



**INFORMATION • INFORMATORISCHE AUFZEICHNUNG • INFORMATION MEMO • NOTE D'INFORMATION
ΠΑΡΡΟΦΟΡΙΑΚΟ ΣΗΜΕΙΩΜΑ • NOTA D'INFORMAZIONE • TER DOCUMENTATIE**

Brussels, February 1983

Anti-unemployment measures in the Community Iron and Steel Industry (1)

Last week the Commission adopted a proposal concerning social measures in support of the restructuring of the Community Iron and Steel Industry. At yesterday's meeting it adopted, on a move by Mr Giolitti, a series of measures designed to improve and increase the effectiveness of the ECSC loan system under which credit is granted on special terms. The Commission also approved a document giving an overall view of the various aspects - including financial aspects - of the Community social, conversion and redeployment policies which form the counterpart to the restructuring measures. The broad lines of these policies were presented in October 1982 (2), concurrently with the adoption by the Commission of the "General objectives - steel, 1985".

The Commission expects very substantial job losses in the steel industry in the years 1983-86 as a result of restructuring; the figure of 150 000 has been advanced as a working hypothesis. The Commission is aware that restructuring might not be feasible without supporting measures in favour of the redundant manpower. The package of measures provided for therefore aims at the direct creation of 70 000 new jobs, which should in the longer term have the effect of indirectly creating a similar number of jobs in subsidiary activities. In addition, the social measures are aimed at the labour supply and the retraining of workers for new occupations. The cost of these measures is estimated at about 2 500 million ECU over 4 years, including 1 800 to 2 000 million relating to expenditure already allowed for under Community financial instruments and their existing budget allocations, 230 million to be allocated to specific intervention by the Regional Fund and 330 million involving new expenditure and the corresponding budget appropriations (see annexed table).

Creation of alternative employment : conversion policy

The Commission believes that an industrial conversion policy based on a recovery in investment is a vital need if the general problem of creating new jobs is to be solved.

./..

(1) COM(83) 130 and 131 final

(2) SEC(82) 1568 final; P-58, 1982.

On a more practical level, the Commission will mobilize the entire range of existing instruments for the direct stimulation of investment and the creation in areas affected by the restructuring of the steel industry to make possible the creation of 70 000 new jobs in these areas from 1983 to 1986, not counting the induced effects of these investments and new activities.

ECSC and other conversion loans

To achieve these ends, the Commission has today decided to increase the interest rate subsidy applicable to ECSC global loans from 3% to 5% for the period 1983-86. These loans will primarily benefit small and medium-sized firms and will therefore enable the creation of a proportionately greater number of jobs than the individual loans. At the same time, the Commission has decided that ECSC interest rate subsidies may be combined with national aid measures in the areas concerned without regard to the aid ceilings at present fixed under the competition policy. To speed up and expand loan operations, the Commission has already proposed the introduction of new interest rate subsidies; in connection with the revision of the Regional Fund, it has proposed that interest rate subsidies could be granted under the quota section for EIB or NCI global loans, which are essentially intended for the small and medium-sized business sector. New interest rate subsidies applying to the entire range of Community global loans (ECSC, EIB, NCI) were also proposed at the end of 1982 in connection with the specific regional development measures for iron and steel zones. A quick decision by the Council on this last proposal is therefore essential to enable the job-creation target relating to the conversion loans to be reached.

ERDF non-quota measures for the steel industry

Measures for regions hit by the steel industry crisis have been in effect under the ERDF non-quota section since 1981. The sums involved (43 million ECU over 5 years) have up to now been modest. Community support is provided for software investment in response to the specific development needs of the small and medium-sized business sector (market studies, research into new techniques, management advisory services, etc.).

Another measure along the same lines, but with appropriations on a much larger scale (230 million ECU) was proposed by the Commission at the end of 1982; this is at present under examination by the Council. As against the measures described above, a much wider range of aids is involved, including - besides the interest rate subsidies already referred to - subsidies for investments entailing job creation by small and medium-sized businesses and aid to "economic promotion", i.e. the provision of information and guidance for potential beneficiaries regarding the investment aids and sources of financing available.

