

ALSMANDENS GRUPE
SPRECHERGRUPE
SPOKESMAN'S GROUP
GROUPE DU PORTE-PAROLE
GRUPPO DEL PORTAVOCE
BUREAU VAN DE WOORDVOERDER

**INFORMATION
INFORMATORISCHE AUFEICHNUNG
INFORMATION MEMO**

**NOTE D'INFORMATION
NOTA D'INFORMAZIONE
TER DOCUMENTIE**

Brussels, November 1973

THE COMMUNITY'S PROTEIN SUPPLIES

In a report which it has just submitted to the Council of Ministers, the Commission of the European Communities presents a detailed analysis of the situation in the proteins sector. The report was drawn up at the request of the Council following the events which had taken place on the world market during the year and which had caused certain countries, such as the United States and Brazil, to limit their exports of proteinic products. The recommendations which the Commission has made in its Memorandum on the way in which the Common Agricultural Policy should be organized to achieve an increase in the Community's production of proteins are based on the analysis contained in this report.

The statistics given in the report on the Community's protein supplies bring out the serious nature of any restrictive measure applied to exports of proteinic products to the Community. In 1971/72, the European Community imported 80% of its protein requirements from non-member countries, and particularly from the United States, those requirements (expressed in terms of protein concentrates, amounted to 8.8 million metric tons, of which 7 million metric tons were imported). The Community is almost totally dependent upon non-member countries for oil cakes, which meet more than 70% of its protein requirements. It produces only 4.3% of its total consumption of oil cakes. The 20% of its total requirements which the Community is able to cover consist mainly of meat meal and powdered milk, and to a lesser extent of fish meal, grass meal and horse beans.

The Commission forecast, for the period up till 1977/78, a yearly increase in world protein requirements of about 3%. To meet this demand, world production (which was 55.6 million metric tons in 1971) will have to be increased by 2 million metric tons each year. If no special measures are adopted, the possibility of satisfying world protein requirements will, in the Commission's view, largely depend upon increased production of soya. Other proteinic products (groundnuts, fish meal, grass meal, etc.) do not seem likely to make any substantial new contribution to the world market. However, possibilities for increasing soya production also seem to be limited.

.../...

The Commission emphasizes that the production of soya oil cakes has not kept pace with the increase in demand during recent years, and that stocks in the United States - The Community's main supplier of oil cakes - decreased considerably between 1968/69 and 1972/73, falling from 7.2 to 1.4 million metric tons. It is true that the United States had an excellent harvest in 1973, but that was due to a series of favourable circumstances, which are unlikely to be repeated in the future. But even if the 1973 level of production could be maintained in future years, it would not be sufficient to meet foreseeable world demand. According to the Commission's calculations, the area under soya cultivation would have to be increased by 1,350,000 hectares annually if the increased requirements were to be met. However, in its Memorandum the Commission expresses doubt as to whether American farmers will be tempted to make more land available by substituting soya for products such as maize and cotton, in view of the fact that prices for the latter two products will still be more remunerative than the record price for soya in 1973.

Moreover, American agriculture will not be able to extend indefinitely the areas devoted to the cultivation of soya, even on hitherto uncultivated land. As regards the possibility of an increase in the production of this crop in Brazil, the Commission believes that any such increase risks being absorbed by domestic consumption in that country.

In these circumstances, the Commission notes that it would seem to be in the general interest for the Community to make an effort to avoid an excessive increase in dependence on imported supplies of proteinic products during the next five years. To this end, the Commission has proposed in its Memorandum a series of measures aimed at stimulating Community production of proteins. As regards soya, the Commission considers that, if this product were included in the support system at present applied to oil seeds, Community production might reach 100,000 metric tons in 1977/78 - though that would only represent 1.7% of the Community's requirements. The Commission considers that the Community's present liberal system for imports should not be changed. As regards other proteinic products, the Commission's proposals are as follows :

- (i) that sunflower production should be encouraged by increasing the price of sunflower relative to that of colza;
- (ii) that the dehydration of fodder plants such as lucerne should be encouraged;
- iii) that the price of selected seeds of leguminous fodder plants such as peas and horse beans should be reduced;
- (iv) that a research programme be initiated to develop new varieties of seed, especially of horse beans and cereals with a high protein content;
- (v) that all Member States should allow the use of urea in animal feed;
- (vi) that other techniques of protein production should be investigated.

GRUPE DU PORTE-PAROLE
 SPRECHERGRUPPE
 GRUPPO DEL PORTAVOCE
 BUREAU VAN DE WOORDVOERDER
 SPOKESMAN'S GROUP

NOTE D'INFORMATION • INFORMATISCHE AUFZEICHNUNG
 NOTA D'INFORMAZIONE • TER DOCUMENTATIE • INFORMATION MEMO

Bruxelles, novembre 1973.

