

LSMANDENS GRUPPE
RECHERGRUPPE
SPOKESMAN'S GROUP
GROUPE DU PORTE-PAROLE
GRUPPO DEL PORTAVOCE
BUREAU VAN DE WOORDVOERDER

**INFORMATION
INFORMATORISCHE AUFZEICHNUNG
INFORMATION MEMO**

**NOTE D'INFORMATION
NOTA D'INFORMAZIONE
TER DOCUMENTIE**

Brussels, January 1974

**EUROPEAN COMMUNITY AID TO THE POPULATION OF DROUGHT-
STRICKEN COUNTRIES IN AFRICA
(SAHEL AND ETHIOPIA)**

The Council of Ministers, by taking three consecutive decisions in December 1973 (on December 10, 19 and 28), has placed very considerable resources totalling more than 85,000,000 u.a. at the disposal of the Commission as emergency relief for 1974, to be used for the drought-stricken countries in Africa.

48,480,000 u.a. will cover the purchase and transport as far as the inland distribution points of the seven countries concerned (1) of :

- 130,000 tons of cereals (wheat and/or maize);
- 14,000 tons of skimmed milk powder;
- 6,000 tons of butteroil.

35,600,000 u.a. (2) are intended for the immediate financing of transport and storage facilities for food and medical aid as well as measures to enable the drought-stricken population to resume from now on their normal productive activities to the largest extent possible.

Distribution of this aid has been decided in conjunction with the Inter-State Committee for the Fight against Drought, which includes the six Sahel States, and the seven Governments concerned. This distribution is shown in the table in the annex.

1. The facts

For some years now the African countries south of the Sahara have been in the grip of a drought. In fact, the rains on which farm output depends - as indeed does the survival of cattle, and therefore that of the shepherds - proved insufficient or too infrequent in varying degrees, first in limited areas during 1968 and 1970, and everywhere in 1972 and 1973, thus becoming the disaster of the century for the 7 to 8 million inhabitants of the so-called Sahel region (which normally has a rainfall of between 500 and 50 mm per year). The shortfall in rain has reached an average of 40 to 50 % in relation to the normal rate. The extreme limits are 300 mm for the cultivation of millet, the staple diet of the non-migratory population, and 50 mm for fresh pasture growth. As a result, agricultural crops have been almost entirely destroyed, while between 30 and 100 % of the cattle, whose milk provides the main food for the shepherds, have died.

./.

(1) Chad, Ethiopia, Mali, Mauritania, Niger, Senegal and Upper-Volta.

(2) Of which 600,000 u.a. carried over from the 1973 budget.

2. The causes

Up to now, no weather expert has yet succeeded in establishing a scientific method of predicting the appearance and intensity of rainfall. Though droughts have been known to occur in the past, one has to go back to 1913 to find a drought of the same magnitude as those of the last two years.

However, while the lack of rain may be considered as accidental, it does not in itself constitute the fundamental cause of the ensuing disaster. The latter would never have produced the repercussions that are now common knowledge but for the fact that the balance between natural resources (arable land, grazing land and water) and men and cattle had reached a limit near to breaking-point even under normal conditions. Indeed, because of the excessive pumping of water and the introduction of modern medicines for humans and animals, the number of human beings and animals inhabiting in that region, and living off its vegetation, has been too high in relation to plant reproduction, thus putting the inhabitants and their animals at the mercy of the slightest irregularity in rainfall potential.

3. Remedies

In order to remedy this state of affairs the fight against the consequences of the drought must be conducted on two fronts simultaneously:

- (a) the survival of human beings;
- (b) the restoration of productive activities by re-establishing the ecological balance.

3.1. Food aid and medical care

According to the estimates of the experts meeting under the auspices of the F.A.O., one million tons of cereals and other foodstuffs are required for 1974 to ensure the survival of the population in the six Sahel countries and Ethiopia now threatened with famine. Such quantities are not available in Africa. Their purchase and transport would be beyond the means of the needy countries, most of which have ranked throughout among the 25 poorest in the world (1).

Consequently, this situation required an immediate and large-scale effort of solidarity by the international Community (budget approved by the Council of Ministers on December 10, implementation of the relief programme on January 25), including the provision of food and medicines as well as transport and storage facilities up to and at the actual points of consumption.