Integrated operations and the encouragement of innovation

The Commission is at present preparing operations to encourage job creation in regions affected by the steel crisis. They will involve the coordinated application of Community and national instruments. Funds for preparatory studies relating to integrated operations are already available under the 1983 budget. In the same line of thought, the Commission is encouraging the introduction of new technologies in the small and medium-sized business sector and the creation of innovatory activities, especially through the establishment of assistance and advisory centres for new small businesses engaged in advanced technology fields. These measures will make use of all resources available at both Community and national level.

Matching labour supply to demand : social programme

At the end of January 1983, the Commission presented a package of social measures designed to accompany the restructuring of the steel industry (1). In the main, they were aimed at reducing supply on the labour market and facilitating the reintegration of the workers made available in alternative activities. It has been estimated that about 20 000 of the 150 000 workers released by the steel industry in the next four years would in any case leave the industry as a result of natural wastage. Of the remaining 130 000, between 55 and 60 000 could leave the industry under early retirement schemes, the resulting temporary loss of income being made good by the Commission and the national authorities. This leaves about 70 000 workers who would need to find new jobs in other economic sectors. Supporting measures are therefore necessary, both to finance the acquisition of new vocational skills and to facilitate the integration of these workers into new occupations.

(1) SEC(83) 127 final; p. 7, 1983.

Budget appropriations needed for the social measures in support of
the restructuring of the Community iron and steel industry, 1983-86

	<u>Million ECU</u>	<u>Period</u>
1. <u>Already available (1)</u>		
a) <u>Job creation</u>		
. ECSC budget : interest rate subsidies for conversion loans	200 - 250	1983-1986
. ERDF : non-quota steel industry measures underway	43	1980-1984
. ERDF : quota section, support for steel industry regions	1000 -1200	1983-1986
b) <u>Social measures</u>		
. ECSC budget : redeployment of workers	450 - 500	1983-1986
. ECSC budget : special social measures	50	1983
. Social Fund	Token entry (2)	
	<u>1800-2000</u>	
2. <u>Supplementary measures to be adopted by the Council</u>		
<u>Job creation</u>		
. ERDF : new non-quota steel industry measure, proposed to the Council	230	1983-1987
3. <u>Additional appropriations necessary</u>		
<u>Social measures</u>		
. Early retirement and temporary short-time working	165 - 180	1983-1986
. Measures to promote the integration of workers into new jobs	130	1983-1986
. Reduction in working time, work- sharing	15 - 30	1983-1986
. Support for bodies responsible for coordination	5	1983-1986
	<u>330</u>	

(1) Estimate based on past trends

(2) No breakdown is available of Social Fund expenditure specifically in favour of steel industry workers.

**INFORMATION · INFORMATORISCHE AUFZEICHNUNG · INFORMATION MEMO · NOTE D'INFORMATION
ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΑΚΟ ΣΗΜΕΙΩΜΑ · NOTA D'INFORMAZIONE · TER DOCUMENTATIE****LIBRARY**

Bruxelles, février 1983

Ensemble des mesures contre le chômage dans la sidérurgie de la Communauté (1)

La Commission a adopté, la semaine passée, une proposition sur les mesures d'accompagnement social en vue de favoriser la restructuration de la sidérurgie communautaire. Dans la réunion de hier elle a adopté, à l'initiative de M. Giolitti, une série de mesures visant à améliorer et à augmenter l'efficacité du fonctionnement du système de prêts bonifiés CEEA. Elle a approuvé, en outre, un document qui fournit une vue d'ensemble, également à caractère financier, des politiques communautaires sociale et de reconversion qui constituent la contrepartie de ces restructurations sidérurgiques. Ces mesures avaient été esquissées dans leurs grandes lignes en octobre 1982 (2), parallèlement à l'adoption par la Commission des "Objectifs généraux acier 1985".

