

TALSMANDENS GRUPPE
SPRECHERGRUPPE
SPOKESMAN'S GROUP
GROUPE DU PORTE-PAROLE
GRUPPO DEL PORTAVOCE
BUREAU VAN DE WOORDVOERDER

INFORMATION
INFORMATORISCHE AUFZEICHNUNG
INFORMATION MEMO

NOTE D'INFORMATION
NOTA D'INFORMAZIONE
TER DOCUMENTIE

Brussels, March 1979

THE COMMISSION UNVEILS PLANS FOR INTEGRATED REGIONAL DEVELOPMENT OPERATIONS (1)

The Commission, acting on a proposal from Mr Giolitti, has adopted a number of guidelines aimed at promoting integrated operations which, through the combined use of the Regional Fund, the Social Fund, the Guidance Section of the EAGGF and the other Community financial instruments (EIB and ECSC loans, Ortoli facility, etc.), would enable it to make a fuller and more effective contribution to resolving sectoral or regional problems.

Mr. Giolitti will shortly invite the members of the Commission most directly concerned to meet and adopt the first programme of integrated operations. The Commission thus will be able to identify rapidly the regions in which initial experience can be gained with integrated operations.

1. The case for integrated regional development operations

An integrated operation consists of a coordinated set of public and private measures and investments implemented in a limited geographical area and involving complementary actions by the national and local authorities of the Member States and by the Community through its financial instruments for structural purposes.

The Community possesses a whole range of such financial instruments (EIB, ERDF, ECSC, Social Fund, EAGGF (Guidance Section), New Community Facility, aids to small and medium-sized enterprises all of which are separately employed for different policies according to differing criteria. Attempts at coordination have been made but they have so far concentrated on the political guidelines for applying these instruments rather than on the projects themselves.

The following benefits are expected from an integrated operation:

for the area selected, there will be a financial benefit in that the operation will involve concentrated use of national and Community resources to promote grouped investments in a geographically limited area. In an ERDF context, assistance from the non-quota section might possibly be granted in addition to assistance from the quota section (under Article 13 of Regulation (EEC) No 724/75).

This concentrated use of financial resources should enable new projects to be put in hand (acting as a catalyst) and facilitate the implementation of projects which would otherwise have taken a long time to materialize (speeding up investment). It should also help to ensure that the aggregate economic impact of the financial operations is larger than if they were carried out separately.

By promoting or facilitating new investments, such operations are also likely to make an appreciable contribution to resolving the problem of absorptive capacity in the economically weakest regions, particularly at a time such as the present, when there is a reduced propensity to invest.

Research work that has to be carried out prior to the launching of an integrated operation may reveal, in some regions of the Community, deficiencies in coordination between the different ^{financial} agencies concerned, national and Community. Such work may also help in identifying bottlenecks in the area concerned and, where necessary, in pinpointing the problems raised by the region's capacity to absorb funds from different financial instruments.

2. The procedure for launching integrated operations

The authorities best placed to know where an integrated operation can be initiated and which investments can be grouped together and benefit from assistance from various Community financial instruments are, naturally, the national and regional authorities in the Member States.

However, it goes without saying that if, in the course of normal operations, the Commission comes across occasions for considering an integrated operation in a given region in the Community, it can take steps to initiate action.

Once an integrated operation has been accepted in principle, a comprehensive operational file will have to be compiled on the basis of information to be provided by the Member State concerned. The file will need to indicate inter alia:

- (i) the area selected and the economic situation in that area;
- (ii) the operations or investments to be carried out;
- (iii) the sources of finance contemplated, both national and Community.

The file will have to serve ^{as} an instrument of practical coordination between the different Community funds. It would constitute a sort of "control panel" for the operation, enabling those in charge of the different funds to fit their assistance into an overall context. It might also help in coordinating national financial aids.

Each of the funds concerned would of course, concentrate on that part of the operation for which it was responsible, observing its own specific operating, decision-making and monitoring rules.

3. The first integrated operations

The first integrated operations will be carried out on an experimental basis, with the emphasis on pragmatism. Since concrete projects will be involved, the main task will be to apply financial instruments in the best possible combination.

This calls for flexibility in putting together the integrated operation: it should be capable of evolving so that, starting from the basic investments, it will be possible to embark upon improvements, changes or diversification as regards the area or sector concerned and the duration of aid measures. Flexibility is also needed in laying down the implementing procedure, which must be adaptable to a variety of national and regional situations and practices. And it will be necessary to adopt a gradual approach: initially, only a few integrated operations will be launched in certain countries (Italy, United Kingdom, Ireland, France) and experience alone will determine whether or not the experiment should be continued.

TALSMANDENS GRUPPE
SPRECHERGRUPPE
SPOKESMAN'S GROUP
GROUPE DU PORTE-PAROLE
GRUPPO DEL PORTAVOCE
BUREAU VAN DE WOORDVOERDER

INFORMATION
INFORMATISCHE AUFZEICHNUNG
INFORMATION MEMO

NOTE D'INFORMATION
NOTA D'INFORMAZIONE
TER DOCUMENTIE

Bruxelles, mars 1979

La Commission lance des opérations intégrées de développement régional (1)

Sur proposition de M. Giolitti la Commission a adopté un certain nombre d'orientations en vue d'encourager la réalisation d'opérations intégrées qui, par l'intervention conjuguée du Fonds régional, du Fonds social, du FEOGA/orientation ainsi que des autres instruments financiers communautaires (prêts BEI, CECA, facilité Ortolí, etc...), permettraient d'apporter une contribution plus complète et plus efficace à la solution de problèmes sectoriels ou de problèmes régionaux.

