

TALSMANDENS GRUPPE  
SPRECHERGRUPPE  
SPOKESMAN'S GROUP  
GROUPE DU PORTE-PAROLE  
GRUPPO DEL PORTAVOCE  
BUREAU VAN DE WOORDVOERDER

**INFORMATION**  
**INFORMATISCHE AUFZEICHNUNG**  
**INFORMATION MEMO**

**NOTE D'INFORMATION**  
**NOTA D'INFORMAZIONE**  
**TER DOCUMENTIE**

Brussels, March 1979

INSTRUMENTS FOR COOPERATION WITH THE ACP COUNTRIES IN THE FIELDS OF  
MINING AND ENERGY (1)

In connection with the current negotiations between the Community and the ACP countries for the renewal of the Lomé Convention, the Commission intends, by means of this Communication to the Council, to draw attention to the need to step up cooperation in the fields of mining and energy.

Recalling to mind the facts that make it important to develop the ACP countries' mining and energy potential, both in their interests and in those of the Community, and the worrying trend of investments, notably in Africa, the Commission has produced a consolidated and more detailed text covering proposals made earlier.

Reference should be made in particular to the communication to the Council of January last year on the need to encourage European investment in developing countries (2) (see P-6 of January 1978) and that of July 1978 on cooperation with the developing countries in the field of energy (P-86 of July 1978) (3).

Although these proposals are put forward here in the context of strengthening ACP-EEC cooperation, they nevertheless form part of a policy which should embrace other developing countries. Such a policy is justified not only in order to develop mineral and energy resources, but also because it meets the need, stressed by the OECD, to increase the financial flows to the Third World with a view to boosting world economic growth.

I. THE FACTS

Energy - a heavy burden for the ACP countries

- Although certain ACP States are producers and exporters of energy products (oil, uranium), most of them are heavily dependent on external sources of supply: more so than the Community, they have to rely on oil (80% of energy consumed).
- The level of energy consumption in the ACP countries is very much lower than the average for the countries of the Third World, namely 85 kg of oil per head per year as against 300 kg in the rest of the Third World. The corresponding figure for the United States is 7 800 kg, and for Europe 3 100 kg.

(1) COM(79)130

(2) COM(78)23

(3) COM(78) 355

See also:

Trend of private investment in developing countries by the Member States of the Community - Commission working paper of 5 February 1979.

Cooperation in the field of energy SEC(79)31 of 11 January 1979.

- Any economic development - notably of industry in the ACP countries - entails higher levels of consumption. The cost of this might be impossible to bear if no relief can be found through the development of the ACP States' potential in the areas of traditional and renewable energy.

#### Mining potential - a trump card for industrial development

Mining is already a basic factor in the economic life of several ACP countries, in terms of export earnings (1), budget revenue and employment and it will gain in importance with the development of industries based on the local processing of raw materials. But this potential has yet to be developed, expenditure on exploration encouraged, projects identified and investment in exploitation promoted before more ACP countries can benefit more systematically from the resources of their subsoil.

#### Mineral exploration in Africa has plummeted

Although 40% of known reserves of the main ores are in developing countries, in 1976 only 10% of the mining companies' total expenditure on exploration was disbursed in those countries. Africa is particularly badly off, since the European mining undertakings have virtually ceased to undertake expenditure there (except on uranium prospecting) since 1974.

#### Considerable investment is needed

According to studies by the United Nations, for production to be able to cope with the probable growth of demand for the period 1977-80, investment in mining to the tune of \$ 158 000 million (1975 values) would be required, of which \$ 55 000 million in the developing countries, meaning a sum of \$ 4 000 million to \$ 5 000 million per year. European mining undertakings, however, invested only \$ 120 million in 1977 and the drop in their expenditure on exploration is an indication that this figure will probably be even lower in the future.

#### The Community's increasing vulnerability

The degree of the Community's dependence for its supplies of industrial raw materials has been estimated at an overall 75% (as against 15% for the United States).

