

Brussels,

P - 32

INFORMATION MEMO

The free movement of workers and labour markets in the Community - 1968

On 22 May 1968, the Member States and the Commission examined the fourth Annual Report on

"The free movement of workers and labour markets in the Community - 1968"

drawn up in pursuance of Articles 29 and 36 of Regulation No. 38/64.

The report deals with the following main subjects:

- (a) Access to vacancies;
- (b) Derogations from free access to employment;
- (c) Review of clearing operations;
- (d) Priority employment of Community nationals;
- (e) Equality of treatment of Community and national workers in respect of dismissal and assistance from labour exchanges;
- (f) Forecasts of Member States' foreign manpower requirements and estimates of manpower reserves seeking employment in other Member States.

Use of non-national manpower in the Member States in 1967

Compared with 1966, the 1967 figures show a number of changes which can in the main be described as follows:

- (1) In view of the time-lag of the labour market in responding to economic developments, the improvement in the business situation, which asserted itself increasingly in the second half of 1967, did not affect the volume of employment of non-national manpower.
- (2) In this context, the number of newly employed foreign workers in the Community as a whole dropped sharply in 1967, so that the figures at the end of the year were less than half those of 1966 (284 900, as against 593 100, that is 308 200, or 52%, less) and about two-thirds of the 1965 ones.

- (3) The decline in demand for foreign workers was apparent throughout the Community, although it varied in degree from member country to member country; it was strongest in Germany (-65%), Luxembourg (-57%) and the Netherlands (-51%).
- (4) Germany and France continue to employ the largest proportion of the foreign workers newly entering (87%).
- (5) The fall, at Community level, in foreign manpower requirements was most pronounced, in the following industries in the order listed:

Production and processing of metals	- 72%
Textiles and clothing	- 72%
Mining and quarrying	- 71%
Construction and public works	- 53%
- (6) The proportion of Community manpower in the total entries of foreign workers improved in each member country in 1967.
- (7) Whereas, in 1967, the labour markets were marked by an easy situation in the five member countries using foreign manpower - a trend which, incidentally, coincided with an improvement in the situation on the Italian labour market - the priority employment of Community nationals took on a new dimension as a result of a more appreciable exchange of manpower among Member States which, unlike Italy, usually resort to the employment of foreign labour.
- (8) Despite the appreciable rise in unemployment in most member countries, it was possible to keep recourse to the safeguard clause within narrow limits, particularly by an increased effort to provide information about the poor employment possibilities in a given region or a trade.

Outlook for 1968

The overall requirements of the Member States for non-national manpower in 1968 can be estimated at 325 000 to 350 000 workers. Italian manpower reserves for employment in another Member State are estimated at approximately 150 000 workers, 80% of them being semi-skilled workers or labourers.

Given the average rate of call on Italian manpower by the Member States during the past few years and the high proportion of unskilled labour still available in Italy, it does not appear very likely that the reserves reported by Italy can be absorbed completely, since the quality of supply does not match demand.

.../...

The representatives of the Governments took note of the Report and the further information supplied in the course of the discussion; they noticed that the improvements in connection with a more detailed analysis of the movements of Community workers, of which the report provides evidence, show that the efforts of the Member States have not only been stepped up but have also produced encouraging results.

The detailed analysis given in the Report should enable a study to be made of the means that, with a better adjustment of supply to demand and, in particular, regular surveys of the level of qualification of the available manpower reserves and appropriate vocational training, could help to give workers from the Member States priority as far as at all possible when filling vacancies.

The representatives of the Governments also feel that the Member States and the Commission should profit by the proposed abolition of the work permit to try and seek forthwith the means of drawing up highly reliable statistics of foreign manpower employed, with a view to providing better information on the labour market and the movement of workers in the Community.

They also hold that there is a need for close co-operation between the labour authorities of the Member States, co-operation which the Community must promote especially by seeing that the measures approved by the Council on 5 June 1967 are put into effect.

Pending the implementation of the next regulation, the Technical Committee for the free movement of workers should endeavour to prepare the way for the attainment of the chief objectives stated above.

