

TALSMANDENS GRUPPE  
SPRECHERGRUPPE  
SPOKESMAN'S GROUP  
GROUPE DU PORTE-PAROLE  
GRUPPO DEL PORTAVOCE  
BUREAU VAN DE WOORDVOERDER

**INFORMATION**  
**INFORMATISCHE AUFZEICHNUNG**  
**INFORMATION MEMO**

**NOTE D'INFORMATION**  
**NOTA D'INFORMAZIONE**  
**TER DOCUMENTIE**

Brussels, May 1979

THE COMMUNITY REVISES ITS RULES FOR IMPORTS

At its meeting on 8 May 1979, the Council adopted two major new regulations<sup>1</sup> laying down the common rules governing imports from third countries belonging to GATT and from the State-trading countries respectively. The two regulations were published in the Official Gazette No. L 131 of 29 May and came into force on 2 June 1979.

The first regulation dealing with imports from GATT countries marks a significant step forward in the development of the common commercial policy, which is an essential component of the common market. Community rules and procedures will now apply to imports of all products, including those products not yet liberalised at the Community level, hitherto only subject to a simple consultation procedure. The remaining quantitative restrictions on imports at both the Community and the national level will be made much more transparent and therefore easy to verify. The procedures for administering the common commercial policy will be improved and streamlined. Last but not least, although Member States will retain for a time the right to take temporary safeguard measures, they may only do so after prior consultation. As from 1982 safeguard measures may only be introduced by decision of the Community institutions. The second regulation makes corresponding improvements in the rules for imports from the State-trading countries.

The GATT regime<sup>2</sup>

The rules hitherto applicable to imports from member countries of GATT were based on two separate legal instruments:

- Regulation 1439/74 laid down the rules applicable to products which had been liberalised, i.e. freed from any quantitative restriction at the Community level and which were listed in an annex to the regulation.
- The remaining products were subject to import quotas in some Member States and free in the others. The rules applicable to this residual area were essentially those contained in the Council decision of 19 December 1972 which provided (for certain transitional measures) for the progressive alignment of national import regimes applied to third countries. This decision laid down a minimum set of rules for modifying the different import regimes which in the last analysis remained largely under national control.

The new regulation will bring about three major improvements by comparison with the previous Community rules.

<sup>1</sup>Regulations No. 925 and No. 926.

<sup>2</sup>The GATT regime is applied to all third countries except the State-trading countries, China, Cuba and Rhodesia.

Firstly, the new regulation brings all EEC products within the framework of Community rules and procedures, whether or not they are on the common liberalisation list. Thus products liberalised at the national level will be subject to exactly the same rules as those which have been liberalised at the Community level.

Member States may only retain their existing restrictions on condition these have been notified to the Commission and authorised by the Council when adopting the new regulation. Under the previous regime Member States were free to introduce new national quotas subject to the prior consultation procedure laid down in the Council decision of 19 December 1972. Under the new regime the introduction of additional national quotas is subject to a strengthened version of the 1972 procedures, but only for a transitional period. As from 1982, the power to reintroduce national import restrictions on products not liberalised at the Community level will be reserved exclusively to the Community institutions according to the normal safeguard procedure.

Secondly, it will clarify the situation as regards existing import controls and safeguard measures, both at the Community and the national level. Annexed to the regulation is a list of all products mentioned in the common customs tariff accompanied by five different sets of indications:

- whether liberalised, i.e. freed from all quantitative restrictions at the Community level (indicated by the reference EUR);
- for those products not liberalised at the Community level, whether liberalised in the different Member States (indicated by the reference BNL, DK, D, etc.); where there is no reference to a Member State, this means it still applies national restrictions;
- whether subject to measures of import surveillance (national or Community);
- whether subject to safeguard measures;
- whether subject to negotiated import controls as part of the Community's textile policy.