In respect of eight essential minerals (cobalt, chromium, copper, manganese, nickel, phosphates, tin, tungsten) there is total or virtually total dependence and the developing countries provide a large proportion of the Community's supplies.

The EEC is bound to become even more vulnerable if:

- (a) its mining undertakings invest less in the developing countries and generally allow themselves to be outdistanced by American (2) or Japanese firms;
- (b) efforts to develop production become concentrated on a smaller number of countries.

## II. PROPOSED INSTRUMENTS

### A. To develop exploration and prospecting

Besides stepping up technical assistance to the ACP countries for the purpose of cataloguing geological and mineral features (EDF and bilateral aid), new ways must be found to encourage investment in intensive exploration - which is much

(1) Papua New Guinea, Zaire, Zambia (copper) - Senegal, Togo (phosphates) - Guinea, Guyana, Jamaica, Surinam (bauxite) - Gabon (manganese) - Niger (uranium) - Liberia, Mauritania (iron ore).

(2) Since 1970 European investment in mining - even in the developing countries - has been only half that of the United States.

more costly - for this is the only way of identifying feasible exploration projects. With this in mind the Commission proposes:

1. that the Community help set up in the ACP countries national or regional mineral exploration funds, to which the Community could make financial contributions together with other backers;
2. that the Community participate by providing risk capital for investment in prospecting.

B. To promote investment in production

Public financing bodies - especially those in the Community - must be made to play the part of catalysers or direct investment by European mining concerns in the ACP countries.

1. So that more systematic use may be made of existing facilities the Council should acknowledge the principle that it is in the Community's interest to ensure that the sources of the Community's supplies of certain minerals are diversified further. Moreover, the EIB would be invited to play a more active part in financing energy and mining / <sup>projects</sup> It would be given the possibility of committing its own resources beyond the level stipulated in the Convention and the restrictions the present Convention imposes upon the granting of interest rate subsidies in the mining and energy sectors would be removed.

2. To neutralize the non-economic risk

Two ways of doing this are proposed:

- (a) by making it easier for the host country to acquire a holding in the capital of the mining company to be set up; for this the Community would provide quasi-capital assistance;
- (b) by rules of conduct written into standard agreements on the protection of investment, the precise terms to be drawn up with the host country on a case-by-case basis by reference to the specific features of the project.

3. To step up financial cover against certain non-economic risks

Any European investors that cofinance mining or energy projects with the EIB in the ACP countries are at present covered, to very different degrees, by the various national guarantee systems.

The Commission proposes, therefore, that, when it is acknowledged that such projects are in the interest of the Community, they should be given a Community guarantee to cover all the risks not covered by the national systems.

This guarantee would be operated via the relevant national agencies. It would be financed by a guarantee fund to be constituted at Community level from the premiums paid in by the companies being insured and to be guaranteed by the Community budget. The guarantee would be decided when, on the initiative of the host country, specific protection agreements are concluded (see 2.(b) above).

TALSMANDENS GRUPPE  
SPRECHERGRUPPE  
SPOKESMAN'S GROUP  
GROUPE DU PORTE-PAROLE  
GRUPPO DEL PORTAVOCE  
BUREAU VAN DE WOORDVOERDER

**INFORMATIO  
INFORMATOKISUNE AUFZEICHNUNG  
INFORMATION MEMO**

**NOTE D'INFORMATION  
NOTA D'INFORMAZIONE  
TER DOCUMENTIE**

Bruxelles, mars 1979

**LES INSTRUMENTS D'UNE COOPERATION MINIERE ET ENERGETIQUE AVEC LES PAYS ACP (1)**

Dans le cadre de la négociation en cours entre la Communauté et les pays ACP en vue du renouvellement de la Convention de Lomé, la Commission entend souligner, par cette communication au Conseil, l'attention qu'il convient d'accorder au renforcement de la coopération minière et énergétique.

