

TALSMANDENS GRUPPE
SPRECHERGRUPPE
SPOKESMAN'S GROUP
GROUPE DU PORTE-PAROLE
GRUPPO DEL PORTAVOCE
BUREAU VAN DE WOORDVOERDER

**INFORMATION
INFORMATISCHE AUFZEICHNUNG
INFORMATION MEMO**

**NOTE D'INFORMATION
NOTA D'INFORMAZIONE
TER DOCUMENTIE**

Brussels, October 1973

THE FORTHCOMING NEGOTIATIONS BETWEEN THE COMMUNITY AND THE
ASSOCIATED OR "ASSOCIABLE" DEVELOPING COUNTRIES

On Wednesday, 17 and Thursday, 18 October 1973, a Ministerial Conference will be held in Brussels to mark the opening of negotiations between the Community, on the one hand, and the Associated African, Malagasy and Mauritian States, independent Commonwealth countries in Africa, the Caribbean and the Pacific Ocean, and certain other African States, on the other.

This Conference, which is a sequel to the inaugural Conference held on 25 and 26 July, will open at 4 p.m. on Wednesday, 17 October, under the Chairmanship of Mr. Ivar Nørgaard, President in office of the Council of the European Communities. The actual negotiations which on the Community side are the responsibility of the Commission, will begin in the course of the following days.

Those taking part in the negotiations

All the States invited to the inaugural Conference on 17 and 18 July have expressed their intention to take part in the negotiations. Those States are:

- (1) The 19 countries which are signatories to the Convention of Yaoundé: Burundi, Cameroon, Central African Republic, Chad, Congo, Dahomey, Gabon, Ivory Coast, Madagascar, Mali, Mauritania, Mauritius, Niger, Rwanda, Senegal, Somalia, Togo, Upper Volta, Zaïre. (Mauritius signed the Convention in 1972);
- (2) the Commonwealth countries referred to in Protocol 22 annexed to the Act of Accession, excluding Mauritius, which has joined the above group, but including the Bahamas, which have since become independent: that is to say 19 countries, namely the Bahamas, Barbados, Fiji, The Gambia, Ghana, Guyana, Jamaica, Kenya, Lesotho, Malawi, Nigeria, Sierra Leone, Swaziland, Tanzania, Tonga, Trinidad and Tobago, Uganda, Western Samoa, Zambia;
- (3) three independent African States: Eritropia, Liberia and Sudan.¹

¹The Council had expressed its willingness to give favourable consideration to any application from two other countries, Equatorial Guinea and Guinea. However, these two countries, not having asked for invitations, did not take part in the inaugural Conference last July.

Preparation of the negotiations

By the Community

- The Commission's position was stated in its memorandum to the Council of 4 April 1973 on future relations between the Community, the present AASM and the countries of Africa, the Caribbean, the Indian Ocean and the Pacific Ocean referred to in Protocol 22 annexed to the Act of Accession (see memo P - 13, April 1973).
- At the inaugural Conference in July 1973, Mr. Nørgaard, the President of the Council, outlined the Community's position:
 - (a) as regards the types of agreement possible: the Community considers it desirable to begin negotiations on the basis of a single standard agreement in accordance with the first formula mentioned in Protocol 22 (association of the type governing relations between the Community and the AASM; however, the countries which so desire could negotiate other forms of agreement also provided for in Protocol 22;
 - (b) as regards the content of the agreement envisaged: after reaffirming its wish to safeguard what has been achieved (i.e. to prevent any weakening in the Community's relations with the African and Malagasy States which are already associated), the Community stated the fundamental principles on which the proposed agreement could be based:
 - a system of exchanges, providing in particular for free entry of most of the Associated States' products into the Community market, but with special regulations, to be worked out during the negotiations, for similar and competitive products;
 - the safeguarding of the interests of all Associated States with economies dependent to a large extent on the export of primary products;
 - financial aid which would ensure for the Associated African, Malagasy and Mauritius States, advantages equivalent, by and large, to those they now enjoy, and would place the new associates on an equal footing;
 - the implementation of the Agreement by the contracting parties, particularly within the framework of joint institutions.

Mr. Nørgaard further stated that the trading system must rest on a contractual basis giving it stability so that it cannot be jeopardized by non-member States, particularly as regards GATT.

- The Council of Foreign Ministers at its meeting on 15 October adopted a Decision authorising the Commission to open negotiations with the associated and "associable" States. It issued a number of directives concerning the trading system, financial and technical co-operation, regulations concerning the right of establishment and provision of services, external payments and the movement of capital, the institutions of the Association, and various general and final provisions. Other directives, particularly those concerning the implementation of Chapter III of Protocol 22, may be issued later, in the light of views put forward in the course of the negotiations.