As a result of this presentation, it is now possible to see at a glance the trade policy measures currently applied by the Community or the individual Member States to all products. This was not possible under the previous system. Regulation 1439/74 merely contained a list of all products liberalised at the Community level. It was possible to deduce from the common liberalisation list those products still subject to restrictions in one or more Member State but there was no indication of those Member States which had freed imports and those which still applied restrictions and the Commission itself was not always correctly informed. The consequent uncertainty over the scope and extent of national measures sometimes put the Community in an awkward position with regard to its trading partners, particularly since most of the products concerned were sensitive.

Thirdly, the list of liberalised products, which previously covered approximately 85% of the CCT, has been considerably extended as a result of the adoption of this regulation, to include a large number of additional products. It now covers 892 complete tariff positions and 51 partial positions, amounting to 89.7% of the 1 010 CCT positions. The procedure for adding new products to the list once they have been liberalised in all Member States has also been streamlined.

The Commission's role has also been strengthened as regards safeguard measures. Regulation 1439 established the principle that the Commission was responsible for introducing safeguard measures, but limited the validity of these measures to a period of six weeks, during which time the Council had to decide whether to confirm, modify or abrogate the Commission's decision. Under the new regulation, safeguard measures introduced by the Commission will no longer require confirmation by the Council unless challenged by a Member State, in which case the Council will have three months in which to decide whether or not to confirm the measure in question. (If the Council fails to act within the prescribed time, the Commission measure lapses automatically.) The regulation also gives the Community institutions the power to decide in each case whether goods imported under contract or in the course of being shipped at the moment when restrictions are introduced, should be set against the quota, hitherto a matter of dispute.

The new regulation also settles the delicate question of the right of Member States to take unilateral protective measures before the introduction of Community safeguard measures. Regulation 1439/74 established the principle that the introduction of safeguard measures was a Community decision, at least for products on the liberalised list, but conceded Member States the right to take interim protective measures, if necessary without consultation; the Community institutions then had a month to decide whether to authorise the measure concerned. However, this derogation was only valid till the end of 1975, and has ceased to apply since 1976. The new regulation reintroduces the right of national action for a transitional period, subject to compulsory prior consultation. This consultation must take place within 5 working days of the request, during which time the Member State concerned may suspend import licences but not introduce formal restrictions. However, even this derogation will normally only be valid till the end of 1981.

Finally, the system of import surveillance has been modified. Regulation 1439/74 only provided for one form of import surveillance, namely automatic import licences with a subsequent statistical check on the actual volume of imports. In future the Commission will be able to choose between the introduction of import licences, which is relatively burdensome, and a purely statistical system of reporting, depending on the circumstances of the case. The new regulation also limits the validity of import surveillance measures to the end of the six-month period following that in which they are introduced. Under the previous system, surveillance measures could be and often were maintained indefinitely.

#### The import regime for State-trading countries<sup>1</sup>

Imports from the State-trading countries have always been subject to a special set of rules. Imports of products which have been liberalised at the Community level were hitherto governed by Regulation No. 109/70, which corresponded to Regulation No. 1439/74. The new regulation just adopted by the Council is designed to bring the rules for imports of liberalised products from the State-trading countries into line with the amended rules for the GATT countries. Thus, the procedure for adding products liberalised in all Member States to the Community list has been streamlined, the Commission has been given the power to decide safeguard measures without requiring confirmation by the Council (unless challenged by a Member State), and Member States recover the right, at least till the end of 1981, to take interim protective measures on a national basis subject to prior consultation. Other changes concern the limited validity of surveillance measures, the treatment of products imported under contract or under shipment at the moment safeguard measures are introduced, etc.

<sup>1</sup>The list of State-trading countries is appended to the regulation. The common rules for imports from the People's Republic of China are laid down in a separate regulation No. 2532/78 (see Official Gazette L 306 of 31 October 1978).

The new regulation does not make any changes in the rules applicable to imports of products which have not been liberalised at the Community level. The rules in this sector were completely overhauled in 1974 in anticipation of the extension of the common commercial policy to the State-trading countries as from 1 January 1975. The provisional Council decision of 2 December 1974, and the definitive Council decision of 27 March 1975 which replaced it, consolidated all the existing restrictions applied by Member States to imports from the different State-trading countries, and laid down clear Community procedures for modifying national quotas.