ANNEX I

PERMANENT FOREIGN WORKERS EMPLOYED FOR THE FIRST TIME IN A MEMBER STATE

in 1966 and 1967

BREAKDOWN BY COUNTRY OF EMPLOYMENT

Country of employment	1966		1967		Difference %	EEC		Difference %	Non-member countries		Difference %
	1966	1967	1966	1967		1966	1967				
Belgium	19 524	14 175	9 785	7 815	- 27	- 20	9 739	6 360	- 35		
Germany	397 437	139 325	175 277	65 431	- 65	- 63	222 160	73 894	- 67		
France	131 510	107 833	15 953	13 286	- 18	- 17	115 557	94 547	- 18		
Italy	3 368	3 677	1 066	1 077	+ 9	0	2 302	2 600	+ 13		
Luxembourg	5 575	2 346	4 244	1 960	- 57	- 54	1 331	386	- 71		
Netherlands	35 753	17 617	4 759	5 593	- 51	+ 18	30 994	12 024	- 61		
TOTAL	593 167	284 973	211 084	95 162	- 52	- 55	382 083	189 811	- 50		

PERMANENT FOREIGN WORKERS EMPLOYED FOR THE FIRST TIME IN A MEMBER STATE
in 1966 and 1967

BREAKDOWN BY COUNTRY OF ORIGIN

Country of origin	1966	1967	Difference	%
<u>EEC</u>	211 084	95 162	- 115 922	- 55
of which				
Italy	188 446	74 643	- 113 803	- 60
<u>Non-member countries</u>	382 083	189 811	- 192 272	- 50
of which				
Spain	83 916	35 104	- 48 812	- 58
Greece	41 288	8 450	- 33 838	- 82
Portugal	56 229	38 043	- 18 186	- 32
Turkey	52 356	17 066	- 35 310	- 67
Yugoslavia	60 944	25 866	- 35 078	- 58
North Africa	23 543	23 936	+ 393	+ 1.7
TOTAL	593 167	284 973	- 308 194	- 52

ANNEX III

SHARE OF FOREIGN MANPOWER IN THE DEVELOPMENT OF PAID EMPLOYMENT

Country	Year	Paid employment	Foreign manpower employed	Share of foreign manpower in the development of paid employment	Foreign manpower as a percentage of persons in paid employment
BELGIUM	1965	2 852 000	200 000	13%	7%
	1966	2 876 000	+ 3 000		7%
	1967	2 860 000	- 3 000		7%
GERMANY	1965	21 841 000	1 119 000		5.1%
	1966	21 870 000	+25 000	Increase of more than 100%	5.7%
	1967	21 310 000	-560 000	Decline of 40%	4.8%
LUXEMBOURG	1965	104 500	28 100		26.9%
	1966	106 300	+ 1 800		27.7%
	1967	105 100	- 1 200		26.5%
NETHERLANDS	1965	3 560 000	63 100		1.8%
	1966	3 610 000	+ 50 000	26.4%	2.1%
	1967	...	76 300	...	...
FRANCE	...	...	72 000	...	...

Groupe du Porte-Parole

NOTE D'INFORMATION

La libre circulation de la main-d'œuvre et les marchés du travail dans
la Communauté en 1968

Les Etats membres et la Commission ont examiné le 22 mai 1968 le quatrième rapport établi en application des dispositions des articles 29 et 36 du règlement n° 38/64 sur:

"La libre circulation de la main-d'œuvre et les marchés du travail dans la Communauté - 1968".

Le rapport traite les principaux thèmes suivants:

- l'accès aux emplois vacants;
- les dérogations au libre accès à l'emploi;
- le bilan des opérations de compensation;
- l'emploi par priorité des ressortissants des Etats membres de la Communauté;
- l'égalité de traitement des travailleurs de la Communauté et des travailleurs nationaux en matière de licenciement et d'assistance des bureaux de main-d'œuvre;
- les prévisions relatives aux besoins des pays membres en main-d'œuvre non nationale et les estimations concernant les disponibilités en travailleurs désireux d'occuper un emploi dans un autre Etat membre.

o
o

Le recours à la main-d'œuvre non nationale par les Etats membres en 1967

Les résultats de l'année 1967 font apparaître, par rapport à l'année 1966, un certain nombre de modifications dont voici les aspects principaux:

1) Compte tenu notamment du délai de réponse du marché du travail, la reprise conjoncturelle qui s'est progressivement affirmée au cours du 2ème semestre de l'année 1967 n'a pas encore produit d'effet sur le volume du recours à la main-d'œuvre non nationale.