By the Community's partners

- Several meetings held before the inaugural Conference of 25 and 26 July gave the Community's partners an opportunity to work out common viewpoints:
 - An African Ministerial Conference on Commerce, Development and Monetary Problems, held at Abidjan from 9 to 13 May, prepared a report to be used as a guide in the negotiations with the EEC. The Heads of State of the Organisation of African Unity adopted the report at Addis Ababa on 25 May.
 - The Conference of the Ministers of Finance and Commerce of the OAU, who met from 9 to 11 July, enabled the African associated and "associable" countries to continue their preparatory work and to appoint a single joint spokesman, Mr. Briggs, the Nigerian Minister of Commerce.
- At the inaugural Conference, Mr. Briggs made a joint declaration stating, among other things, that the African States intended, having regard to their particular needs, to negotiate an agreement with the EEC which would cover the economic, technical and financial fields, and respect the fundamental principles adopted by the African Heads of State and of Government at the recent Summit meeting at Addis Ababa.
- The viewpoint of the twelve Caribbean States was similarly put forward by a single joint spokesman, Mr. Ramphal, the Guyanese Minister for Foreign Affairs, while Mr. Ratu Kamisese K.T. Mara, Prime Minister of Fiji, acted as spokesman for the countries of the Pacific Ocean.
- Preparations continued during a meeting of African Ministers of Trade held at Dar-es-Salaam from 1 to 3 October, to which the Caribbean States sent observers. The African States confirmed their desire for a common basis in their negotiations with the Community, and accordingly came to an agreement as to the negotiating procedure.
- The African Ministers held a final meeting at Brussels on 16 October.

GRUPE DU PORTE-PAROLE
 PRÄCHERGRUPPE
 GRUPPO DEL PORTAVOCE
 BUREAU VAN DE WOORDVOERDER
 POKESMAN'S GROUP

NOTE D'INFORMATION • INFORMATISCHE AUFZEICHNUNG
 NOTA D'INFORMAZIONE • TER DOCUMENTATIE • INFORMATION MEMO

Bruxelles, octobre 1973

AVANT L'OUVERTURE DE LA NEGOCIATION ENTRE LA COMMUNAUTE ET LES PAYS EN VOIE DE DEVELOPPEMENT ASSOCIES OU "ASSOCIABLES".

"AIDE-MEMOIRE"

Les mercredi 17 et jeudi 18 octobre 1973 se tiendra à Bruxelles la Conférence ministérielle marquant l'ouverture des négociations entre la Communauté d'une part, et les Etats africains, malgache et mauritiens associés, les Etats indépendants du Commonwealth situés en Afrique, dans l'Océan Pacifique et dans les Antilles ainsi que certains autres Etats africains, d'autre part.

Cette conférence qui fait suite à la conférence d'ouverture des 25 et 26 juillet derniers, s'ouvrira le mercredi 17 octobre à 16h, sous la présidence de M. Ivar Nørgaard, Président en exercice du Conseil des Communautés européennes. Les négociations proprement dites qui sont placées, en ce qui concerne la Communauté, sous la responsabilité de la Commission, s'engageront au cours des jours suivants.

Les participants à la négociation

Tous les pays invités à la conférence d'ouverture des 17 et 18 juillet 1973 ont marqué leur intention de participer à la négociation.

Il s'agit :

- 1) des 19 pays signataires de la Convention de Yaoundé : Burundi, Cameroun, Centrafrique, Congo, Côte d'Ivoire, Dahomey, Gabon, Haute-Volta, Ile Maurice, Madagascar, Mali, Mauritanie, Niger, Rwanda, Sénégal, Somalie, Tchad, Togo, Zaïre. (L'Ile Maurice a souscrit à la Convention en 1972).
- 2) des pays du Commonwealth visés au Protocole 22 annexé au Traité d'Adhésion, moins l'Ile Maurice qui a rejoint la catégorie précédente, plus les Bahamas qui ont accédé à l'indépendance depuis lors, soit 20 pays : Bahamas, Barbade, Botswana, Fidji, Gambie, Ghana, Guyane, Jamaïque, Kenya, Lesotho, Malawi, Nigeria, Ouganda, Samoa occidentale, Sierra Leone, Swaziland, Tanzanie, Tonga, Trinidad et Tobago, Zambie.

..//...

- 3) de trois pays indépendants d'Afrique n'appartenant à aucune des catégories précédentes : l'Ethiopie, le Liberia et le Soudan. (3)

La préparation de la négociation

- De la part de la Communauté

- La position de la Commission a été définie dans son mémorandum au Conseil du 4 avril 1973 "sur les relations futures entre la Communauté, les actuels EAMA et les pays d'Afrique, des Caraïbes, des Océans indien et pacifique visés au protocole 22 des actes d'adhésion" (Voir note P-13 du 4 avril 1973).

