

Brussels, July 1968

P-50/68 (rev.)

Spokesman's Group

INFORMATION MEMO

Complete freedom of movement for workers now a reality

On 29 July, the Council of Ministers of the European Communities, on a proposal from the Commission and following consultation with the European Parliament and the Economic and Social Committee, adopted a regulation and a directive on the effective implementation of complete freedom of movement for workers.

This means that one of the principal foundations of the Community has been laid a year and a half in advance of the time-table fixed by the Treaty and parallel with the completion of the Customs Union.

By doing away with the remaining discriminations between workers who are nationals of the Member States, the regulation and the directive represent a further milestone on the road to European integration, since they create the first elements of European citizenship for Community workers.

The new Community provisions round off the normative and legal arrangements introduced by earlier regulations. In a Community which has almost 90 million employed persons these provisions give new breadth and substance to the principle of equality of treatment for national workers and workers who are nationals of other Member States.

The regulation therefore:

- (a) Abandons "national priority" as far as nationals of other Member States are concerned and gives them the right of access to employment under the same conditions as nationals;
- (b) Abolishes work permits, so that Common Market workers can take up employment without having to comply with any formalities other than those for residence permits; these are moreover issued for a period of five years and renewable automatically;
- (c) Extends the right to apply for a vacant post, which all nationals enjoy in their own country, to workers of any Member State, who may move anywhere they please in other member countries for this purpose.

PF/500/68-E

.../...

In all spheres which, directly or indirectly, influence the exercise of an occupation, national and non-national workers will be treated in the same way.

To mention only the most important of these, non-nationals will have the right:

- (i) To become members of bodies representing the workers in an undertaking under the same conditions as national workers;
- (ii) To receive the same tax treatment and enjoy the same social benefits as nationals where such benefits are conditional on the exercise of a wage-earning activity;
- (iii) To be joined by family members and dependants in their new place of residence;
- (iv) To have access to housing and property on the same conditions as nationals.

At the same time the new regulation confirms the principle of "Community priority", in other words, the privileged position of Community workers as compared with workers who are nationals of non-member countries.

Thus, any Community worker who wants to take up employment in a Member State other than his own and who contacts the specialized employment service in his own country with this end in view, can be sure that his application will be submitted to employers in the desired country with priority over applications from workers from outside the Community.

The new regulation will also improve the transparency of the Community's labour markets at the level at which vacancy clearance takes place, that is to say at the level of the trade, for the first time since the Treaty came into force.

From now on, any Community national, whether from France, Germany, Italy, Belgium, the Netherlands or Luxembourg, wishing to work in a Community country other than his own will be able to obtain information on job opportunities in a given trade in the other Member States.

To this end, co-operation and the exchange of information between the six administrations - a necessary preliminary to any vacancy clearance operations - are to be strengthened considerably.

Furthermore, to ensure concerted action between the Member States and the Commission, the institutional section of the regulation reiterates the functions of the tripartite Consultative Committee (in which Governments, workers and employers are equally represented)

and the Technical Committee (composed of government representatives). As for the European Co-ordination Office, a body set up within the Commission, its general role will be to contribute to the smooth running of the vacancy clearance machinery.

In accordance with the provisions of the Treaty, the new regulation allows for action to be taken in the event of "serious threats to the standard of living and employment" but, in contrast to the situation under earlier regulations, regulatory measures of this kind can no longer be decreed by Member States unilaterally but are subject to Community procedure.

The directive on the "abolition of restrictions on movement and residence of workers of the Member States and their families within the Community" does not involve any basic changes. The amendments made by the Council are in line with its concern to harmonize the provisions of the directive with those of the new regulation and with the spirit in which complete freedom of movement for workers is to be achieved.

It should be pointed out that, under the new directive:

- (a) Any worker who is temporarily idle because of illness or as the result of an accident or by reason of involuntary unemployment duly confirmed by the competent employment exchange will retain, during the period of validity of the residence permit (valid for five years), his right of residence in the host country;
- (b) A worker has the right to have his residence permit extended when it expires. If, however, at the moment of the first extension of his residence permit, the worker has been involuntarily out of work for more than twelve consecutive months, the Member State can limit the duration of validity of his permit but the limitation can not be less than twelve months.
- (c) All workers changing their place of residence within the Community will be issued with standard residence permits inscribed "Residence Permit of a National of an EEC Member State".