L'APPROVISIONNEMENT DE LA COMMUNAUTE EN MATIERE DE PROTEINES

Dans un rapport qu'elle vient de soumettre au Conseil des Ministres, la Commission des Communautés européennes donne une analyse approfondie de la situation dans le secteur des protéines. Le rapport a été fait sur demande du Conseil à la suite des événements intervenus sur le marché mondial au cours de cette année et qui avaient incité certains pays, comme les Etats-Unis et le Brésil, à limiter leurs exportations de protéagineux. Les recommandations que la Commission a faites dans son Mémoire sur l'aménagement de la politique agricole commune en vue d'augmenter la production communautaire de protéines se basent sur l'analyse contenue dans ce rapport.

Les données statistiques reprises dans le rapport sur l'approvisionnement de la Communauté en matière de protéines mettent en évidence la gravité de toute mesure limitative imposée aux exportations de produits protéiniques vers la Communauté. En 1971/72, la Communauté européenne a importé en provenance de pays tiers, et surtout des Etats-Unis, 80 % de ses besoins en protéines (besoins exprimés en concentrés de protéines : 8,8 millions de tonnes, importations : 7 millions de tonnes). Dans le domaine des tourteaux qui couvrent plus de 70 % des besoins en protéines, la dépendance des pays tiers est presque absolue : la Communauté produit 4,3 % seulement de sa consommation totale de tourteaux. Les 20 % des besoins totaux que la Communauté peut couvrir elle-même concernent notamment la farine de viande et la poudre de lait, et, dans une moindre mesure, la farine de poisson, la farine d'herbe et les fèves.

La Commission prévoit, jusqu'en 1977/78, une augmentation des besoins mondiaux en protéines de l'ordre de 3 % par an. Pour satisfaire cette demande, la production mondiale (55,6 Mio de tonnes en 1971) devra, chaque année, être augmentée de 2 millions de tonnes. Si des mesures ne sont pas prises, la possibilité de satisfaire les besoins mondiaux en protéines dépendra largement, selon la Commission, de l'évolution de la production de soja. Les autres produits protéiniques (arachides, farine de poisson, herbe, etc.) ne semblent pas susceptibles de fournir un nouvel apport important au marché mondial. Toutefois, les possibilités de développer la production de soja semblent, elles aussi, limitées. La Commission souligne que, pendant les dernières années, la production de tourteaux de soja n'a pas suivi l'augmentation de la demande et que les stocks aux Etats-Unis - principal fournisseur des tourteaux de la Communauté - ont baissé considérablement entre 1968/69 et 1972/73 passant de 7,2 à 1,4 millions de tonnes. Il est vrai qu'en 1973 les Etats-Unis ont eu une récolte excellente mais celle-ci n'a pu être obtenue que par une série de circonstances favorables qui ne devraient probablement pas se reproduire dans l'avenir. Mais, même si la production de 1973 pouvait être maintenue dans les années à venir, elle ne serait pas suffisante pour satisfaire la demande mondiale prévisible. Selon les calculs de la Commission, les ensemencements de soja devraient être augmentés de 1.350.000 hectares par an pour couvrir l'accroissement des besoins. Or, dans son Mémoire, la Commission se demande si les agriculteurs américains seront tentés, pour libérer des terres, de substituer le soja à des produits comme le maïs et le coton, étant donné que les prix pour ces deux produits seront toujours plus intéressants que le prix record du soja en 1973. D'autre

part, l'agriculture américaine ne pourra pas indéfiniment étendre, même sur des terres non encore utilisées, les superficies destinées au soja. En ce qui concerne l'éventualité d'étendre cette culture au Brésil, la Commission est d'avis que celle-ci risque d'être absorbée par la consommation intérieure de ce pays.

Dans ces conditions, la Commission note qu'il semble être de l'intérêt général qu'un effort soit accompli par la Communauté pour essayer d'éviter qu'au cours des cinq prochaines années sa dépendance de l'importation pour l'approvisionnement en protéagineux n'augmente excessivement. Dans ce but, la Commission a proposé dans son Mémoire une série de mesures qui visent à stimuler la production communautaire des protéines. En ce qui concerne le soja, la Commission estime qu'en incluant ce produit dans le régime de soutien accordé actuellement aux graines oléagineuses,

la production communautaire pourrait atteindre 100.000 tonnes en 1977/78, ce qui, toutefois, ne représente que 1,7 % des besoins de la Communauté. La Commission estime que le régime d'importation libéral qui existe actuellement dans la Communauté ne devrait pas être modifié. Pour les autres produits protéiniques, les propositions de la Commission sont les suivantes :

- Encouragement de la production de tournesol par une hausse relative du prix du tournesol par rapport à celui du colza;
- Encouragement de la déshydratation de plantes fourragères telles que la luzerne;
- Diminution du prix des semences sélectionnées de légumineuses fourragères telles que pois et fèves;
- Etablissement d'un programme de recherche destiné au développement de nouvelles variétés de semences, notamment de fèves et de céréales à teneur élevée en protéines;
- Admission par tous les Etats membres de l'urée dans l'alimentation des animaux;
- Examen d'autres techniques de production de protéines.