3.2. Restoration of productive activities

Unquestionably, the most urgent task now is to feed the drought-stricken people. No less urgent, however, is the provision of such means as will enable them to resume their normal productive activities as far as possible. In particular, this involves the repair of wells and boreholes that have become unusable, the purchase and distribution of seeds for the next crop year (March 1974 in Ethiopia, May-June in the Sahel countries), and of other means of production (oxen for field work, manure, pesticides...), the creation of irrigated zones sheltered from the vagaries of the rains, and assistance to the shepherds to help them rescue or re-stock their flocks within the limits of the available grazing lands.

Considerable sums will be devoted to that end which constitutes no more than the first stage of a long-term programme of reconstruction and reorganization aimed at removing once and for all the causes of the present disastrous state of affairs. The Commission is already contributing towards the drawing up of this programme the implementation of which will require the provision of even larger funds amounting to several hundreds of millions of u.a. A sustained

(1) Chad, Ethiopia, Mali, Niger and Upper-Volta.

effort will thus have to be made by the developed countries during the same time in the context of what President Diiori Hamani has described as the Marshall Plan for the Sahel countries. The Community's contribution towards the carrying out of that Plan within the framework of the new association agreement it is now negotiating with 43 countries in Africa and the Caribbean area will have to be on a substantial scale.

4. The importance of Community aid

The Council's decisions of last December testify to the political desire of the enlarged European Community to strengthen its cooperation with Africa. In fact, those decisions were taken at a time when the European economies were threatened with the most serious crisis since the war. Yet it is evident that the Community's contribution so far has been one of the largest in relation to the total of external aid supplied to the Sahel countries and Ethiopia. It is worth adding such aid as has been supplied directly by certain Member States, and which is far from negligible, to this total to become aware of the real meaning attributed by Europe to cooperation with Africa, in spite of the difficulties with which Europe herself is faced.

It is also worth noting that for the first time financial aid, added to the resources of the European Development Fund, is being granted by the Community of the Nine, and that such aid has been extended to a non-associated country in Africa.

Répartition de l'aide d'urgence de la Commission Européenne au Sahel et à l'Ethiopie
 décidée par le Conseil en décembre 1973

| Objet | H. Volta | Mali | Mauritanie | Niger | Sénégal | Tchad | Ethiopie | Total |
|---|----------|--------|------------|--------|---------|--------|----------|---------|
| <u>1. Aide alimentaire 1974</u> | | | | | | | | |
| 1.1. Quantités (en tonnes) | | | | | | | | |
| - céréales par pays | 15.000 | 20.000 | 10.000 | 20.000 | 15.000 | 10.000 | 20.000 | 110.000 |
| - céréales réserve Sahel | - | - | - | - | - | - | - | 20.000 |
| - lait écrémé en poudre | 2.600 | 2.900 | 2.000 | 3.200 | - | 800 | 2.500 | 14.000 |
| - butteroil | 1.800 | 300 | 1.000 | 1.450 | - | 150 | 1.300 | 6.070 |
| 1.2. Valeur en 1.000 U.C. | 6.916 | 6.505 | 4.570 | 7.986 | 3.150 | 2.810 | 7.343 | 43.480 |
| 1.3. Réserves pour transports excepté | | | | | | | | 5.000 |
| <u>Sous-Total valeur aide alimentaire</u> | | | | | | | | 48.480 |
| <u>2. Aide financière</u> | | | | | | | | |
| 2.1. Budget 1974 (35 mio U.C.) | | | | | | | | |
| - répartition par pays | 3.600 | 7.400 | 4.800 | 7.500 | 2.800 | 5.100 | 2.400 | 33.600 |
| - réserve pour imprévus | - | - | - | - | - | - | - | 1.400 |
| 2.2. Budget 1973 | - | - | - | - | - | - | 600 | 600 |
| <u>Sous-Total aide financière</u> | | | | | | | | 35.600 |
| <u>TOTAL 1 + 2</u> | 10.516 | 13.905 | 9.370 | 15.486 | 5.950 | 8.910 | 10.343 | 84.080 |

TALSMANDENS GRUPPE
SPRECHERGRUPPE
SPOKESMAN'S GROUP
GROUPE DU PORTE-PAROLE
GRUPPO DEL PORTAVOCE
BUREAU VAN DE WOORDVOERDER

INFORMATION
INFORMATISCHE AUFZEICHNUNG
INFORMATION MEMO

NOTE D'INFORMATION
NOTA D'INFORMAZIONE
TER DOCUMENTIE

Bruxelles, janvier 1974

**AIDE DE LA COMMUNAUTE EUROPEENNE AUX POPULATIONS
SINISTREES PAR LA SECHERESSE EN AFRIQUE
(SAHEL ET ETHIOPIE)**

Par trois décisions consécutives prises en décembre 1973 (les 10, 19 et 28) le Conseil des Ministres vient de mettre à la disposition de la Commission des moyens particulièrement importants se chiffrant à plus de 85.000.000 U.C. pour apporter des secours d'urgence en 1974 aux pays africains victimes de la sécheresse.