2) Dans ce contexte et pour l'ensemble de la Communauté, les apports de main-d'œuvre étrangère ont diminué fortement en 1967, de sorte que les résultats en fin d'année étaient inférieurs de plus de la moitié à ceux de l'année 1966 (284.900 contre 593.100, soit - 308.200 ou - 52%) et de près de deux tiers par rapport à ceux de l'année 1965.

3) La régression de l'appel aux travailleurs étrangers s'est manifestée, sans exception, dans tous les Etats membres, bien qu'à des degrés divers; elle a été la plus forte en Allemagne (-65%), au Luxembourg (-57%) et aux Pays-Bas (-51%).

4) L'Allemagne et la France continuent à absorber la plus grande partie des apports de travailleurs étrangers (87%).

5) La diminution, au niveau de la Communauté, des besoins en travailleurs étrangers a été la plus sensible par ordre d'importance dans les secteurs:

Production et transformation des métaux	- 72%
Textile et habillement	- 72%
Mines et carrières	- 71%
Construction et travaux publics	- 53%

6) La part qui revient à la main-d'oeuvre communautaire dans le total des entrées de travailleurs étrangers s'est améliorée dans chaque Etat membre en 1967.

7) Sur un marché du travail détendu en 1967 dans les 5 Etats membres utilisateurs de main-d'oeuvre étrangère coïncidant/ailleurs avec une amélioration de la situation du marché du travail italien, la priorité communautaire a pris une dimension nouvelle par les échanges plus importants de main-d'oeuvre entre les Etats membres qui, à différence de l'Italie, font habituellement appel à la main-d'oeuvre étrangère.

8) Malgré l'accroissement considérable du chômage dans la plupart des Etats membres, le recours fait à la clause de sauvegarde a pu être maintenu dans d'étroites limites, notamment par un effort accru d'information sur les faibles possibilités d'emploi dans une région ou une profession.

Perspectives d'évolution en 1968

Pour l'année 1968, les besoins globaux des Etats membres en main-d'oeuvre non nationale peuvent être évalués de 325.000 à 350.000 unités. Par ailleurs, les disponibilités italiennes en main-d'oeuvre pour un emploi dans un autre Etat membre sont estimées à 150.000 travailleurs environ, dont 80% sont constitués par des manoeuvres spécialisés ou par de la main-d'oeuvre banale.

En tenant compte de la proportion moyenne du recours à la main-d'oeuvre italienne fait par les Etats membres au cours des dernières années et de l'importance relative de la main-d'oeuvre non qualifiée encore disponible en Italie, il paraît peu probable que les disponibilités signalées par l'Italie puissent être entièrement absorbées par suite d'un manque d'adéquation de la demande à l'offre.

Les représentants des Gouvernements ont pris acte du rapport et des compléments d'information apportés au cours du débat; ils ont constaté que les améliorations dont témoigne le rapport en ce qui concerne une analyse plus approfondie des mouvements de travailleurs de la Communauté font apparaître que les efforts entrepris par les Etats membres se sont non seulement amplifiés mais qu'ils ont aussi produit des effets encourageants.

L'analyse détaillée que contient le rapport devrait permettre d'étudier les moyens par lesquels une meilleure adéquation de l'offre et de la demande, grâce notamment à des enquêtes périodiques sur les niveaux de qualification des disponibilités existantes et à une formation professionnelle appropriée, permettrait de pourvoir, par priorité, dans toute la mesure du possible, les emplois disponibles par des travailleurs des Etats membres.