Dans les prochains jours M. Giolitti prendra l'initiative de réunir les membres de la Commission les plus intéressés pour arrêter un premier programme d'actions intégrées. Il sera ainsi possible à la Commission d'identifier rapidement les régions où les premières expériences d'actions intégrées pourront se réaliser.

1. Pourquoi des opérations intégrées de développement régional

Une opération intégrée est constituée par un ensemble cohérent d'actions et d'investissements publics et privés, portant sur une zone géographique limitée, et à la réalisation desquels contribuent de manière complémentaire les autorités nationales et locales des Etats membres et la Communauté, par le biais de ses instruments financiers à finalité structurelle.

La Communauté possède toute une série d'instruments financiers à finalité structurelle (BEI, FEDER, CECA, FSE, FEOGA/section orientation, NIC, aides aux PME) qui interviennent en ordre dispersé, au service de politiques différentes et selon des critères différents. Des efforts de coordination ont été entrepris, mais ils ont jusqu'à présent porté surtout sur les lignes politiques d'intervention de ces instruments plutôt que sur les interventions concrètes.

Les avantages attendus d'une opération intégrée seront les suivants:
L'opération intégrée présentera pour la zone retenue un avantage financier, car elle représentera une concentration des moyens tant nationaux que communautaires en faveur d'investissements groupés dans une zone géographiquement limitée. Pour ce qui concerne le FEDER, des interventions au titre de la section hors quota pourraient éventuellement s'ajouter aux interventions sous quota (dans le cadre de l'article 13 du règlement (CEE) n° 724/75).

Cette concentration de moyens financiers devrait permettre soit de susciter la réalisation de nouveaux projets (effet de catalyse), soit de faciliter la réalisation de projets qui sans cela auraient été longs à concrétiser (effet d'accélération), et en outre d'aboutir à ce que la valeur économique de l'ensemble des interventions financières soit supérieure à la somme de chacune d'entre elles prise isolément.

(1) SEC (79) 446

Cette possibilité de susciter ou de favoriser la création de nouveaux investissements est en outre à même d'apporter une contribution appréciable à la solution du problème de capacité d'absorption dans les régions dont l'économie est la plus faible, surtout dans la période actuelle de moindre propension à l'investissement.

Les travaux de recherche préparatoires au lancement d'une opération intégrée peuvent mettre en évidence, dans certaines régions de la Communauté, des lacunes de coordination entre les différentes instances financières concernées, tant nationales que communautaires. Cette recherche peut aussi faciliter l'identification des goulots d'étranglement dans la zone concernée, et préciser, le cas échéant, les problèmes de capacité d'absorption de la région pour différents instruments financiers.

2. Comment lancer des opérations intégrées

Les instances les mieux à même de savoir où une opération intégrée peut être lancée, quels sont les investissements qui peuvent se combiner entre eux et bénéficier d'une intervention de différents instruments financiers communautaires, sont bien entendu les autorités nationales et régionales des Etats membres.

Toutefois, il va de soi que si la Commission procédant normalement à des interventions opérationnelles voit une opportunité d'étudier le lancement d'une opération intégrée dans l'une ou l'autre région de la Communauté, elle peut prendre l'initiative pour que cette action soit développée.

Quand le principe d'une opération intégrée aura été retenu, celle-ci devra faire l'objet d'un dossier opérationnel d'ensemble dont les éléments devront être fournis par l'Etat membre, et qui précisera notamment :

- La dimension géographique de la zone retenue, et sa situation économique,
- Les actions ou investissements à réaliser,
- Les sources de financement envisagées, tant nationales que communautaires.

Ce dossier est appelé à servir d'instrument de concertation concrète entre les différents Fonds communautaires. Il constituerait en quelque sorte le tableau de bord de l'opération, permettant aux responsables des différents Fonds de situer leurs interventions dans un cadre d'ensemble. Il pourrait aussi permettre de favoriser la coordination des interventions financières nationales.

Bien entendu, chacun des Fonds concernés interviendrait séparément pour la partie qui lui est propre, dans le respect de ses règles spécifiques de fonctionnement, de décision et de contrôle.

3. Les premières opérations intégrées

Les premières opérations intégrées constitueront un essai, et leur mise en oeuvre devra être avant tout pragmatique. Etant donné qu'il s'agit d'interventions concrètes, il s'agit avant tout de combiner au mieux l'intervention des différents instruments financiers.

Pour cela, il faudra procéder avec souplesse : souplesse au niveau du contenu de l'opération intégrée elle-même, qui doit pouvoir être évolutif, c'est-à-dire qu'à partir d'investissements qui constituent la base de l'opération, des améliorations, adaptations ou diversifications doivent être possibles sur les plans géographique, sectoriel, ainsi que sur le plan de la durée des interventions. Souplesse également au niveau des modalités de mise en oeuvre, qui doivent pouvoir s'adapter à la diversité des situations et habitudes nationales et régionales. Il conviendra également de procéder de manière graduelle : au départ, seules quelques opérations intégrées seront lancées dans quelques pays (Italie, Royaume-Uni, Irlande, France) et c'est seulement sur la base de l'expérience que l'on verra s'il convient de poursuivre l'expérience ou non.