48.480.000 U.C. correspondent à l'achat et au transport jusqu'aux lieux de distribution à l'intérieur des 7 pays concernés (1) de

- 130.000 tonnes de céréales (blé et/ou maïs)
- 14.000 tonnes de lait écrémé en poudre
- 6.000 tonnes de butteroil.

35.600.000 U.C. (2) sont destinées au financement immédiat de moyens de transport et de stockage de l'aide alimentaire et médicale aussi bien que de mesures permettant aux populations sinistrées de reprendre autant que possible leurs activités de production normales dès cette année.

La répartition de cette aide a été décidée en accord avec le Comité Inter-Etat de lutte contre la sécheresse regroupant les 6 Etats du Sahel ainsi qu'avec les 7 gouvernements intéressés. Elle est reprise dans le tableau en annexe.

1. Les faits

La sécheresse sévit en Afrique au Sud du Sahara depuis plusieurs années. En effet, les pluies dont dépendent les productions des agriculteurs et la survie du bétail, donc des pasteurs, ont été insuffisantes ou trop espacées dans le temps à des degrés variés et dans des zones limitées d'abord en 1968 et en 1970, partout en 1972 et en 1973 prenant ainsi la dimension d'une catastrophe centenaire pour les 7 à 8 millions d'habitants de la zone dite sahélienne (qui reçoit normalement entre 500 et 50 mm de pluies par an). Le déficit pluviométrique a atteint 40 à 50 % en moyenne par rapport à la normale. La limite extrême pour la culture du mil, nourriture de base des sédentaires, est de 300 mm et de 50 mm pour la repousse des pâturages. Les récoltes agricoles ont donc été anéanties en presque totalité et entre 30 et 100 % du cheptel dont le lait constitue l'aliment essentiel des pasteurs a disparu.

./.

(1) Ethiopie, Haute-Volta, Mali, Mauritanie, Niger, Sénégal et Tchad.

(2) Dont 600.000 de report sur le budget 1973.

2. Les causes

Jusqu'à nos jours aucun météorologiste n'a pu encore établir une quelconque règle scientifique pour l'apparition et l'intensité des pluies. Bien que des sécheresses aient été connues dans le passé, il faut remonter jusqu'en 1913 pour en rencontrer une de la même ampleur que celles des deux dernières années.

Toutefois, si l'absence de pluies peut être considérée comme accidentelle, elle ne constitue pas en elle-même la cause profonde de la catastrophe qu'elle a provoquée. Celle-ci n'aurait pu avoir les conséquences que l'on connaît si l'équilibre entre ressources naturelles (terres arables, pâturages, eau) et hommes et bétail n'avait atteint une limite proche de la rupture en temps normal. En effet, le nombre d'hommes et d'animaux vivant dans la zone et de sa végétation, grâce au pompage surabondant d'eaux et à l'introduction de la médecine moderne tant humaine que vétérinaire, a été beaucoup trop important par rapport à ses possibilités de reproduction végétale, les mettant ainsi à la merci de la moindre irrégularité pluviométrique.

3. Les remèdes

Pour pouvoir porter remède à cette situation, la lutte contre les conséquences de la sécheresse doit être menée sur deux fronts simultanément

- la survie des hommes
- la remise en état de l'appareil de production, en rétablissant l'équilibre écologique.

3.1. Aide alimentaire et soins médicaux

Selon les estimations des experts réunis sous l'égide de la FAO plus de 1.000.000 de tonnes de céréales et d'autres denrées sont nécessaires en 1974 pour assurer la survie des populations menacées de famine dans les 6 pays du Sahel et en Ethiopie. Ces quantités ne sont pas disponibles en Afrique. Leur achat et acheminement serait hors/p^{ortée} des pays nécessitant, dont la plupart figurent depuis toujours parmi les 25 les plus pauvres du Monde (1).

Cette situation a donc appelé un effort considérable et immédiat de solidarité de la communauté internationale (budget accordé par le Conseil le 10 décembre, mise en exécution des programmes le 25 janvier), comprenant la fourniture de vivres et de médicaments ainsi que de moyens de transport et de stockage jusqu'aux et sur les lieux de consommation.