Les représentants des Gouvernements estiment également qu'il importe de saisir l'occasion pour que de la suppression prévisible du permis de travail, les Etats membres et la Commission s'efforcent de rechercher, dès à présent, les moyens d'établir des statistiques hautement valables concernant la main-d'oeuvre étrangère occupée en vue d'assurer une meilleure connaissance du marché de l'emploi et des mouvements de travailleurs à l'intérieur de la Communauté.

Il leur apparaît également nécessaire d'assurer une étroite collaboration entre les services de main-d'oeuvre des Etats membres, collaboration que la Commission doit promouvoir notamment par la mise en oeuvre des activités qui ont été approuvées par le Conseil le 5 juin 1967.

Le Comité technique de la libre circulation, en attendant la mise en oeuvre du prochain règlement, devrait s'employer à préparer la réalisation des principaux objectifs énoncés plus haut.

ANNEXE I

TRAVAILLEURS PERMANENTS IMMIGRES

Premiers permis de travail délivrés par les Etats membres
au cours des années 1966 et 1967

REPARTITION PAR PAYS D'EMPLOI DES TRAVAILLEURS

Pays d'emploi	1966	1967	Différence en %	C.E.E.		Différence en %	Pays non membres		Différence en %
				1966	1967		1966	1967	
Belgique	19.524	14.175	- 27	9.785	7.815	- 20	9.739	6.360	- 35
R.F.d'Allemagne	397.437	139.325	- 65	175.277	65.431	- 63	222.160	73.894	- 67
France	131.510	107.833	- 18	15.953	13.286	- 17	115.557	94.547	- 18
Italie	3.368	3.677	+ 9	1.066	1.077	0	2.302	2.600	+ 13
Luxembourg	5.575	2.346	- 57	4.244	1.960	- 54	1.331	386	- 71
Pays-Bas	35.753	17.617	- 51	4.759	5.593	+ 18	30.994	12.024	- 61
TOTAL	593.167	284.973	- 52	211.084	95.162	- 55	382.083	189.811	- 50

TRAVAILLEURS PERMANENTS IMMIGRES

ANNEXE II

Premiers permis de travail délivrés par les Etats membres au cours des années 1966 et 1967

REPARTITION PAR PAYS D'ORIGINE DES TRAVAILLEURS

Pays d'origine	1966	1967	Différence	
			en chiffres absolus	en %
<u>CITE</u>	211.084	95.162	- 115.922	- 55
dont Italie	188.446	74.643	- 113.803	- 60
<u>Etats non membres</u>	382.083	189.811	- 192.272	- 50
dont:				
Espagne	83.916	35.104	- 48.812	- 58
Grèce	41.288	8.450	- 33.838	- 82
Portugal	56.229	38.043	- 18.186	- 32
Turquie	52.356	17.066	- 35.310	- 67
Yougoslavie	60.944	25.866	- 35.078	- 58
Afrique du Nord	23.543	23.936	+ 393	+ 1.7
TOTAL	593.167	284.973	- 308.194	- 52

PART DE LA MAIN-D'OEUVRE ETRANGERE DANS L'EVOLUTION DE L'EMPLOI SALARIE

ANNEXE III

Pays	Année	Emploi salarié	Main-d'oeuvre étrangère occupée	Taux de participation de la main-d'oeuvre étrangère à l'évolution de l'emploi salarié	Pourcentage des effectifs étrangers sur l'emploi salarié
BELGIQUE	1965	2.852.000	200.000	13%	7%
	1966	2.876.000	+ 3.000		7%
	1967	2.860.000	- 3.000		7%
	1965	21.841.000	1.119.000		5,1%
ALLEMAGNE	1966	21.870.000	+125.000	Augmentation de plus de 100% 40% de diminution	5,7%
	1967	21.310.000	-230.000		4,8%
	1965	104.500	28.100		26,9%
LUXEMBOURG	1966	106.300	+ 1.300	72,2% a)	27,7%
	1967	105.100	- 1.500		26,5%
	1965	3.560.000	63.100		1,8%
PAYS-BAS	1966	3.610.000	+13.200	26,4%	2,1%
	1967	...	- 4.300		...
	...	...	72.000		...
FRANCE	...	...	...	...	...
 /.