TALSMANDENS GRUPPE  
SPRECHERGRUPPE  
SPOKESMAN'S GROUP  
GROUPE DU PORTE-PAROLE  
GRUPPO DEL PORTAVOCE  
BUREAU VAN DE WOORDVOERDER

INFORMATION  
INFORMATISCHE AUFZEICHNUNG  
INFORMATION MEMO

NOTE D'INFORMATION  
NOTA D'INFORMAZIONE  
TER DOCUMENTIE

Bruxelles, mai 1979

LA COMMUNAUTE MODIFIE LE REGIME APPLICABLE AUX IMPORTATIONS

Au cours de sa session du 8 mai 1979, le Conseil a adopté deux nouveaux règlements importants (1) définissant le régime commun applicable aux importations en provenance respectivement de pays tiers, membres du GATT, et de pays à commerce d'Etat. Les deux règlements ont été publiés au Journal officiel No L 131 du 29 mai, et entrent en vigueur le 2 juin 1979.

Le premier règlement qui concerne les importations en provenance de pays membres du GATT constitue une étape importante dans l'élaboration de la politique commerciale commune qui est une composante essentielle du marché commun. Les règles et procédures communautaires s'appliqueront désormais à l'importation de tous les produits, y compris les produits qui ne sont pas libérés au niveau communautaire et qui n'étaient jusqu'ici assujettis qu'à une simple procédure de consultation. Les restrictions quantitatives restantes concernant les importations, tant au niveau communautaire qu'au niveau national, deviendront beaucoup plus transparentes et donc plus faciles à vérifier. Les procédures de gestion de la politique commerciale commune seront améliorées et allégées. Enfin, et ceci n'est pas le point le moins important, bien que les Etats membres conservent encore pendant un certain temps le droit de prendre des mesures de sauvegarde temporaires, ils ne peuvent faire usage de ce droit qu'après consultation préalable. A dater de 1982, les mesures de sauvegarde ne pourront plus être introduites que sur décision des institutions communautaires. Le second règlement apporte les améliorations correspondantes aux dispositions applicables aux importations en provenance des pays à commerce d'Etat.

Le nouveau régime du GATT (2)

Les dispositions jusqu'ici applicables aux importations en provenance des pays membres du GATT reposaient sur deux instruments juridiques distincts :

- le règlement 1439/74 qui fixait les règles applicables aux produits libérés, c'est-à-dire exemptés de toutes les restrictions quantitatives au niveau communautaire et figurant dans la liste annexées au règlement;

(1) Règlements No 925 et No 926.

(2) Le régime du GATT est appliqué à tous les pays tiers excepté aux pays à commerce d'Etat, à la Chine, Cuba et la Rhodésie.

- Les autres produits étant assujettis à des contingents d'importation dans certains Etats membres et libres dans d'autres, les dispositions applicables à ces derniers pays figuraient pour l'essentiel dans la décision du Conseil du 19 décembre 1972 qui prévoyait (pour certaines mesures transitoires) l'alignement progressif des régimes nationaux d'importation appliqués aux pays tiers. Cette décision fixait un minimum de dispositions relatives à la modification des différents régimes d'importation qui en dernière analyse restaient largement sous contrôle national.

Le nouveau règlement apportera trois améliorations majeures aux dispositions communautaires antérieures.

Premièrement, le nouveau règlement insère tous les produits CEE dans le cadre des règles et procédures communautaires, qu'ils figurent ou non sur la liste commune de libération. Ainsi, les produits libérés au niveau national seront assujettis exactement aux mêmes règles que ceux qui ont été libérés au niveau communautaire.

