	1	1	1
- Autres actions pêche (chapitre 31)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
TOTAL du secteur	64,5	58,5	59,5	55	61	53,5	68	64	63	59	64	58
2. Secteur social	5,5	7	6,5	7	7	8	4	4,5	5	6	6	7
3. Secteur régional	6,5	7	6,5	8	6	8	4	4	6	7	5,5	7
4. Bonifications SME	1	1	1	1	1	1	1,5	1	1	1	1	1
5. Secteur Energie, Recherche, Industrie et Transport	2	4,5	4	5	3,5	5	2	4	4	4,5	3,5	4,5
6. Secteur Coopération au développement	9,5 ²⁾	10	12,5	13	12	13	9	10	10	11	9,5	11
7. Réserve opérationnelle globale	0	1	0,5	1	1	1	0	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5
8. Fonctionnement	4	4	3,5	4	3	3,5	4	4,5	4	4	3,5	4
9. Remboursement aux Etats membres (Remboursement + SME + mécanis. financ.)	5	5	4	4	3	4	5,5	5,5	4	4,5	3,5	4
10. TOTAL COMMISSION	98	98	98	98	97,5	97	98	98	97,5	97,5	97,5	97
11. AUTRES INSTITUTIONS	2	2	1,6	1,6	1,5	2	2	2	2	2	1,5	2
12. Elargissement - Grèce			0,4	0,4	1	1	-	-	0,5	0,5	1	1
13. TOTAL GENERAL	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100
B. RESSOURCES												
1. Recettes diverses							1	1	1	1	1	1
2. Droits de douane							35	34	29	31	26	30
3. Prélèvements agricoles, cotisations sucre							16	15	11	11,5	8	9
4. Dépenses à couvrir par la TVA							48	50	59	56,5	65	60
5. TOTAL							100	100	100	100	100	100

1) Voir foot-notes tableaux 2

2) " " " "