

Brussels, December 1968

P-60/68

Spokesman's Group

INFORMATION MEMO

Common commercial policy

The Council of Ministers has approved three regulations, proposed by the Commission, concerning the common commercial policy. These regulations deal with:

- (i) The establishment of a common liberalization list for imports into the Community from non-member countries;
- (ii) The gradual establishment of a common administration procedure for quantitative quotas for imports into the Community;
- (iii) A special procedure for the importation of certain products from certain non-member countries.

Together with the common tariff policy, which has been in existence for several years (e.g. Dillon Round, Kennedy Round), and the anti-dumping regulation adopted by the Council in April 1968, these three regulations cover practically the whole of the Community imports system. The regulations, planned in the Action Programme of 25 September 1962 and proposed by the Commission between 1965 and 1967, have received the Council's approval six months after the completion of the customs union and one year before the period allowed for unifying the common commercial policy as a whole expires. It must be stressed, however, that they form only the framework for a balanced policy and they must be followed up by measures to be adopted by the Council on Commission proposals in coming months. Nevertheless, these regulations will already enable the Community to pursue a liberal commercial policy, as provided for in Article 110 of the Treaty, while at the same time providing the necessary assurances of effective protection should the markets be threatened with disorganization.

(a) Common liberalization list. This regulation provides that the Member States shall not revoke unilaterally arrangements so far made standardizing quota liberalization, allows for further progress with regard to consolidation in this field, and specifies that measures may be jointly withdrawn in case of market disturbance. It also lists the non-member countries to which it applies. The common liberalization list now in force includes only two thirds of the items mentioned in the common customs tariff. For the other products, which are still at varying stages of liberalization in the Member States, an effort must be made to press forward with standardization.

.../...

(b) Common administration procedure for import quotas. This regulation establishes common rules for the administration of quotas and procedures for allocating the quotas agreed upon. It therefore makes possible the implementation of the decisions on the protection of the Community, their object being to enable the Council to establish quantitative Community quotas, either autonomously or through negotiations with the Member States. A Committee for the administration of Quotas is to be set up. It will be manned by representatives of the Member States, with a Commission representative in the chair.

(c) A special procedure. This regulation will form a dynamic component of commercial policy: the regulation lays down that those products which, at the outset, can be neither liberalized nor allocated a quota throughout the Community should be watched closely and then, according to the information acquired, they can either be finally liberalized or allocated a quota. Besides these alternatives there exists a third possibility for trade in these particular products, this is to make special arrangements with the non-member countries concerned, especially as to the prices to be charged and the quantities to be exported. It is the task of the Community institutions to determine the products and countries to be included in this special procedure. The regulation specifies that a Consultative Committee shall be set up.

The regulations apply to all products. For regulated agricultural products their geographic application is general. The same holds good in respect of other products except in cases where special rules become necessary because of a particular economic or political situation in certain non-member countries. An attempt must be made to find a solution to this problem before the end of the transitory period.

Besides this, it should be stressed that there is still much work to be done in several important branches of commercial policy, particularly:

- (i) Overall export policy (export aid, credit insurance, etc.);
- (ii) The question of "active commercial policy", that is action to be taken if non-member countries importing Community products adopt abnormal attitudes or, more specifically, discriminate against such products.

NOTE D'INFORMATIONPolitique commerciale commune

Le Conseil de Ministres a approuvé aujourd'hui trois règlements proposés par la Commission dans le domaine de la politique commerciale commune. Ces règlements concernent :

- l'établissement d'une liste commune de libération des importations dans la Communauté à l'égard des pays tiers;
- l'établissement graduel d'une procédure commune de gestion des contingents quantitatifs à l'importation dans la Communauté;
- une procédure spéciale pour l'importation de certains produits de certains pays tiers.

Avec la politique tarifaire commune qui existe depuis des années (p.e. Dillon Round, Kennedy Round), ainsi que le règlement anti-dumping approuvé par le Conseil en avril 1968, ces trois règlements couvrent la presque totalité du régime à l'importation dans la Communauté. Prévus dans le programme d'action du 25 septembre 1962 et proposés par la Commission entre 1965 et 1967, les règlements ont reçu l'accord du Conseil six mois après la réalisation de l'union douanière et un an avant l'expiration du délai final pour l'uniformisation de l'ensemble de la politique commerciale commune. Il faut cependant souligner qu'ils ne constituent qu'un cadre pour une politique équilibrée qui doit être complétée dans les mois à venir par le Conseil sur base des propositions de la Commission. Néanmoins, ces règlements donnent dès maintenant à la Communauté la possibilité de poursuivre une politique commerciale libérale, telle qu'elle est prévue à l'article 110 du Traité, tout en assurant les garanties nécessaires pour une protection efficace en cas de menaces de désorganisation des marchés.

a. Liste commune de libération - Ce règlement prévoit la consolidation de l'uniformisation atteinte en ce qui concerne l'état de libération des Etats membres ainsi que la possibilité d'un élargissement de cette consolidation et d'un retrait éventuel en cas de perturbation des marchés. Il énumère également les pays tiers auxquels il s'applique. La liste commune de libération ne contient actuellement que deux tiers des positions du tarif douanier commun. Pour les autres produits, dont l'état de libération diffère encore d'un état membre à l'autre une uniformisation accrue doit être recherchée.

b. Procédure commune de gestion des contingents à l'importation - Ce règlement établit des règles communes pour la gestion des contingents et des procédures pour la répartition des contingents décidés. Il permet donc la mise en oeuvre des décisions relatives à la protection de la Communauté ayant pour objet la création des contingents quantitatifs communautaires par le Conseil, soit de façon autonome, soit par une négociation communautaire. Un comité de gestion des contingents, composé de représentants des Etats membres et présidé par un représentant de la Commission est institué.

.../...

c. Procédure spéciale - Ce règlement constitue en quelque sorte un élément dynamique de politique commerciale. En effet, les produits qui, dès le départ, ne peuvent être ni libérés ni contingentés dans toute la Communauté font d'abord l'objet de la surveillance prévue dans le règlement et, selon l'expérience acquise, peuvent ou bien finalement être libérés ou bien mis sous contingentement. Outre ces alternatives, en ce qui concerne le commerce des produits déterminés, il reste la possibilité de conclure des arrangements avec les pays tiers intéressés, notamment quant aux prix à respecter ou aux quantités à exporter. Il appartient aux institutions de la Communauté de déterminer les produits et les pays à inclure dans cette procédure spéciale. Le règlement prévoit l'établissement d'un comité consultatif.

Les règlements s'appliquent à tous les produits. Leur application géographique est générale pour les produits agricoles réglementés; pour les autres produits il en est de même à l'exception des cas où des dispositions particulières se révèlent nécessaires à cause d'une situation économique et politique particulière de certains pays tiers. Une solution à ce problème doit être recherchée avant la fin de la période transitoire.

En outre, il convient de souligner que des domaines importants de la politique commerciale commune présupposent encore de nombreux travaux portant notamment sur :

- l'ensemble de la politique de l'exportation (aides à l'exportation, assurance-crédit, etc.);
- le problème de la "politique commerciale active", à savoir des mesures à prendre au cas où des exportations de la Communauté rencontreraient de la part des pays tiers importateurs une attitude anormale et notamment d'un caractère discriminatoire.