Les Etats membres ne peuvent maintenir les restrictions en vigueur qu'à condition de les notifier à la Commission et que le Conseil les accepte en adoptant le nouveau règlement. Avec le régime précédent, les Etats membres étaient libres d'introduire de nouveaux contingents nationaux à condition d'avoir au préalable eu recours à la procédure de consultation établie par la décision du Conseil du 19 décembre 1972. Aux termes du nouveau régime, l'introduction de contingents nationaux supplémentaires fait l'objet d'une version renforcée des procédures de 1972, mais une période transitoire seulement. A dater de 1982, la possibilité de réintroduire des restrictions nationales aux importations de produits non libérés au niveau communautaire sera réservée aux seules institutions communautaires, conformément à la procédure de sauvegarde normale.

Deuxièmement, il clarifiera la situation en ce qui concerne le régime d'importation actuel et les mesures de sauvegarde, à la fois au niveau communautaire et au niveau national. Une annexe au règlement comporte une liste de tous les produits énumérés dans le tarif douanier commun, enrichie de cinq types d'informations différentes mentionnant :

- la libération éventuelle, c'est-à-dire l'exemption de toutes restrictions quantitatives au niveau communautaire (indiquée par la référence EUR) ;
- pour les produits non libérés au niveau communautaire, leur libération éventuelle dans les différents Etats membres (indiquée par la référence BNL, DK, D, etc.) ; toute absence de référence à un Etat membre signifie qu'il continue à appliquer des restrictions nationales ;
- l'existence éventuelle de mesures de surveillance des importations (nationales ou communautaires) ;
- l'existence éventuelle de mesures de sauvegarde ;
- l'existence éventuelle de contrôles négociés des importations relevant de la politique de la Communauté dans le domaine des textiles.

Cette présentation permet de voir d'un coup d'oeil les mesures de politique commerciale actuellement appliquées à tous les produits par la Communauté ou les différents Etats membres. Cela n'était pas possible avec le système précédent. Le règlement 1439/74 contenait seulement une liste de l'ensemble des produits libérés au niveau communautaire. Il était possible de déduire de cette liste commune de libération les produits qui faisaient encore l'objet de restrictions

dans un ou plusieurs Etats membres mais il n'était fait mention, ni des Etats membres qui avaient libéré les importations, ni de ceux qui continuaient à appliquer des restrictions, et la Commission elle-même n'était pas toujours correctement informée. L'incertitude qui en résultait concernant la portée et l'étendue des mesures nationales mettait la Communauté dans une position inconfortable vis-à-vis de ses partenaires commerciaux, notamment parce que la plupart des produits concernés étaient des produits sensibles.

Troisièmement, la liste des produits libérés, qui couvraient auparavant 85 % du TDC, a été considérablement allongée du fait de l'adoption de ce règlement et comprend un grand nombre de produits supplémentaires. Elle couvre désormais 892 positions tarifaires complètes et 51 positions partielles, soit 89,7 % des 1.010 positions du TDC. La procédure permettant d'ajouter de nouveaux produits à la liste une fois qu'ils ont été libérés dans tous les Etats membres a été allégée.

Le rôle de la Commission a aussi été renforcé en ce qui concerne les mesures de sauvegarde. Le règlement 1439 fixait le principe selon lequel la Commission est responsable de l'introduction de mesures de sauvegarde, mais il limitait la durée de la validité de ces mesures à six semaines durant lesquelles le Conseil avait la possibilité de se décider en faveur de la confirmation, de la modification ou de l'abrogation de la décision de la Commission. Conformément au nouveau règlement, les mesures de sauvegarde introduites par la Commission ne demanderont plus à être confirmées par le Conseil, à moins qu'elles ne soient contestées par un Etat membre, auquel cas le Conseil aura trois mois pour décider de la confirmation ou non de la mesure concernée. (Si le Conseil ne se prononce pas dans le délai prévu, la mesure de la Commission devient automatiquement caduque). Le règlement donne aussi à la Commission le pouvoir de décider dans chaque cas si des marchandises importées sous contrat ou en cours d'embarquement au moment de l'introduction de restrictions, doivent être déduites du contingent, question jusqu'ici controversée.

