

-----  
Spokesman's Group

Brussels, March 1968

-----  
P(68) 19

(EEC)

INFORMATION MEMO

Common transport policy

Application of rules of competition to transport

The Commission of the European Communities has submitted to the Council of Ministers an amended proposal for a regulation making the rules of competition applicable to transport by road, rail and inland waterway.

As work on the Commission's initial proposal of 8 June 1964 proceeded within the Council's committees, it became clear that some amendments were needed.

The Council had previously laid down that its Regulation No. 17 (6 February 1962) was applicable neither to agreements, decisions and concerted practices in the transport sector whose purpose or effect was to fix transport rates and conditions, limit or regulate the supply of transport or share transport markets, nor to dominant positions in the transport market. The regulation to this effect has twice been extended - most recently on 14 December 1967, for a further period ending on 30 June 1968.

Normally, this period ought not to be extended again. At its session of 13 and 14 December 1967, the Council of Transport Ministers accordingly decided that the regulation making the rules of competition applicable to transport should be adopted before 30 June 1968.

The Commission considers that application of the rules of competition to the three modes of internal transport is a vital facet of the common transport policy and of general economic policy.

Scope of the new regulation

In respect of transport by road, rail and inland waterway, the provisions set out below will, if the regulation proposed by the Commission is adopted, apply from 1 July 1968 to agreements, decisions and concerted practices whose purpose or effect is to fix transport rates and conditions, limit or regulate the supply of transport, share transport markets, or make use of improved techniques or technical co-operation, and to the exploitation of dominant positions in the transport market. These provisions will also apply to such activities of transport auxiliaries as have the same purpose or effects as those mentioned above.

PP/500/68-E

.../...

### Activities prohibited

Any agreements between enterprises, any decisions by associations of enterprises and any concerted practices which are liable to impair trade between the Member States and which have as their object or result the prevention, restriction or distortion of competition within the Common Market will be deemed to be incompatible with the Common Market and will be prohibited, no prior decision to this effect being necessary.

To the extent to which trade between any Member States may be impaired thereby, action by one or more enterprises to take improper advantage of a dominant position within the Common Market or within a substantial part of it will also be deemed incompatible with the Common Market and will be prohibited.

All agreements and decisions prohibited by the regulation will be null and void.

### Exceptions

Certain kinds of agreements, decisions and concerted practices in the transport sector will, however, be exempted from the ban on restrictive agreements when their essential purpose is to bring about technical improvements or technical co-operation.

Agreements, decisions and concerted practices designed to create groups of enterprises engaged in transport by road and inland waterway, the object of which is the joint purchase or supply of transport services, will also be exempted, provided that the group's total carrying capacity does not exceed a certain maximum fixed in relation with the size of the other enterprises supplying transport services on the markets in question.

In both the above cases, the Commission will, however, have power to intervene in the event of abuse.

### Public transport undertakings

The Member States will not have authority to introduce or maintain measures concerning public or private transport undertakings to which they grant special or exclusive rights, where such measures would conflict with the new regulation.

The rules of competition will also apply to transport undertakings which are required to run services of general economic interest, in so far as the application of these rules does not prevent them, de jure or de facto, from carrying out the special task assigned to them.

The development of trade must in no case be adversely affected by measures contrary to the Community interest.

### Conclusion

In short, the Commission's new proposal will create, for the three modes of internal transport, a system of competition that is appropriate to the special structure of transport markets and at the same time forms part of the Community's general competition policy.

---

Bruxelles, mars 1968

P 19

NOTE D'INFORMATION

POLITIQUE COMMUNE DES TRANSPORTS

Application des règles de concurrence aux transports

La Commission des Communautés européennes vient de transmettre au Conseil de Ministres une proposition modifiée d'un règlement portant application des règles de concurrence aux secteurs des transports par chemin de fer, par route et par voie navigable.

Les travaux au sein des organes du Conseil ont en effet fait apparaître la nécessité d'apporter des modifications à la proposition initiale de la Commission qui remonte au 8 juin 1964.

