

INFORMATION MEMO

Renewal of the Yaoundé Convention

The Commission has submitted to the Council a memorandum on problems connected with the renewal of the Yaoundé Convention. The memorandum is based on the experience it has gained over several years of association with developing countries - not only through taking part in the negotiations for and the implementation of the Yaoundé Convention but also by having already borne considerable responsibility for the administration of the first implementing Convention relating to the overseas countries and territories.

Article 60 of the Yaoundé Convention lays down that one year before it runs out, that is from 1 June 1968, the Contracting Parties must consider any arrangements which might be made for a further period. The Commission's memorandum is concerned with these arrangements, the aim being to submit to the Council a set of considerations to serve as a basis for assessment and review, so that the Community can adopt a constructive position for the forthcoming negotiations with the Yaoundé countries.

In preparing the memorandum, the Commission has constantly borne in mind the example provided by the present association of the scope for co-operation and mutual trust between countries with a high standard of living and countries that are striving to raise living standards to a decent level. It feels that the relations that have thus developed are of great economic and political importance for all the parties to the association, and that these relations should be maintained through a careful and diligent examination of the agreement that should enter into force on 1 June 1969.

The Commission's considerations are based on a twofold objective. First, that of improving the existing arrangements as much as possible or of adjusting them more efficiently to their aims. Secondly, that of adaptation to the changes in the pattern of economic relationships which have taken place in the last few years, especially in respect of trade between industrialized and developing countries.

In this connection, the Commission has again examined all the factors making for economic and social betterment in the Yaoundé countries, whether these be trade and financial and technical co-operation, or the right of establishment, the right to supply services, to make payments or to transfer capital.

The trading arrangements provided by the association between the EEC and the Yaoundé countries comprise a number of reciprocal obligations which form part of a system of preferential free trade areas. Although the principle on which it is based has been criticised by certain non-member countries, this system fulfils the objective of trade expansion; in this respect, however, it has not yielded all the results the associated States expected of it. The Commission considers that the system ought to be maintained, subject to such adjustments as might prove advisable, particularly if viable solutions were also found to the difficulties that the developing countries in general and the Yaoundé countries in particular have experienced in trying to export their primary, semi-finished or finished products. In view of these difficulties, the Commission also considers that specific measures would have to be taken to encourage the production and sale of a few tropical products which are essential for the development of the economies of certain Yaoundé countries; that the problem of the Yaoundé countries' products which are similar to and competitive with those of the Community must be given more consideration than in the past, care being taken, of course, to safeguard the legitimate interests of European producers; and that the system governing imports of agricultural products must be as liberal as possible in order to encourage the Yaoundé countries to industrialize, particularly by processing their agricultural products.

Undissolubly bound up with the aim of systematically expanding trade, financial and technical co-operation is the second major aspect of association between the EEC and the Yaoundé countries. A tentative review of the record so far shows that co-operation has been fruitful. Since the entry into force of the Yaoundé Convention, the total sum committed each year in grants and loans to the eighteen Yaoundé countries has varied around 130 million u.a. Intervention and financing methods now seem to be properly adapted to these countries' development requirements: the scope of financial and technical co-operation covers all the aids required by the economic and social progress of the countries, and of the least developed in particular. Lastly, the flexibility of the Community aid machinery - principally the European Development Fund, but also the European Investment Bank - allows methods to be adapted and objectives or priorities to be reviewed if the need arises; it also enables effective co-operation with other financing agencies - either the industrialized countries (particularly the Member States) or international institutions - to be developed. In these circumstances, while well aware that certain improvements can be made to the present arrangements, the Commission recommends that the system of financial and technical co-operation should be maintained essentially as it now is, but that the volume of aid should be stepped up.

As to the clauses on the right of establishment and freedom to supply services and those on payments and capital, the Commission stresses that these clauses are helping to eliminate any obstacles or discriminatory measures which may survive and hamper the free movement of persons, goods or capital within the economic area covered by the association between the EEC and the Yaoundé countries.

NOTE D'INFORMATION

CONSIDERATIONS DE LA COMMISSION SUR LE
RENOUVELLEMENT DE LA CONVENTION DE YAOUNDE

Se fondant sur l'expérience qu'elle a acquise depuis plusieurs années dans le domaine de l'association avec des pays en voie de développement, et ce non seulement en participant à la négociation et à la mise en œuvre de la Convention de Yaoundé, mais pour avoir déjà assumé d'importantes responsabilités dans la gestion de la première Convention d'application relative aux pays et territoires d'outre-mer, la Commission vient de faire parvenir au Conseil un certain nombre de considérations sur les problèmes du renouvellement de la Convention de Yaoundé.