Le nouveau règlement apporte aussi une solution à la question délicate du droit des Etats membres d'arrêter des mesures de protection unilatérales avant l'introduction de mesures communautaires de sauvegarde. Le règlement 1439/74 a établi le principe selon lequel l'introduction de mesures de sauvegarde résulte d'une décision communautaire, au moins pour les produits figurant sur la liste de libération, mais il reconnaissait aux Etats membres le droit d'arrêter des mesures de protection intérimaires, le cas échéant sans consultation ; les institutions de la Communauté avaient alors un mois pour décider d'autoriser ou non la mesure concernée. Toutefois, cette dérogation n'était applicable que jusqu'à la fin de 1975 et elle a cessé d'être appliquée depuis 1976. Le nouveau règlement réintroduit le droit d'action au niveau national pour une période transitoire, sous réserve de consultation préalable obligatoire. Cette consultation doit avoir lieu dans un délai de cinq jours ouvrables après introduction de la demande, délai au cours duquel l'Etat membre concerné peut suspendre les licences d'importation mais non introduire des restrictions formelles. Toutefois, même cette dérogation ne restera normalement en vigueur que jusqu'à la fin de 1981.

Enfin, le système de surveillance des importations a été modifié. Le règlement 1439/74 ne prévoyait qu'une forme de surveillance des importations, à savoir des licences d'importation automatiques assorties d'une vérification statistique ultérieure du volume réel des importations. A l'avenir, la Commission pourra choisir, selon les cas, entre l'introduction de licences d'importation, ce qui est relativement fastidieux, et un système de rapports purement statistiques. Le nouveau règlement limite aussi la période de validité des mesures de surveillance des importations à la fin du semestre qui suit.

celui au cours duquel elles sont introduites. Avec le système précédent, les mesures de surveillance pouvaient être - et étaient souvent - maintenues indéfiniment.

Régime applicable aux importations en provenance des pays à commerce d'Etat (1)

Les importations en provenance des pays à commerce d'Etat ont toujours été assujetties à un ensemble de règles particulières. Les importations de produits qui ont été libérés au niveau communautaire étaient jusqu'à présent régies par le règlement No 109/70 qui correspondait au règlement No 1439/74. Le nouveau règlement qui vient d'être adopté par le Conseil vise à adapter les dispositions applicables aux importations de produits libérés en provenance de pays à commerce d'Etat aux nouvelles dispositions applicables aux pays du GATT. Ainsi, la procédure permettant d'ajouter à la liste de la Communauté des produits libérés dans tous les Etats membres a été allégée, la Commission a reçu mandat de décider des mesures de sauvegarde sans avoir à solliciter la confirmation du Conseil (à moins qu'elle n'y soit invitée par un Etat membre), et les Etats membres recouvrent le droit, au moins jusqu'à la fin de l'année 1981, d'arrêter des mesures de protection intérimaires sur une base nationale, sous réserve de consultation préalable. D'autres modifications concernent les limites de la période de validité des mesures de surveillance, le traitement des marchandises importées sous contrat ou en voie d'embarquement au moment de l'introduction de mesures de sauvegarde, etc.

Le nouveau règlement n'apporte pas de modification aux dispositions applicables aux importations de produits qui n'ont pas été libérés au niveau communautaire. Les dispositions dans ce secteur ont été entièrement réexaminées en 1974, en prévision de l'extension de la politique commerciale commune aux pays à commerce d'Etat à dater du premier janvier 1975. La décision provisoire du Conseil, du 2 décembre 1974, et la décision définitive du Conseil, du 27 mars 1975, qui l'a remplacée, ont confirmé toutes les restrictions existantes appliquées par les Etats membres aux importations en provenance des différents pays à commerce d'Etat et ont défini des procédures communautaires claires concernant la modification des contingents nationaux.

(1) La liste des pays à commerce d'Etat figure en annexe du règlement. Les dispositions communes applicables aux importations en provenance de la République populaire de Chine font l'objet d'un règlement distinct portant le No 2532/78 (cf. Journal officiel L 306 du 31 octobre 1978).