With the adoption of these decisions, free movement, which was to be gradually achieved under the terms of the Treaty, has entered the final stage. The first stage in liberalizing intra-Community manpower movements began on 16m August 1961 when the Council adopted Regulation No. 15, which was applied from 1 September 1961 to 30 April 1964. The second stage of the transitional period, which comes to an end once the present regulation is effective, was covered by Regulation No. 38/64, adopted by the Council on 25 March 1964.

The combined provisions of the new regulation and directive should stimulate a new European awareness, since they give certain identical rights to all Community workers. These should be extended with increasingly close economic union, freedom of movement becoming one of the elements of geographic and vocational mobility in a real Community labour market.

.../...

WORKERS BENEFITING FROM COMMUNITY REGULATIONS ON FREE MOVEMENT
SINCE THEIR ENTRY INTO FORCE

Initial work permits issued to workers of the Member States
moving within the Community:

<u>Year</u>	<u>EEC</u>	<u>of which Italy</u>
1961	292 494	233 249
1962	281 549	221 173
1963	231 701	177 572
1964	240 390	180 137
1965	317 927	254 185
1966	260 619	216 357
1967	129 138	91 647
Total 1961-67	1 753 818	1 286 673

Average number
of workers
benefiting
each year

250 000 ¹

200 000 ¹

¹ To the nearest thousand

NOTE D'INFORMATION

La libre circulation des travailleurs est intégralement réalisée

Le Conseil de Ministres des Communautés Européennes a arrêté le 29 juillet, sur proposition de la Commission et après avoir recueilli l'avis du Parlement européen et du Comité Economique et Social, un règlement et une directive portant sur la réalisation intégrale de la libre circulation des travailleurs.

Avec presque un an et demi d'avance sur le calendrier établi par le Traité et parallèlement à la mise en place de l'union douanière, un des principes fondamentaux de la Communauté se trouve ainsi réalisé.

Par l'abolition des discriminations encore existant entre les travailleurs ressortissants des Etats membres, le règlement et la directive constituent un nouveau jalon sur la voie de l'intégration européenne en créant les prémisses d'une citoyenneté européenne du travailleur communautaire.

Les dispositions communautaires qui viennent d'être arrêtées parachèvent la construction juridique et normative ébauchée par les règlements précédents. Dans une Communauté de près de 90000.000 de salariés ces dispositions donnent un contenu nouveau et plus large au principe de l'égalité de traitement entre travailleurs nationaux et travailleurs ressortissants des autres Etats membres.

C'est ainsi que :

- l'abolition de la priorité du marché national du travail à l'égard des ressortissants des autres Etats membres leur confère le droit d'accéder à l'emploi dans les mêmes conditions que les nationaux ;
- la suppression du permis de travail permet aux travailleurs du Marché Commun de répondre à un emploi sans avoir à remplir d'autres formalités que celle du permis de séjour, accordée par ailleurs pour une durée de 5 ans et renouvelé automatiquement.
- la liberté de rechercher un emploi vacant, reconnue aux nationaux sur leur territoire est étendue aux travailleurs d'un Etat membre qui peuvent se déplacer librement à cet effet sur le territoire des autres Etats membres.

L'égalité de traitement avec les travailleurs nationaux se retrouve également dans tous les domaines qui ont une influence directe ou indirecte sur l'exercice de l'emploi.

Pour n'en citer que les plus importants, il y a lieu d'indiquer :

- le droit d'éligibilité aux organes de représentation du personnel dans l'entreprise, dans les mêmes conditions que les travailleurs nationaux
- le droit au bénéfice du même régime fiscal et des mêmes avantages sociaux lorsque ces derniers dépendent de l'exercice d'une activité salariée ;

.../...

- le droit de se faire rejoindre par les membres de la famille et les personnes à charge;
- les mêmes droits d'accès au logement et à la propriété.

En même temps le nouveau règlement confirme le principe de la "priorité communautaire", c'est-à-dire de la position privilégiée des travailleurs communautaires par rapport aux travailleurs ressortissants des pays tiers.

C'est ainsi que tout travailleur communautaire désireux d'occuper un emploi dans un Etat membre autre que le sien et faisant appel à cet effet au service spécialisé de l'emploi de son pays est assuré que sa candidature sera présentée aux employeurs du pays dans lequel il veut travailler par priorité par rapport aux candidatures des ressortissants d'Etats tiers.

Le nouveau règlement tend également à obtenir une meilleure transparence des marchés de l'emploi de la Communauté au niveau où s'effectue la compensation c'est-à-dire au niveau de la profession et ceci pour la première fois depuis l'entrée en vigueur du Traité.