Par décision du Conseil, qui a été reconduite à deux reprises et en dernier lieu le 14 décembre 1967 pour une période venant à expiration le 30 juin 1968, les dispositions du règlement d'application des règles de concurrence n° 17/1962 du Conseil n'est pas appliqué aux accords, décisions et pratiques concertées dans le secteur des transports qui ont pour effet la fixation des prix et conditions de transport, la limitation ou le contrôle de l'offre de transport ou la répartition des marchés de transport, non plus qu'aux positions dominantes sur le marché des transports.

Cette situation ne devrait normalement pas être prorogée quand elle viendra à expiration. En effet, lors de sa session des 13 et 14 décembre 1967, le Conseil des Ministres des Transports a décidé d'adopter avant le 30 juin 1968 le règlement portant application des règles de concurrence dans les secteurs des transports.

L'application de règles de concurrence aux trois modes de transport intérieur constitue, de l'avis de la Commission, l'un des éléments essentiels de la politique commune des transports ainsi que de la politique économique générale.

Champ d'application

Dans le domaine des transports par chemin de fer, par route et par voie navigable, les dispositions reprises ci-après s'appliqueraient à partir du 1er juillet 1968, en vertu du règlement proposé par la Commission, aux accords, décisions ou pratiques concertées qui ont pour objet ou pour effet la fixation des prix et conditions de transport, la limitation ou le contrôle de l'offre de transport, la répartition des marchés de transport, l'application d'améliorations techniques ou la coopération technique ainsi qu'aux positions dominantes sur le marché des transports. Ces dispositions s'appliquent également aux opérations des auxiliaires de transport qui ont le même objet ou les mêmes effets que ceux prévus ci-dessus.

### Actions visées

Sont incompatibles avec le Marché commun et interdits, sans qu'une décision préalable soit nécessaire à cet effet, tous accord entre entreprises, toutes décisions d'association d'entreprises et toutes pratiques concertées qui sont susceptibles d'affecter le commerce entre Etats membres et qui ont pour objet ou pour effet d'empêcher, de restreindre ou de fausser le jeu de la concurrence à l'intérieur du Marché commun.

Est également incompatible avec le Marché commun et interdit dans la mesure où le commerce entre Etats membres est susceptible d'en être affecté, le fait pour une ou plusieurs entreprises d'exploiter de façon abusive une position dominante sur le Marché commun ou dans une partie substantielle de celui-ci.

Les accords ou décisions interdits en vertu du règlement sont nuls de plein droit.

### Exceptions

Il est entendu, toutefois, que certains types d'accords, décisions et pratiques concertées dans le domaine des transports qui ont essentiellement pour objet l'application d'améliorations techniques ou la coopération technique peuvent être soustraits à l'interdiction des ententes.

Ceci s'applique également aux accords, décisions et pratiques concertées visant la création de groupements d'entreprises de transports par route et par voie navigable qui ont pour objet l'acquisition et l'exécution en commun de prestations de transports à condition que la capacité totale de chargement du groupement ne dépasse pas un maximum fixé en tenant compte de l'importance des autres entreprises offrant des services sur les marchés en cause.

Dans les deux cas visés ci-avant la Commission aurait cependant la possibilité d'intervenir en cas d'abus.

### Entreprises publiques de transport

Aucune mesure contraire au règlement portant application des règles de concurrence aux transports ne peut être édictée ou maintenue par les Etats membres en ce qui concerne les entreprises publiques de transports et les entreprises de transport privées auxquelles ils accordent des droits spéciaux ou exclusifs.

Les entreprises de transport chargées de la gestion de services d'intérêt économique général sont également soumises aux règles de concurrence dans les limites où l'application de ces règles ne fait pas échec en droit ou en fait à l'accomplissement de la mission particulière qui leur a été impartie.

Le développement des échanges ne doit en aucun cas être affecté dans une mesure contraire à l'intérêt de la Communauté.

### Conclusion

En somme, la nouvelle proposition de la Commission vise à créer, pour les trois modes de transport intérieurs, une réglementation de la concurrence qui corresponde à la structure particulière des marchés de transport et qui s'insère en même temps dans la politique générale de la Communauté en matière de concurrence.