

GROUPE DU PORTE-PAROLE
SPRECHERGRUPPE
GRUPPO DEL PORTAVOCE
BUREAU VAN DE WOORDVOERDER
SPOKESMAN'S GROUP

NOTE D'INFORMATION • INFORMATISCHE AUFZEICHNUNG
NOTA D'INFORMAZIONE • TER DOCUMENTATIE • INFORMATION MEMO

Brussels, May 1973

PROGRAMME FOR A COMMUNITY INDUSTRIAL, SCIENTIFIC AND TECHNOLOGICAL POLICY

The Commission has just adopted its "Community Industrial, Scientific and Technological Policy Programme", which will shortly be the subject of an initial policy debate by the Council of Ministers.

In this programme the Commission has followed the line indicated by the Paris Summit of October 1972, which recognized the need to "seek to establish a single industrial base for the Community as a whole".

The measures which the Community will need to take during the next few years will be primarily in the following fields :

1.- The elimination of barriers to trade

All the directives provided for in the general programme for the elimination of technical barriers adopted by the Council of Ministers in 1969 and the supplement thereto, forwarded to the Council in 1972, require to be adopted by the end of 1977. To achieve this, the Community procedures will need to be greatly simplified and speeded up.

Starting in 1974, the Commission will attempt to double the number of proposals for directives sent to the Council each year, thus bringing the total to around twenty-five.

It will also be necessary to ensure the free movement of pharmaceutical products, which is still virtually nonexistent.

To ensure a degree of flexibility in the implementation of this programme, the Commission intends to introduce systematically into its proposals a simple and rapid procedure known as "adjustment to technical progress" (except in the case of harmful or dangerous products) which will enable the directives adopted to be amended in the light of technical developments.

2.- The progressive and effective opening up of public and semi-public sector purchases within the Community

Public and semi-public sector purchases between countries in the Community are, with some very rare exceptions, at an extremely low level (of the order of 5%), whereas in the private sector intra-Community trade is developing satisfactorily. (1).

(1) 15% to 35% of apparent consumption.

In this connection, the Commission is requesting the Council to adopt before the end of the year the proposal for a directive coordinating the procedures for the award of public supply contracts which the Commission placed before the Council in March 1971. The Commission further proposes the extension of liberalization to public undertakings and to undertakings providing a public service (in the air and rail transport, telecommunications, electricity and nuclear power sectors, etc.).

The Commission will also seek to promote the formation of joint companies to coordinate research and development activity and equipment purchasing policy in sectors of the public services where it would be advantageous to set up a joint European network (railways, telecommunications).

The action taken by the Commission on the basis of Treaty rules will require to be supplemented by measures intended to eliminate certain obstacles of a psychological nature and to ensure completely open dealing throughout the market. In this connection, great importance attaches to the part played by the informative function which the Community will be able to perform by organizing exchanges of views on problems relating to the opening-up of public sector purchases and by encouraging regular contacts between the large public buyers and the manufacturers as a means of stimulating the search for solutions suitable for operations on a European scale. Moreover, the Commission proposes carrying out regular examinations of the state of liberalization of the purchases in the public and semi-public sectors, the results of these investigations being intended to be widely debated within the Community.

3.- The promotion of competitive firms on a European scale

The implementation of an industrial policy on a European scale necessarily presupposes the pursuit of a sound policy of competition. Indeed, the two policies are closely interlinked and are intended to increase the efficiency of Community industry by means of structural improvements and the maintenance of competition.

To this end, the Commission proposes adopting a system of prior notification of intention to create concentrations of a certain size. This system should ensure more systematic control and enable the Commission to intervene, if necessary, prior to the completion of such a concentration. Regarding the harmonization of company law, the Commission, following up its previous proposals, will submit a directive in 1974 on the law relating to groups of companies and another in 1975 on consolidated balance sheets. It will also commence preparatory work on the harmonization of the law relating to limited liability companies, cooperative societies and private companies.

Within the framework of the elimination of fiscal obstacles, the Commission will shortly submit proposals which will in particular deal with the taxing of dividends and interest on bonds.

Regarding the creation of new legal forms, making it possible to create closer groupings of interests and based exclusively on Community law, the Commission will in good time make the necessary amendments to its 1970 proposal to introduce the European company, in the light of the opinions expressed

..//...

by the European Parliament and the Economic and Social Committee. The Commission hopes that the Council will then be able to act on that proposal immediately thereafter.

The Commission will also propose to the Council in the course of 1973 that it adopt a regulation on the establishment of a "European cooperation group" to promote collaboration on very flexible lines between undertakings of all sizes, whatever their legal form.

Lastly, the Commission hopes that the Council will act speedily on the proposal to extend the scope of the joint undertaking to include the non-nuclear field.

As regards small and medium-sized undertakings in particular, there must be a speedy decision on the Commission proposal to introduce Community development contracts to encourage innovations developed through cooperation across national frontiers. Meanwhile, the Commission has set up an office to provide liaison between undertakings.