Rappelant les faits qui justifient l'importance de la mise en valeur du potentiel minier et énergétique des pays ACP, dans leur propre intérêt comme dans celui de la Communauté, et les préoccupations que suscite l'évolution des investissements, notamment en Afrique, la Commission reprend, en les regroupant et en les précisant, des propositions déjà faites antérieurement.

On se reportera notamment à la communication au Conseil de janvier 1978 sur l'encouragement des investissements européens dans les pays en voie de développement(2) (voir P-6 de janvier 1978) et celle de juillet 1978 sur la coopération avec les PVD dans le domaine de l'énergie (P-85 de juillet 1978)(3).

Si ces propositions sont avancées ici dans le cadre du renforcement de la coopération CEE-ACP, elles s'inscrivent néanmoins dans une politique qui devrait intéresser d'autres PVD. Cette politique ne se justifie pas seulement sur le plan du développement des ressources minières et énergétiques, elle répond également à la nécessité, soulignée par l'OCDE, d'accroître les flux financiers destinés au Tiers Monde dans une perspective de relance de la croissance économique mondiale.

**I. LES FAITS**

**L'énergie dans les ACP : une lourde hypothèque**

- Si certains Etats ACP sont producteurs et exportateurs de produits énergétiques (pétrole - uranium), la plupart d'entre eux sont lourdement dépendants de leurs approvisionnements extérieurs : ils sont, encore plus que la Communauté, tributaires du pétrole (80 % de l'énergie consommée).
- Le niveau de consommation énergétique est bien plus bas encore que celui de la moyenne des pays du Tiers Monde : 85kgs E.P. par tête et par an contre 300kgs. Les chiffres correspondants sont pour les Etats-Unis de 7.800kgs, et pour l'Europe de 3.100 kgs.

(1) COM (79) 130

(2) COM (78) 23

(3) COM (78) 355

voir aussi :

- Evolution des investissements privés des pays membres de la Communauté dans les PVD - document de travail de la Commission du 5/2/79.
- La coopération énergétique - SEC (79) 31 du 11/1/79.

- Tout développement économique - et notamment industriel des ACP - implique une augmentation de ces niveaux de consommation. Le prix risque d'en être insoutenable s'il ne peut être allégé par le développement du potentiel des Etats ACP dans le domaine de l'énergie classique comme dans celui des énergies renouvelables.

#### Le potentiel minier, un atout pour le développement industriel

L'exploitation minière représente déjà un élément fondamental de la vie économique de plusieurs pays ACP, en termes de recettes d'exportation (1) et budgétaires comme en termes d'emploi, plus encore dans la perspective d'un développement industriel fondé sur une transformation sur place des matières premières. Encore faut-il développer ce potentiel, encourager les dépenses d'exploration, identifier les projets, stimuler enfin les investissements d'exploitation, pour que les pays ACP puissent, en plus grand nombre et plus systématiquement, tirer partie des ressources de leur sous-sol.

#### En Afrique l'exploration minière est tombée à zéro

Alors que 40 % des réserves connues des principaux minerais sont situés dans les PVD, ceux-ci ne recueillaient plus en 1976 que 10 % des dépenses d'exploration des sociétés minières. L'Afrique est particulièrement mal lotie : les entreprises minières européennes n'y ont quasiment plus engagé de dépenses (sauf pour la prospection de l'uranium) depuis 1974.

#### Les besoins d'investissements sont considérables

Selon les études réalisées par les Nations Unies, pour que la production puisse répondre à l'évolution de la demande probable pour la période 1977-1990, les besoins d'investissements miniers s'élevaient à 158 milliards de \$ de 1975, dont 55 dans les PVD, soit 4 à 5 milliards par an. Or les entreprises minières européennes n'y ont investi en 1977 que 120 millions de \$, et la chute de leurs dépenses d'exploration indique pour l'avenir une baisse probable de ce chiffre.

#### La vulnérabilité croissante de la Communauté

Le degré de dépendance de la Communauté pour son approvisionnement en matières premières industrielles a été évalué de manière globale à 75 % (contre 15 % pour les Etats Unis).