3.2. Remise en état de l'appareil de production

Nourrir les populations sinistrées est sans doute la tâche la plus urgente, mais il n'était pas moins urgent de leur procurer les moyens pour pouvoir reprendre dans la mesure du possible leurs activités de production normales. Il s'agit notamment de réparer des puits et forages devenus inutilisables, d'acheter et de distribuer des semences pour la prochaine campagne agricole (mars 1974 en Ethiopie, mai-juin au Sahel) et d'autres outils de production (boeufs d'attelage, engrais, insecticides, etc...), de créer de périmètres irrigués à l'abri des caprices de la pluie et d'aider les pasteurs à sauver ou à reconstituer leurs troupeaux dans les limites des pâturages disponibles.

Des sommes très importantes seront consacrées à cet objectif qui ne constitue, cependant, qu'une première étape vers un programme de reconstruction et de restructuration qui sera nécessaire à long terme pour éliminer durablement les causes de la catastrophe actuelle. La mise en œuvre de ce programme à l'élaboration duquel les services de la Commission contribuent dès maintenant, nécessitera la mobilisation de fonds beaucoup plus importants encore, de l'ordre de plusieurs centaines de millions U.C. Un effort accru sera donc à consentir pendant de longues années encore par le monde nanti dans le cadre de ce que le Président Diori Hamani a appelé le Plan Marshall pour le Sahel. La contribution de la

Communauté à la réalisation de ce plan dans le cadre de la nouvelle association qu'elle négocie actuellement avec 43 pays africains et des Caraïbes devra être substantielle.

4. Importance de l'aide de la Communauté

Les décisions du Conseil du mois de décembre dernier marquent la volonté politique de l'Europe élargie de resserrer ses liens de coopération avec l'Afrique : En effet, ces décisions ont été prises dans une période où les économies européennes sont menacées de la crise la plus grave depuis la guerre. Néanmoins on peut constater que déjà la contribution communautaire est une des plus importantes fournies par l'ensemble des aides extérieures au Sahel et à l'Ethiopie. Il convient d'y ajouter les aides fournies directement par certains Etats Membres et qui sont loin d'être négligeables, pour pouvoir se faire une idée du sens réel que l'Europe est capable de donner à la coopération eur-africaine, en dépit des difficultés qu'elle doit affronter elle-même.

A noter, que pour la première fois une aide financière, s'ajoutant aux ressources du FED, est accordée par la Communauté à Neuf, et qu'un pays africain non-associé en bénéficie également.

Répartition de l'aide d'urgence de la Communauté au Sahel et à l'Ethiopie
 décidée par le Conseil en décembre 1973

| Objet | H. Volta | Mali | Mauritanie | Niger | Sénégal | Tchad | Ethiopie | Total |
|---|----------|--------|------------|--------|---------|--------|----------|---------|
| <u>1. Aide alimentaire 1974</u> | | | | | | | | |
| 1.1. Quantités (en tonnes) | | | | | | | | |
| - céréales par pays | 15.000 | 20.000 | 10.000 | 20.000 | 15.000 | 10.000 | 20.000 | 110.000 |
| - céréales réserve Sahel | - | - | - | - | - | - | - | 20.000 |
| - lait écrémé en poudre | 2.600 | 2.900 | 2.000 | 3.200 | - | 800 | 2.500 | 14.000 |
| - butteroil | 1.800 | 300 | 1.000 | 1.450 | - | 150 | 1.300 | 6.000 |
| 1.2. Valeur en 1.000 U.C. | 6.915 | 6.505 | 4.570 | 7.986 | 3.150 | 2.810 | 7.343 | 43.480 |
| 1.3. Réserves pour transports except. | | | | | | | | 5.000 |
| <u>Sous-Total valeur aide alimentaire</u> | | | | | | | | 48.480 |
| <u>2. Aide financière</u> | | | | | | | | |
| 2.1. Budget 1974 (35 mio U.C.) | | | | | | | | |
| - répartition par pays | 3.600 | 7.400 | 4.800 | 7.500 | 2.800 | 5.100 | 2.400 | 33.600 |
| - réserve pour imprévus | - | - | - | - | - | - | - | 1.400 |
| 2.2. Budget 1973 | - | - | - | - | - | - | 600 | 600 |
| <u>Sous-Total aide financière</u> | | | | | | | | 35.600 |
| <u>TOTAL 1 + 2</u> | 10.516 | 13.905 | 9.370 | 15.486 | 5.950 | 8.910 | 10.343 | 84.080 |