The Commission will try to promote the creation of a truly European capital market. It will also seek to obtain the cooperation of the national financial institutions of the Community countries, which supply funds to industry (FCI, IMI, Kreditanstalt für Wiederaufbau, etc.) and that of the national finance institutions for risk capital, in order to set up joint financial machinery capable of encouraging cross-frontier industrial co-operation.

4.- Sectors facing special problems : advanced-technology industries and declining industries

Certain sectors of industry deserve particular attention, either because they are declining or because restructuring on a European scale is an essential priority for them.

Thus, the Commission has already submitted or will shortly submit to the Council proposals concerning the aeronautics, data processing, heavy mechanical and electrical equipment, uranium enrichment, shipbuilding, textiles and paper industries.

In the heavy capital goods sector, the Commission will endeavour to organize a better flow of information, in close cooperation with the employers and the trade union circles, while ensuring, naturally, that competition and the freedom of decision of the undertakings concerned are respected. This should make available à priori information on investments, which should facilitate their coordination at Community level and the more rational use of the public financial aids to both the sectors of industry and the regions.

Lastly, the Commission notes that the introduction of an industrial policy must of course be carried out in harmony with the other priority objectives laid down for the Community by the Paris Summit, especially as regards social and regional policy, the environment and research and development, and in respect of which the Commission has just submitted or is now preparing specific programmes of action.

In conclusion, this programme which the Commission has just submitted represents the beginning of a European industrial policy and gives - irrespective of subsequent developments - some indication as to the measures it is considered desirable to set in motion by 1973. The Commission intends to supplement its proposals and to add a detailed timetable, in the light of

GROUPE DU PORTE-PAROLE
S P R E C H E R G R U P P E
GRUPPO DEL PORTAVOCE
BUREAU VAN DE WOORDVOERDER
S P O K E S M A N ' S G R O U P

NOTE D'INFORMATION • INFORMATISCHE AUFZEICHNUNG
NOTA D'INFORMAZIONE • TER DOCUMENTATIE • INFORMATION MEMO

Bruxelles, mai 1973

Programme de politique industrielle, scientifique et technologique
de la Communauté

La Commission vient d'adopter son "Programme de politique industrielle, scientifique et technologique de la Communauté" qui devra faire prochainement l'objet d'un premier débat d'orientation par le Conseil de Ministres.

Dans ce programme, la Commission a donné suite aux indications du Sommet de Paris d'octobre 1972, qui avait reconnu la nécessité de "chercher à fournir une même assise industrielle à l'ensemble de la Communauté".

Les actions que la Communauté devra mener pendant les prochaines années s'exerceront en priorité dans les domaines suivants:

1) L'élimination des entraves aux échanges

L'ensemble des directives prévues par le programme général d'élimination des entraves techniques, adopté par le Conseil de Ministres en 1969, et par son complément, transmis au Conseil en 1972, devraient être adoptées avant la fin de 1977. A cette fin, les procédures communautaires devront être profondément simplifiées et accélérées.

La Commission s'efforcera de doubler à partir de 1974 le nombre de propositions de directives envoyées annuellement au Conseil et de le porter ainsi aux environs de 25.

La libre circulation des produits pharmaceutiques, encore pratiquement inexistante, devra également être assurée.

Pour assurer une certaine flexibilité dans l'application de ce programme, la Commission se propose d'introduire systématiquement dans ses propositions une procédure souple et rapide dite "de l'adaptation au progrès technique" qui devra permettre, sauf dans le cas de produits nocifs ou dangereux, de modifier les directives adoptées en fonction de l'évolution des techniques.

2) L'ouverture progressive et effective des marchés publics et semi-publics
dans la Communauté

Les achats des secteurs publics et para-publics d'un pays à l'autre de la Communauté plafonnent, à de très rares exceptions près, à un niveau extrêmement bas (de l'ordre de 5%) alors que, dans le secteur privé, les échanges intra-communautaires se développent à un niveau satisfaisant (1).

(1) 15% à 35% de la consommation apparente.

La Commission demande à ce propos au Conseil d'arrêter, avant la fin de l'année, la proposition de directive portant coordination des procédures de passation des marchés publics de fournitures qu'elle lui a transmise en mars 1971. Elle se propose en outre d'étendre la libéralisation aux entreprises publiques et aux entreprises chargées d'un service public (secteur des transports aériens, ferroviaires, télécommunications, électrique, nucléaire, etc.).

La Commission s'efforcera également de promouvoir la création de sociétés communes pour coordonner les actions de recherche-développement et les politiques d'achat d'équipements dans des secteurs des services publics où il serait avantageux d'établir un réseau européen commun (chemins de fer, télécommunications).

L'action menée par la Commission sur la base des règles du Traité devra être complétée par des actions visant à éliminer certains obstacles d'ordre psychologique et à assurer une parfaite transparence du marché. A ce propos, une place importante est attribuée à l'action d'information que la Communauté pourra promouvoir en organisant des "confrontations" sur les problèmes relatifs à l'ouverture des marchés publics, ainsi qu'en favorisant des contacts réguliers entre grands acheteurs publics et producteurs afin de stimuler la recherche de solutions appropriées à l'échelle européenne.