Pour huit minerais essentiels (cobalt - chrome - cuivre - manganèse - nickel - phosphates - étain - tungstène) cette dépendance est totale ou quasi totale, les PVD assurant une part importante de l'approvisionnement de la Communauté.

La vulnérabilité de la CEE ne peut que s'aggraver si :

- a. les investissements de ses entreprises minières dans les PVD regressent, et que, de façon globale, celles-ci se laissent distancer par les entreprises américaines (2) ou japonaises;
- b. les développements de la production se concentrent sur un nombre réduit de pays.

---

(1) Zambie - Zaïre - Papouasie (cuivre) - Togo - Sénégal (phosphates) - Guinée - Jamaïque - Surinam - Guyana (bauxite) - Gabon (manganèse) - Niger (uranium) - Libéria - Mauritanie (minerai de fer).

(2) Depuis 1970 les investissements miniers européens - même dans les PVD ne représentent que la moitié des investissements américains.

## II. LES INSTRUMENTS PROPOSES

### A. Pour développer l'exploration et la prospection

Outre le renforcement de l'assistance technique aux pays ACP, dans le domaine de l'inventaire géologique et minier, (FED et aides bilatérales), de nouvelles formules doivent être trouvées pour encourager les investissements d'exploration intensive - bien plus coûteux - et qui seuls permettent de définir des projets d'exploration réalisables.

Dans ce but la Commission propose :

1. l'assistance de la Communauté à la mise sur pied dans les pays ACP de fonds nationaux ou régionaux d'exploration minière auxquels pourraient participer les financements communautaires en conjonction avec d'autres bailleurs de fonds;
2. la participation de la Communauté, sous forme de capitaux à risque, aux investissements de prospection.

### B. Pour promouvoir les investissements de production

Il importe de faire jouer aux organismes publics de financement - en particulier à ceux de la Communauté - un rôle de catalyseur de l'investissement direct des opérateurs miniers européens dans les pays ACP.

1. Pour que soient utilisés plus systématiquement les moyens existants, le Conseil devrait reconnaître le principe qu'il est de l'intérêt communautaire d'assurer pour certaines substances minérales, une plus grande diversification des sources d'approvisionnement de la Communauté.

La BEI par ailleurs serait invitée à s'engager plus activement dans le financement de projets énergétiques et miniers, en lui reconnaissant la possibilité d'engager ses ressources propres au-delà du montant contractuellement prévu dans la Convention, et en abandonnant les restrictions mises, dans la Convention actuelle, à l'octroi de bonifications d'intérêt dans les secteurs miniers et énergétiques.

2. Déramatiser le risque non économique

Deux voies sont proposées :

- a. faciliter la participation du pays hôte au capital social de l'entreprise minière à créer, par le biais d'un financement communautaire sous forme d'aides en quasi-capital,
- b. prévoir des normes de comportement dans des accords type de protection des investissements, le contenu en étant précisé au cas par cas avec le pays hôte dans le cadre d'accords spécifiques (venant en complément d'accords bilatéraux éventuellement en vigueur).

3. Renforcer les garanties financières contre certains risques non économiques

- Les investisseurs européens qui cofinanceraient avec la BEI un projet minier ou énergétique dans les pays ACP sont actuellement couverts de manière très inégale par les systèmes nationaux de garantie.
  - Aussi la Commission propose-t-elle, lorsque ces projets sont reconnus par le Conseil comme étant d'intérêt communautaire, de leur accorder une garantie communautaire couvrant les risques non prévus par les systèmes nationaux.
  - La mise en oeuvre de cette garantie serait assurée en ayant recours aux services des agences nationales compétentes. Elle serait financée par un fonds de garantie constitué au niveau communautaire, alimenté par les primes des entreprises assurées, mais bénéficiant de la garantie du budget de la Communauté.
- Cette garantie serait décidée à l'occasion de la conclusion, à l'initiative du pays hôte, d'accords de protection spécifique (voir 2.b.).