La Commission s'attend à des pertes d'emploi très importantes suite à la restructuration de l'industrie sidérurgique au cours des années 1983-1986 et elle a formulé comme hypothèse de travail le chiffre de 150.000. Elle est consciente que la restructuration risque de ne pas être réalisable sans mesures d'accompagnement pour la main d'oeuvre rendue disponible. Le paquet des mesures qu'elle prévoit à ce sujet vise la création directe de 70.000 nouveaux emplois qui devraient entraîner à plus long terme la création d'un nombre comparable d'emplois induits. En outre, des mesures sociales agiront sur l'offre de main d'oeuvre et sur l'adaptation des travailleurs à des emplois nouveaux. Le coût estimé de ces mesures s'élève à environ 2.500 Mio ECU pour quatre ans, dont 1.800 - 2.000 Mio ECU concernent les dépenses déjà prévues dans le cadre des instruments financiers et leur budget existants, 230 Mio ECU proposés au titre d'une action spécifique du Fonds Régional et 330 Mio ECU concernent des dépenses et des ressources budgétaires nouvelles (voir tableau en annexe).

Création d'emplois alternatifs/politique de reconversion

La Commission est d'avis qu'une politique industrielle d'ajustement axée sur la reprise des investissements constitue la première nécessité pour porter remède au problème général actuel de création d'emplois.

(1) COM. (83) 130 et 131 final

(2) SEC (82) 1568 final; P-58 de 1982

Sur un plan plus spécifique, la Commission mettra en oeuvre l'ensemble des instruments existants pour la stimulation directe d'investissements et de création d'activités nouvelles dans les régions affectées par la restructuration sidérurgique afin de rendre possible la création de 70.000 emplois nouveaux dans ces régions entre 1983 et 1986, sans compter les effets induits de ces investissements et activités nouvelles.

Prêts de reconversion CECA et autres prêts de reconversion

A ce but, la Commission a décidé ce jour d'augmenter, pour la période 1983-1986, les bonifications d'intérêt de 3 à 5 % pour les prêts globaux CECA. Ces prêts bénéficient principalement au PME et de ce fait permettent de créer proportionnellement plus d'emplois que les prêts individuels. En même temps, la Commission a décidé que les bonifications d'intérêt CECA pourront s'ajouter aux aides nationales dans les zones concernées au delà des plafonds d'aides actuellement fixés dans le cadre de la politique de concurrence. En outre pour accélérer et augmenter les opérations de prêts, la Commission a déjà proposé la création de nouvelles bonifications d'intérêts. En effet, dans le cadre de la révision du Fonds Régional, elle a proposé la possibilité d'accorder des bonifications d'intérêt par les biais de la section sous-quota pour des prêts globaux BEI ou NIC, destinés essentiellement aux PME. De nouvelles bonifications d'intérêts sur l'ensemble des prêts globaux communautaires (CECA, BEI, NIC) ont également été proposées - fin 1982 - dans l'action spécifique de développement régional en faveur des zones sidérurgiques. Une décision rapide du Conseil sur cette dernière proposition est donc nécessaire afin que l'objectif d'emplois envisagé pour les prêts de reconversion puisse être atteint.

Actions hors-quota sidérurgique du FEDER

Dans le cadre de la section hors-quota du Fonds Régional, une action en faveur des régions frappées par la crise sidérurgique est en cours depuis 1981. Sa dotation a été modeste jusqu'à présent (43 Mio ECU sur 5 ans). Elle prévoit un soutien communautaire notamment des investissements immatériels répondant aux besoins spécifiques du développement des PME (études de marché, recherche en matière d'innovation, conseils de gestion etc.).