La Commission se propose par ailleurs de procéder régulièrement à l'examen de l'état de libéralisation des marchés publics et semi-publics et dont les résultats devraient faire l'objet d'un large débat dans la Communauté.

3) La promotion d'entreprises concurrentielles à l'échelle européenne

La réalisation d'une politique industrielle à l'échelle européenne pressuppose nécessairement la poursuite d'une politique de concurrence valable. En effet, les deux politiques sont étroitement complémentaires, et visent à augmenter l'efficacité de l'industrie communautaire par l'amélioration structurelle et le maintien de la concurrence.

Dans cette optique, la Commission propose l'adoption d'un système de notification préalable des concentrations d'une certaine importance. Ce système devrait assurer un contrôle plus systématique et permettre à la Commission d'intervenir, le cas échéant, préalablement à la réalisation d'une concentration. En ce qui concerne l'harmonisation du droit des sociétés, la Commission, faisant suite à ses propositions précédentes, présentera en 1974 une directive sur le droit des groupes des sociétés et une autre en 1975 sur les bilans consolidés. Elle entamera également les travaux préparatoires à l'harmonisation du droit des sociétés à responsabilité limitée, des sociétés coopératives et des sociétés de personnes.

Dans le cadre de l'élimination des obstacles fiscaux, la Commission présentera prochainement des propositions qui devraient porter notamment sur l'imposition des dividendes et des intérêts d'obligations.

En ce qui concerne la création de nouvelles formes juridiques, permettant des regroupements d'intérêts plus étroits et relevant du seul droit communautaire, la Commission apportera en temps utile les modifications nécessaires à sa proposition de 1970 d'instituer une société européenne, à la lumière des avis exprimés par le P.E. et le C.E.S.. Elle souhaite que le Conseil puisse statuer sur cette proposition aussitôt après cette date.

La Commission proposera également au Conseil, dans le courant de 1973, l'adoption d'un règlement portant sur l'instauration d'un "groupement européen de coopération", en vue de promouvoir la collaboration, selon des modalités très souples, des entreprises de toutes dimensions, quelle que soit leur forme juridique.

Enfin, la Commission souhaite que le Conseil statue rapidement sur la proposition d'étendre le champ d'application de l'entreprise commune au domaine non-nucléaire.

En ce qui concerne plus particulièrement les petites et moyennes entreprises, une décision doit rapidement intervenir sur la proposition de la Commission visant la création de contrats communautaires de développement, pour favoriser les innovations développées en coopération transnationale. En attendant, la Commission a mis en place un bureau pour le rapprochement des entreprises.

La Commission s'efforcera de promouvoir la création d'un véritable marché européen des capitaux. Elle s'attachera à promouvoir aussi la collaboration des institutions financières nationales qui, dans nos pays, fournissent des fonds à l'industrie (FCI, IMI, Kreditanstalt für Wiederaufbau, etc.) et la collaboration des institutions nationales de financement pour capitaux à risques, en vue de créer un mécanisme financier commun susceptible de favoriser la coopération industrielle à travers les frontières.

4) Les secteurs confrontés à des problèmes spéciaux: les industries de technologie avancée et les industries en crise

Certains secteurs industriels méritent une attention particulière, soit parce qu'ils sont en crise, soit parce que leur restructuration au niveau européen constitue pour eux une priorité essentielle.

C'est ainsi que la Commission a déjà présenté, ou présentera prochainement, au Conseil des propositions pour les secteurs de l'aéronautique, de l'informatique, du gros équipement mécanique et électrique, de l'enrichissement de l'uranium, de la construction navale, du textile, du papier.

Dans le secteur des biens d'investissements lourds, la Commission s'efforcera d'organiser un meilleur courant d'information, en collaboration étroite avec les milieux industriels et syndicaux, tout en veillant naturellement au respect de la concurrence et de la liberté de décision des entreprises concernées. Cette action devrait permettre de disposer d'une information à priori sur les investissements, qui devrait faciliter leur coordination au niveau communautaire et une utilisation plus rationnelle des aides financières publiques, tant sectorielles que régionales.

La Commission note enfin que la mise en oeuvre d'une politique industrielle devra, bien entendu, être menée en harmonie avec les autres objectifs prioritaires qui ont été établis pour la Communauté par le Sommet de Paris, notamment dans le domaine social, régional, de l'environnement et de la recherche-développement et pour lesquels la Commission vient de présenter ou est en train de préparer des programmes d'action spécifiques.

Ce programme que la Commission vient de présenter constitue en conclusion l'amorce d'une politique industrielle européenne et donne - sans préjudice de développements ultérieurs - quelques indications sur les actions qu'on estime souhaitable de mettre en marche dès 1973. La Commission se réserve de compléter ses propositions et de les assortir d'un calendrier détaillé, à la lumière des indications que devra donner à ce propos le Conseil de Ministres dans son débat d'orientation.