Dorénavant, chaque ressortissant, qu'il soit français, allemand, italien, belge, néerlandais ou luxembourgeois, qui désire travailler dans un pays de la Communauté autre que le sien pourra être renseigné sur les possibilités d'emploi dans les autres Etats membres pour une profession déterminée.

A cet effet, l'action d'information et de collaboration entre les administrations des Etats membres, préalables nécessaires à toute action de mise en contact et de compensation, ont été sensiblement renforcées.

En outre, pour assurer l'action concertée des Etats membres et de la Commission, la partie institutionnelle du règlement confirme dans leurs attributions le Comité consultatif de composition tripartite (gouvernements, travailleurs, employeurs représentés à parité) et le Comité technique (composé de représentants des gouvernements). Quant au Bureau Européen de Coordination, instrument de la Commission, il a pour mission générale de prêter son concours au bon déroulement des opérations de compensation.

Conformément aux dispositions du Traité, le nouveau règlement tient compte de l'action à mener en cas de risques graves pour le niveau de vie et d'emploi. Mais à l'encontre de ce qui se produisait sous l'empire des règlements précédents les mesures régulatrices ne peuvent plus être prises par simple décision unilatérale des Etats membres, mais sont soumises à une procédure communautaire.

La Directive relative à la "suppression des restrictions au déplacement et au séjour des travailleurs et de leur famille à l'intérieur de la Communauté" ne comporte pas de changements fondamentaux. Les adaptations retenues par le Conseil répondent en général au souci d'adapter les dispositions de la directive au projet du nouveau règlement et à l'esprit qui préside à la libre circulation intégrale des travailleurs.

Il y a lieu d'indiquer:

- que le travailleur frappé d'interruption temporaire de travail résultant d'une maladie ou d'un accident ou en situation de chômage involontaire dûment constaté par le bureau de main-d'oeuvre compétent conserve pendant la durée de la validité de sa carte de séjour (validité 5 ans), son droit de séjour dans le pays d'accueil;
- que le travailleur a droit à la prolongation de la validité de sa carte de séjour à l'expiration de celle-ci. Toutefois, si au moment de la première prolongation de la validité de sa carte, le travailleur se trouve involontairement en chômage depuis plus de 12 mois consécutifs, l'Etat membre peut limiter cette validité sans que cette limitation soit inférieure à une période de 12 mois.

- que les travailleurs se déplaçant à l'intérieur de la Communauté, recevront un permis de séjour portant la mention identique "carte de séjour de ressortissant d'un Etat membre de la C.E.E."

Par ces décisions la libre circulation qui, d'après le Traité, devait être réalisée progressivement, est entrée dans sa phase définitive. Une première étape de la libération des mouvements intra-communautaires de main-d'oeuvre avait été franchie par le règlement n. 15 adopté par le Conseil le 16 août 1961 et qui fut appliqué du 1er septembre 1961 au 30 avril 1964. La deuxième étape de la période transitoire, qui prend fin avec l'entrée en vigueur du présent règlement, a été couverte par le règlement n. 38/64 adopté par le Conseil le 25 mars 1964.

L'ensemble des dispositions de règlement et de la directive peut être considéré comme un stimulant à une nouvelle prise de conscience européenne par l'octroi d'un certain nombre de droits identiques aux travailleurs de la Communauté. Ces droits devraient se développer au fur et à mesure de l'instauration d'une union économique plus étroite dans laquelle la libre circulation deviendra l'une des composantes de la mobilité géographique et professionnelle d'un véritable marché communautaire de l'emploi.

BENEFICIAIRES DES REGLEMENTS COMMUNAUTAIRES SUR LA LIBRE CIRCULATION DEPUIS
LEUR ENTREE EN VIGUEUR

(Premiers permis de travail délivrés aux travailleurs des Etats membres se déplaçant à l'intérieur de la Communauté).

<u>Année</u>	<u>C.E.E.</u>	<u>dont Italie</u>
1961	292.494	233.249
1962	281.549	221.173
1963	231.701	177.572
1964	240.390	180.137
1965	317.927	254.185
1966	260.619	216.357
1967	129.138	91.647
TOTAL 1961-67	1.753.818	1.286.673

Nombre de bénéficiaires en moyenne, chaque année

250.000 (1)

200.000 (1)

(1) en chiffres arrondis