En effet, aux termes de l'article 60 de cette Convention, les Parties contractantes sont tenues d'examiner un an avant son expiration, c'est-à-dire à partir du 1er juin prochain, les dispositions qui pourraient être prévues pour une nouvelle période. Ce sont ces dispositions que la Commission évoque dans sa communication au Conseil, en vue de livrer à celui-ci un ensemble d'éléments d'appréciation et de réflexion qui devraient permettre à la Communauté d'arrêter une position constructive pour les prochaines négociations avec les Etats africains et malgache associés.

Tout au long de ses travaux, la Commission a eu à l'esprit l'exemple qu'offre l'association CEE-EAMA, des possibilités de collaboration et de confiance mutuelle entre des pays à haut niveau de vie et des pays à la recherche d'un niveau de vie décent. Elle estime que les relations qui se sont ainsi développées sont d'une grande importance économique et politique pour tous les partenaires de cette association, et qu'il convient de les poursuivre en procédant avec soin et diligence à l'examen des dispositions qui devraient entrer en vigueur à partir du 1er juin 1969.

Les considérations de la Commission s'inspirent du double souci d'une part d'améliorer autant que faire se peut les dispositions existantes ou de mieux les adapter à leur objet, d'autre part de tenir compte de l'évolution des données économiques de ces dernières années, notamment en ce qui concerne le problème des écoulements commerciaux entre pays industrialisés et pays en voie de développement.

Dans ce contexte, la Commission s'est à nouveau intéressée à tous les facteurs de promotion économique et sociale des Etats associés, qu'il s'agisse des échanges commerciaux, de la coopération financière et technique ou du droit d'établissement et des prestations de services, des paiements et des mouvements de capitaux.

Le régime commercial de l'association CEE-EAMA comporte un ensemble d'obligations réciproques s'inscrivant dans un système de zones de libre-échange de caractère préférentiel. Ce régime, bien que critiqué dans son

principe par certains Etats tiers, répond à une préoccupation d'expansion des échanges, sans toutefois avoir jusqu'ici donné à cet égard tous les résultats qu'ont escomptés les Etats associés. La Commission estime que ce régime devrait maintenu, sous réserve des adaptations qui pourraient s'avérer opportunes, notamment si des solutions valables étaient par ailleurs apportées aux difficultés rencontrées par les pays en voie de développement en général et par les EAMA en particulier, pour exporter leurs produits de base ou leurs produits semi-finis ou finis. En raison de ces difficultés, la Commission est en outre d'avis que des mesures spécifiques devraient être prises pour favoriser la production et l'écoulement de quelques produits tropicaux indispensables au développement de l'économie de certains EAMA; que le problème des produits agricoles et EAMA homologues et concurrents de ceux de la Communauté doit être mieux pris en considération que par le passé, tout en cherchant à ce que les intérêts légitimes des producteurs européens soient évidemment sauvegardés; que le régime à l'endroit de l'importation des produits agricoles transformés doit être aussi libéral que possible en vue d'encourager les EAMA à s'industrialiser, notamment en transformant leur production agricole.

Indissociable d'une recherche systématique d'expansion des échanges commerciaux la coopération financière et technique constitue un deuxième fondamental de l'association CEE-EAMA. Un bilan provisoire de cette coopération permet de dire que celle-ci a eu des résultats positifs. Depuis l'entrée en vigueur de la Convention de YAOUNDE, le rythme des crédits engagés chaque année dans les 18 EAMA oscille autour de 130 millions d'u.c.. Les modes d'interventions et de financements paraissent désormais convenablement adaptés aux exigences du développement de ces Etats: le champ d'application de la coopération financière et technique recouvre l'ensemble des aides requises par le progrès économique et social de ces pays, des moins avancés d'entre eux en particulier. Enfin la souplesse des structures de l'aide communautaire dans laquelle intervient principalement le Fonds européen de Développement, mais aussi la Banque européenne d'Investissement, permet des adaptations de méthodes ou des réexamens d'objectifs ou de priorité si la nécessité s'en fait sentir, ainsi que le développement d'une coopération efficace avec d'autres sources de financement, qu'il s'agisse de pays industrialisés et en particulier des Etats membres ou d'institutions internationales. Dans ces conditions, tout en étant consciente de ce que certaines améliorations, pourront être apportées aux dispositions actuelles, la Commission préconise que la coopération financière et technique soit pour l'essentiel maintenue dans sa forme et accrue dans son volume.

Quant aux dispositions relatives au droit d'établissement et aux prestations de service, ainsi qu'aux paiements et capitaux, la Commission rappelle qu'elles contribuent à supprimer les entraves ou discriminations pouvant subsister à l'endroit de la circulation des hommes, des marchandises ou des capitaux à l'intérieur de l'espace économique que constitue l'association CEE-EAMA;