- Lors de la Conférence d'ouverture de juillet 1973, le Président du Conseil, M. Nørgaard a fourni, dans sa déclaration, les premiers éléments de la position de la Communauté:

a) quant aux types d'accords possibles : la Communauté juge souhaitable d'entamer les négociations sur la base d'un modèle unique fondé sur la première formule visée au Protocole 22 (association du type qui régit les relations entre les EAMA et la Communauté). Ceci étant il est convenu que, le cas échéant, les pays qui le souhaiteraient pourraient négocier d'autres formes d'accord prévues elles aussi au Protocole 22.

b) quant au contenu de l'accord envisagé : après avoir souligné sa volonté de sauvegarder l'acquis communautaire (c'est à dire d'éviter tout affaiblissement des relations de la Communauté avec les Etats africains et malgache déjà associés) la Communauté a précisé les principes essentiels sur lesquels pourrait se fonder l'accord envisagé :

- un régime des échanges prévoyant notamment la libre entrée de l'essentiel des produits des associés dans le marché de la Communauté, sous réserve d'un régime particulier, à définir lors des négociations, pour les produits homologues et concurrents;
- la sauvegarde des intérêts des Associés dont l'économie dépend largement de l'exportation des produits de base;
- une aide financière assurant aux Etats africains, malgache et mauritien associés des avantages équivalents, globalement,

..//...

(3) Le Conseil s'était déclaré disposé à examiner favorablement la demande éventuelle de deux autres pays, la Guinée et la Guinée équatoriale. Toutefois ces deux pays n'ayant pas sollicité d'invitation, n'ont pas participé à la Conférence d'ouverture de juillet dernier.

à ceux dont ils bénéficient actuellement et plaçant les nouveaux associés sur un plan d'égalité;

- la mise en oeuvre de l'Accord par les parties contractantes, notamment dans le cadre d'institutions paritaires d'Association.

En ce qui concerne le régime des échanges M. Nørgaard avait précisé en outre que celui-ci "devrait reposer sur une base contractuelle lui assurant la stabilité de telle sorte qu'il ne soit pas remis en cause par des Etats tiers, notamment au regard du GATT.

- Le Conseil des Affaires Etrangères, lors de sa session du 15 octobre a arrêté une décision autorisant la Commission à ouvrir les négociations avec les pays associés et "associables". A cet effet il a arrêté un certain nombre de directives concernant le régime des échanges, la coopération financière et technique, les règles en matière de droit d'établissement et de prestations de services, de paiements extérieurs et de mouvements de capitaux, les institutions de l'Association et certaines dispositions générales et finales. Des directives, notamment en ce qui concerne la mise en oeuvre des dispositions du chapitre III du Protocole 22 pourraient être données ultérieurement à la lumière des observations qui seront présentées au cours des négociations.

- De la part des partenaires de la Communauté

Avant la Conférence d'ouverture des 25 et 26 juillet 1973, diverses réunions devaient permettre aux partenaires de la Communauté la mise au point de positions communes :

- du 9 au 13 mai 1973 à Abidjan, une Conférence ministérielle africaine sur le commerce, le développement et les problèmes monétaires préparait un rapport devant guider les négociations futures avec la CEE. Ce rapport fut adopté à Addis Abéba le 25 mai 1973 par les Chefs d'Etat de l'Organisation de l'Unité Africaine.
- la Conférence des Ministres des Finances et du Commerce de l'OUA réunis à Lagos du 9 au 11 juillet 1973 devait permettre aux Pays africains associés et associables de poursuivre leurs travaux préparatoires/et de désigner un porte-parole unique, M. Briggs, ministre du commerce nigérien.

C'est ainsi que celui-ci devait présenter, au nom du groupe africain, une déclaration commune à la conférence d'ouverture, déclaration soulignant notamment que les Etats africains "ont pour objectif, eu égard à leurs besoins particuliers, de négocier avec la CEE un accord global portant sur les domaines économiques, techniques et financiers et respectant les principes fondamentaux adoptés par les Chefs d'Etat et de

gouvernement africains lors du dernier Sommet d'Addis Abéba."

La position des douze pays des Caraïbes représentés fut présentée de même par un porte-parole unique, M. Ramphal, ministre des affaires étrangères de Guyane, alors que celle des pays du Pacifique était précisée par M. Ratu Kamisese K.T. Mara, premier ministre des Iles Fidji.

Les travaux préparatoires se sont poursuivis à Dar-es-Salaam du 1er au 3 octobre lors d'une réunion des ministres africains du commerce, à laquelle participaient également en tant qu'observateurs, les pays des Caraïbes. Cette réunion a permis aux pays africains de confirmer leur volonté de négocier sur une base commune avec la Communauté et, dans cet esprit, de se mettre d'accord sur la procédure de négociation.

Enfin une dernière réunion des ministres africains s'est tenue le 16 octobre à Bruxelles.