Une deuxième action de ce genre, mais avec une dotation beaucoup plus importante (230 Mio ECU), a été proposée par la Commission fin 1982; elle est actuellement en discussion au sein du Conseil. Vis-à-vis de la première action son éventail d'aides est élargi et comporte, en plus des bonifications d'intérêt déjà mentionnées ci-dessus, des subventions aux investissements créateurs d'emplois des PME et des aides à "l'animation économique" servant à informer et à orienter les bénéficiaires potentiels sur les aides à l'investissement existantes et les moyens financiers disponibles.

Opérations intégrées et encouragement à l'innovation

La Commission prépare actuellement des opérations particulières pour encourager la création d'emplois dans les régions affectées par la crise sidérurgique. Il s'agit de la mise en oeuvre coordonnée des instruments communautaires et nationaux existants. Des fonds pour des études préparatoires à de telles "opérations intégrées" sont déjà disponibles dans le budget 1983. Dans le même esprit, la Commission encourage l'introduction de technologies nouvelles dans les PME et la création d'activités innovantes, notamment par la création de centres de maturation de nouvelles petites entreprises engagées dans des domaines de technologie avancée. Ces actions tentent également de mobiliser tous les moyens communautaires et nationaux.

Adaptation de l'offre de main d'oeuvre à la demande /programme social

Fin janvier 1983, la Commission a défini un paquet de mesures sociales qui devraient accompagner la restructuration sidérurgique (3). Il s'agit essentiellement de réduire l'offre de main d'oeuvre et de faciliter la réintégration de la main d'oeuvre disponible dans des activités alternatives. Il avait été indiqué qu'environ 20.000 des 150.000 travailleurs qui seront dégagés par la sidérurgie dans les quatre années à venir quitteront l'industrie par la voie des pertes naturelles d'effectifs. Sur les 130.000 restants, 55.000 à 60.000 pourraient être mis en retraite anticipée, le financement temporaire de la perte de revenu devant être assuré par la Commission et les autorités nationales. Environ 70.000 travailleurs devraient par conséquent trouver de nouveaux emplois dans d'autres secteurs économiques. Ceci rend des mesures d'accompagnement nécessaire à la fois pour l'acquisition de nouvelles connaissances professionnelles et pour faciliter l'intégration de ces travailleurs dans les emplois nouveaux.

(3) SEC(83) 127 final; P-7 de 1983

Ressources budgétaires nécessaires pour l'ensemble des mesures d'accompagnement pour la restructuration de la sidérurgie dans la Communauté 1983-1986

	<u>Mio ECU</u>	<u>Période</u>
1. <u>Déjà disponibles</u> (*)		
a. <u>Création d'emplois</u>		
• Budget CECA: bonifications d'intérêt pour prêts de reconversion	200 - 250	1983-1986
• FEDER: action hors-quota sidérurgie en cours	43	1980-1984
• FEDER: section sous-quota, soutien aux régions sidérurgiques	1000 - 1200	1983-1986
b. <u>Support social</u>		
• Budget CECA: réadaptation des travailleurs	450 - 500	1983-1986
• Budget CECA: mesures sociales spéciales	50	1983
• Fonds Social	p.m. (**)	
	<u>1800 - 2000</u>	
2. <u>Mesures supplémentaires à décider par le Conseil</u>		
<u>Création d'emplois</u>		
• FEDER: nouvelle action hors-quota sidérurgie, proposée au Conseil	230	1983-1987
3. <u>Ressources supplémentaires nécessaires</u>		
<u>Support social</u>		
• Retraite anticipée, temporaire - ment travail à temps réduit	165 - 180	1983-1986
• Mesures favorisant la réintégration des travailleurs dans des emplois nouveaux	130	1983-1986
• Réduction des heures de travail, partage du travail	15 - 30	1983-1986
• Appui à des organismes responsables de coordination	5	1983-1986
	<u>330</u>	

(*) Estimation basée sur l'évolution du passé

(**) Il n'est pas possible de distinguer les dépenses spécifiques du Fonds Social en faveur des travailleurs de la sidérurgie.